

Det midlertidige Ministerium for sønderjyske
Anliggender (1919–1920)

Das provisorische Ministerium für
nordschleswigsche Angelegenheiten (1919–1920)

Jørgen Witte

aus:

Die Folgen der Teilung Schlesiens - 1920/
Følgerne af Slesvigs deling - 1920

Herausgegeben von/Udgivet af
Rainer Hering und/og Hans Schultz Hansen

S. 187–236

Hamburg University Press
Verlag der Staats- und Universitätsbibliothek Hamburg
Carl von Ossietzky

Impressum

BIBLIOGRAPHISCHE INFORMATION DER DEUTSCHEN NATIONALBIBLIOTHEK

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <https://portal.dnb.de> abrufbar.

LIZENZ

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Das Werk steht unter der Creative-Commons-Lizenz Namensnennung 4.0 International (CC BY 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode.de>). Ausgenommen von der oben genannten Lizenz sind Teile, Abbildungen und sonstiges Drittmaterial, wenn anders gekennzeichnet.



ONLINE-AUSGABE

Die Online-Ausgabe dieses Werkes ist eine Open-Access-Publikation und ist auf den Verlagswebseiten frei verfügbar. Die Deutsche Nationalbibliothek hat die Online-Ausgabe archiviert. Diese ist dauerhaft auf dem Archivserver der Deutschen Nationalbibliothek (<https://portal.dnb.de>) verfügbar.

ISSN (online) 2627-9002

DOI <https://doi.org/10.15460/hup.262.2000>

GEDRUCKTE AUSGABE

ISSN (print) 1864-9912

ISBN (Deutsche Ausgabe) 978-3-943423-94-5

ISBN (Dänische Ausgabe) 978-3-943423-98-3

SATZ Hamburg University Press

DRUCK UND BINDUNG Books on Demand – Norderstedt

VERLAG

Hamburg University Press, Verlag der Staats- und Universitätsbibliothek

Hamburg Carl von Ossietzky, Hamburg (Deutschland), 2022

<https://hup.sub.uni-hamburg.de>

Inhalt

Abkürzungen/Forkortelser	VII
Grußwort	IX
Forord	XIII
1920 – ein historisches Ereignis und seine Folgen	1
1920 – en historisk begivenhed og dens følger	9
<i>Rainer Hering und/og Hans Schultz Hansen</i>	
Die Volksabstimmung im Spiegel von Nachlässen im Landesarchiv Schleswig-Holstein	15
Folkeafstemningerne i lyset af private personarkiver i Landsarkivet for Slesvig-Holsten	35
<i>Bettina Dioum</i>	
„Unser Kampf gilt der blutenden Grenze“	49
Nationalismus und Propaganda im deutsch-dänischen Grenzdiskurs (1920–1933)	
„Vor kamp gælder den blødende grænse“	81
Nationalisme og propaganda i den dansk tyske grænsedebat (1920–1933)	
<i>Martin Göllnitz und/og Caroline E. Weber</i>	
Der deutsch-dänische Archivalientausch	103
Den dansk-tyske arkivudveksling	121
<i>Jörg Rathjen</i>	
Strategier for Sønderjyllands integration i Danmark	137
Strategien für die Eingliederung Nordschleswigs in Dänemark	163
<i>Hans Schultz Hansen</i>	

Det midlertidige Ministerium for sønderjyske Anliggender (1919–1920)	187
Das provisorische Ministerium für nordschleswigsche Angelegenheiten (1919–1920)	213
<i>Jørgen Witte</i>	
Den følte grænse – konstruktionen af den nye grænse	237
Die spürbare Grenze – das Konstrukt der neuen Grenze	265
<i>Morten Andersen</i>	
De tosprogede skoler i de sønderjyske grænsesogne i 1920-erne	289
Die zweisprachigen Schulen in den Grenzgemeinden in den 1920er-Jahren	317
<i>Erik Nørr</i>	
Helsogn og kirkeforfatning – Slesvigs kirkelige deling	341
Gesamtgemeinde und Kirchenordnung – die kirchliche Teilung Schleswigs	365
<i>Carl Christian Jessen</i>	
Det tyske mindretal	387
Grænserevisionskrav og integration – to modsatrettede bestræbelser?	
Die deutsche Minderheit	413
Grenzrevisionswunsch und Integration – zwei unvereinbare Ansinnen?	
<i>Henrik Becker-Christensen</i>	
Den ekstreme sønderjyde	435
Krisebevægelser i 1920-ernes og 1930-ernes Sønderjylland	
Der extreme Nordschleswiger	459
Krisenbewegungen im Nordschleswig der 1920er- und 1930er-Jahre	
<i>Leif Hansen Nielsen</i>	
Autoren- und Herausgeberverzeichnis/ Fortegnelse over forfattere og udgivere	481
Veröffentlichungen des Landesarchivs Schleswig-Holstein	483

Det midlertidige Ministerium for sønderjyske Anliggender (1919–1920)

Jørgen Witte

I 1919 blev Hans Peter Hanssen (1862–1936) midlertidig minister for sønderjyske anliggender i regeringen Zahle. I artiklen skal undersøges hans funktion i forhold til ministeriet som organisation. Hans resultater i det forberedende lovarbejde til indlemmelsen af Nordslesvig i Danmark skal belyses. Der ses på resultaterne af hans påvirkning af Den internationale Kommission, CIS. Der undersøges ligeledes, hvorledes Det midlertidige Ministerium for sønderjyske Anliggender søgte at begrænse Verdenskrigens omfattende humanitære, ernæringsmæssige og økonomiske ulykker forud for folkeafstemningen. Endelig undersøges den politiske og administrative ophævelse af ministeriet.

Indledning

De dansksindede nordslesvigeres håb om en folkelig genforening med Danmark blev mulig efter afslutningen af Første Verdenskrig. Der kunne nu påregnes en folkeretlig indlemmelse af Nordslesvig i Danmark. Den skulle først forberedes. I begyndelsen lå initiativet hos rigsdagsmand H. P. Hanssen og Vælgerforeningen for Nordslesvig, men i 1919 overgik det til København med Krieger-udvalget og siden til Det midlertidige Ministerium for sønderjyske Anliggender i regeringen Zahle.

Den radikale regering Zahle havde efter valget i april 1918 et spinkelt flertal på to mandater. Den var ikke forberedt på en krigsslutning med Tyskland i opløsning og en eventuel afståelse af Nordslesvig. Regeringen ønskede ikke, at den nye situation skulle belaste landets neutralitet og foretrak derfor, at den dansksindede rigsdagsmand H. P. Hanssen i Berlin skulle forholde sig passivt.¹ Han rejste imidlertid den 23. oktober 1918 i Rigsdagen i Berlin kravet om en afståelse af Nordslesvig efter præsident Woodrow Wilsons nationalitetsprincipper og fik den tyske regerings accept.²

Initiativet lå den følgende måned i Nordslesvig, hos H. P. Hanssen og hans parlamentariske basis i Vælgerforeningen. Med tanke på den kommende afstemning efter sindelag søgte han at få neutraliseret de tyske landråders indflydelse ved at erstatte dem med danske. På Vælgerforeningens store møde i Aabenraa den 16. og 17. november 1918 fik han fastlagt afgrænsningen af det primært ønskede afstemningsområde, samt nedsat flere arbejdsudvalg, der skulle formulere sønderjydernes ønsker til Danmarks indlemmelse af landsdelen. Udvalgene blev sammensat med repræsentanter fra de kirkelige, skolemæssige og erhvervsmæssige områder.³ Der var nedsat et styrende aktionsudvalg, hvor H. P. Hanssen naturligvis havde en central rolle, samt tre fagudvalg: et økonomisk og et kirkeligt udvalg samt et skoleudvalg, og senere oprettedes et såkaldt arbejderudvalg om forsikringsforhold. Deres fokus var på det klart danske Nordslesvig, men i 1919 kom der også udvalg til for Mellemslesvig samt et udvalg angående retsplejen.⁴ Desuden var det en overgang tanken at oprette en overordnet koordinerende sønderjysk-rigsdansk kommission.⁵

¹ Harald Jørgensen: Genforeningens statspolitiske baggrund. Tilblivelsen af Versaillestraktatens slesvigske bestemmelser (Skrifter udgivet af Historisk Samfund for Sønderjylland, 43). Aabenraa 1970, 18, 107.

² Troels Fink: Da Sønderjylland blev delt 1918–1920. Institut for Grænseregionsforskning. Aabenraa 1978–1979, I, 17f; Jørgensen: Genforeningens statspolitiske baggrund (note 1), 44ff, 118ff.

³ Kim Furdal: Fra preussiske landkommuner til danske sognekommuner. Kommunestyret i Sønderjylland fra 1867 til 1920-erne (Skrifter udgivet af Historisk Samfund for Sønderjylland, 79). Aabenraa 1999, 68–70; RAÅ, Vælgerforeningen for Nordslesvig nr. 4/3 og 4/4, forhandlingsprotokoller for bestyrelses- og tilsynsrådsmødet 1908–1921.

⁴ Henrik Becker-Christensen: Dansk mindretalspolitik i Nordslesvig. Udformningen af den danske politik over for det tyske mindretal 1918–20. Institut for grænseregionsforskning. Aabenraa 1984, 193f.

⁵ Becker-Christensen: Dansk mindretalspolitik (note 4), 189f.

Krieger-udvalget

Ideen om en sådan grænseoverskridende kommission med adskillige og fremtrædende medlemmer var dog ganske urealistisk. Da Hanssen den 3. december 1918 kom til København som regeringens gæst, blev han hyldet overalt. Statsministeren sonderede, om Hanssen ville indtræde i regeringen som sønderjysk minister, men fik ikke noget svar. Måske fordi han stadig var tysk rigsdagsmand og hans opgave var at lede Vælgerforeningen. Derimod blev han enig med regeringen om at etablere et uofficielt udvalg, der skulle samarbejde med Vælgerforeningens udvalg om overgangen fra tyske til danske forhold. De danske myndigheder skulle stå til rådighed for udvalget.⁶

Statsminister Carl Theodor Zahle (1866–1946) ønskede som formand kongens kabinetssekretær Anthonius Krieger (1858–1940), der 1898–1910 havde været en myndig departementschef i Indenrigsministeriet, og som var sympatisk indstillet over for de radikale.⁷ H. P. Hanssen pegede på herredsfuldmægtig i Stege Martin Hammerich (1883–1940) som udvalgets arbejdende sekretær. Andre medlemmer blev ikke udpeget. Hanssen kendte Hammerich fra det nationale arbejde og Zahle kendte ham fra sin borgmestertid i byen.⁸ Udvalget kom ikke til at bestå af flere medlemmer, men Hanssen kom så tit og var så inddraget i arbejdet, at han kunne opfattes som et tredje medlem. Efter sin formand blev udvalget kaldt Krieger-udvalget, og det blev forgængeren og forudsætningen for det sønderjyske ministerium et halvt år senere.

Første møde den 16. december 1918 foregik på statsministerens kontor med Krieger, Hammerich og Hanssen som deltagere. Zahle mente først, at udvalgets væsentligste opgave måtte være at besvare spørgsmål fra Vælgerforenings udvalg. På spørgsmål fra Krieger udvidede han det til, at udvalget i videst muligt omfang skulle tage fat på alle praktiske spørgsmål i forbindelse med den kommende genforening og selv skabe rammerne for sit arbejde, da der ikke fandtes fortilfælde.⁹

⁶ Hans Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt: H.P. Hanssen 1914–1936 (Skrifter udgivet af Historisk Samfund for Sønderjylland, 118). Aabenraa 2020, 74f; Rigsdagspartiernes politiske Forhandlingsudvalgs protokol 6.12.1918, trykt i Franz von Jessen: Haandbog i det slesvigske Spørgsmaals Historie, II, Udgivet af Grænseforeningen. København 1938, II, 54f.

⁷ Tage Kaarsted: Påskekrisen 1920 (Skrifter udgivet af Jysk Selskab for Historie, 23). Aarhus 1968, 53.

⁸ Furdal: Fra preussiske landkommuner (note 3), 74.

⁹ Christian de Fine Licht: Krieger-udvalget. I: Sønderjysk Månedsskrift 1981, 229–231; Becker-Christensen: Dansk mindretalspolitik (note 4), 195; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (note 6), 20.

Udvalgets sekretær fik lejede lokaler på et hotel nær Christiansborg. Alt foregik diskret, med de praktiske funktioner udført af hotellets portier, en telefon med hemmeligt nummer, lidt studenterhjælp og afskrivning hos private bureauer.¹⁰ Det var vanskeligt at få kontakt til Vælgerforeningen og få de nødvendige administrative oplysninger fra Nordslesvig frem. Regeringen turde ikke lade Hammerich rejse dertil, og postvæsenet var censureret. Hanssen fungerede som kurer og medbragte udskrifter af udvalgenes overvejelser.¹¹

Statsministeriet sendte den 23. december 1918 en fortrolig skrivelse til samtlige ministerier om at yde udvalget al den bistand, som det anmodede om, og om at gøre det ekstraordinært hurtigt.¹² På baggrund af Zahles udvidede kommissorium havde Krieger givet Hammerich besked på at udarbejde en samlet oversigt over problemer samt grundlæggende administrative behov ved indlemmelsen af Nordslesvig, så den lå færdig allerede den 27. december.

Det drejede sig om forholdet til den afgivende tyske stat: overtagelse af en del af den tyske stats gæld, tilgodehavender, statsejendomme, pensionsforpligtelser, dokumenter, rets- og forvaltningsakter, afsagte dommes retskraft, evt. garantier for det tyske mindretal.

Der var ifølge Hammerich seks centrale foranstaltninger, der straks skulle gennemføres, når Danmark overtog området: markering af den nye toldgrænse, dansk valuta, dansk mål og vægt, dansk post, overtagelse af telegrafvæsen og statsbaner. Det havde også en symbolværdi for befolkningen. Forholdene skulle ændres hurtigst muligt med dansk forvaltningsprog, danske amtmænd, dansk kommunalforvaltning. Dansk lovgivning og retspleje (civilret, strafferet, procesret og så videre) burde hurtigst muligt og i videst udstrækning indføres samlet, bortset fra enkelte undtagelser.¹³

Da det omfattende program blev forelagt Krieger, havde han nok enkelte tilføjelser, men han fastslog myndigt, at arbejdet skulle være så langt fremme, at lovforslagene kunne ligge klar til forelæggelse og vedtagelse inden Genforeningen, hvilket efterfølgende skete under det sønderjyske ministerium. Hele centraladministrationen skulle stille med den nødvendige ekspertise. Hammerich skulle konkret begynde at arbejde med det kommunale område. H. P. Hanssen havde kun få tilføjelser, men han præciserede, at nordslesvigerne selv

¹⁰ de Fine Licht: Krieger-udvalget (note 9), 229–231; RAK, Statsministeriet, Det Sønderjyske Udvalg, journal og journalsager 1918.

¹¹ RAK, Statsministeriet, Det Sønderjyske Udvalg, sag 15/1 1919.

¹² RAK, Statsministeriet, Det Sønderjyske Udvalg, sag nr. 1/1918 og 2/1918.

¹³ Furdal: Fra preussiske landkommuner (note 3), 77–81, 405.

ville tage initiativer til den ændrede lovgivning. Zahle havde ingen indvendinger, men betonedede, at landsdelen ikke skulle vokse fast i en særstilling.¹⁴

Opgaverne for Krieger-udvalget blev således meget mere omfattende end de emner, der drøftedes i Vælgerforeningens udvalg, og som efterhånden udmøntedes i deres beretninger. Krieger-udvalget manglede imidlertid grundlæggende viden om de tyske administrative forhold i det Nordslesvig, der snart skulle indgå i danske strukturer. Den meget vidende H. P. Hanssen og fortrolige henvendelser til personer i landsdelen kunne give Hammerich detaljerede oplysninger om lærere, præster og så videre og endda om deres nationale indstilling. Der var behov for hurtig viden om mange forskellige emner som læge- og medicinalvæsen, skoleordninger, Haderslev bys krigslån og så videre.

I begyndelsen af februar 1919 fremførte Hammerich og H. P. Hanssen over for Zahle, at det var meget ønskeligt, at nye overordnede embedsmænd snart blev udpegede, og det skete i løbet af april 1919 for ledende embedsmænd som postmestre, provster og stationsforstandere. Fra den danske centraladministration søgte Ministeriet for offentlige Arbejder også via det midlertidige udvalg at få oplysninger om jernbanerne og Marineministeriet om lods- og fyrvæsen og udgifterne dertil, mens generaldirektøren for post, telegraf- og telefonvæsen var interesseret i omfanget af de kommende opgaver. Et af de største generelle problemer var overgangen fra tysk til dansk ret, som krævede en gennearbejdning af alle væsentlige tyske og danske retsregler. Allerede i december 1918 havde Statsministeriets midlertidige udvalg derfor henvendt sig til en juridisk ekspert i tysk ret, dr.jur. Naphtali Cohn (1888–1937), der i løbet af foråret 1919 udarbejdede en afhandling om forskellene mellem den tyske og danske privatret, som efterfølgende skulle blive grundlag for udarbejdelse af lovforslag. Hammerich arbejdede selv på forslag om Nordslesvigs kommende inddeling i amter og retskredse.¹⁵

¹⁴ RAK, privatarkiv nr. 5531, Martin Hammerich, nr. 21: Kammerherre Kriegers udvalg vedr. Slesvigs genforening med Danmark 1918–20, forhandlingsprotokol, referat 31.12.1918.

¹⁵ Becker Christensen: Dansk mindretalspolitik (note 4), 195; RAK, Det Sønderjyske Udvalg, journalsager 18/1, 21/1, 22/2 og 31/1 1919; John Skonberg: Retstidende for de sønderjyske landsdele 1920–1922. I: Sønderjyske Årbøger 1980, 73–92.

Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg

Mange aktiviteter i Krieger-udvalget, ministerier m.v. havde karakter af undersøgelser og forberedelser. Den 6. maj 1919 blev der holdt et stort fællesmøde i Indenrigsministeriet til belysning af alle de praktiske problemer omkring Genforeningen, hvor de fleste ministre og departementschefer, Krieger og Hammerich og H. P. Hanssen var til stede. Mødet blev afslutningen på det uofficielle arbejde i Krieger-udvalget. Ministerierne gjorde rede for deres forberedelser, og mødet viste, at alle fagministerier og departementer efterhånden var inddraget. Krieger påpegede usikkerheden om, hvornår Danmark var berettiget til at overtage administrationen.¹⁶

I begyndelsen af maj 1919 nærmede forhandlingerne om en fredsftale mellem Ententen og Tyskland sig netop deres afslutning i Paris. Statsminister Zahle ønskede, at Rigsdagen kom i gang med at udarbejde de love, som skulle være parat til Genforeningen. Efter rigsdagsvalget den 22. april 1918 havde han aftalt med oppositionspartierne Venstre og Konservative at nedsætte et uofficielt, fortroligt udvalg, Rigsdagspartiernes politiske Forhandlingsudvalg, der snart blev en slags minirigsdag.

De mange love, der skulle være færdige til Genforeningen, ønskede han behandlet i et tilsvarende udvalg. Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg blev nedsat den 29. april 1919 med fem betydende medlemmer fra hvert af de fire store partier og med en formandspost, der gik på omgang mellem partierne. Udvalget skulle være mellemed mellem Rigsdagens partigrupper og regeringen og skulle uden besluttende myndighed rådgive ved forberedelsen af lovgivningen vedrørende Genforeningen. Ministrene orienterede om sønderjyske forhold med efterfølgende spørgsmål og kommentarer fra rigsdagsmedlemmerne. Lovforslag vedrørende Sønderjylland blev fremlagt af fagministeren, drøftet i et underudvalg og godkendt.¹⁷ Der blev nikket til ønsker om sønderjyske særbevillinger uden om den almindelige bevillingsprocedure. Oppositionen fik gennem udvalget fortrolig indsigt og indflydelse, mens regeringen fik fordel af en hurtig og udramatisk behandling af dens forslag. I det fortrolige rum forholdt rigsdagsmedlemmerne sig generelt konstruktivt til ministerens forslag. Uagtet uenighed i spørgsmålet om Mellemslesvig formåede de ledende medlemmer generelt at holde en saglig tone på møderne.

¹⁶ de Fine Licht: Krieger-udvalget (note 9), 229–231; Morten Andersen: Det nordslesvigske valutaspørgsmål 1918–1920 og kronemøntens indførelse. I: Sønderjyske Årbøger 2002, 91.

¹⁷ Forhandlinger i Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg 1919–20. København 1920, 1.

Den sønderjyske minister H. P. Hanssen

Den administrative udøvende kompetence for Sønderjylland kunne måske ligesom Krieger-udvalget være blevet placeret i Statsministeriet, men dette havde nærmest karakter af et sekretariat for Zahle og fik først i april 1919 en aktiv departementschef. Et styrket Statsministerium ville måske have kunnet koordinere genforeningsarbejdet i de forskellige fagministerier. I situationen i maj 1919 valgte Zahle imidlertid i stedet at oprette et midlertidigt fagministerium for Sønderjylland med H. P. Hanssen som minister.¹⁸

Ud fra en saglig betragtning var H. P. Hanssen med sin indsigt i sønderjyske forhold og sit personkendskab den rigtige mand, og ud fra en politisk betragtning var han en „guldfugl” for Zahles parlamentarisk svage regering. Den 5. maj 1919, dagen før det store møde i Indenrigsministeriet, tilbød Zahle ham så et midlertidigt ministerium for sønderjyske forhold. Zahle overvejede også at oprette en to-mands regeringskommission for Slesvig med Hanssen som det ene medlem.

H. P. Hanssen var ikke afvisende, men han stillede betingelser for at indtræde i regeringen. Situationen havde ændret sig siden det første tilbud et halvt år tidligere. Sønderjyderne havde ingen politisk interesse i det nye Weimar Tyskland, der var under dannelse, og han selv var ikke længere tysk rigsdagsmand.¹⁹ Der var mulighed for stor politisk indflydelse for Vælgerforeningen gennem en ministerpost, kontakt med de andre ministre og Rigsdagens politikere, men han så også farerne ved blive identificeret med den radikale regering.²⁰

Forhandlingerne varede flere dage. Som et særlig vigtigt krav fremhævede Hanssen over for Zahle, at der blev skabt sikkerhed for, at der i overgangstiden kunne føres en støt og sikker, besindig, men fast politik for genforeningsarbejdet uden siksakbevægelser. Det var derfor nødvendigt, at der blev skabt en vis forståelse med de andre politiske partier i Rigsdagens politiske eller sønderjyske udvalg.²¹ H. P. Hanssen ville gerne fortsætte sit hidtidige samarbejde med Hammerich og ønskede ham som leder af et nyt ministerium med nogle ansatte. Zahle accepterede gerne ønsket. Hammerich havde nogle

¹⁸ August Wiemann Eriksen: Træk af Statsministeriets historie. I: Statsministeriet i 75 år. Udgivet af Statsministeriets jubilæumsudvalg. København 1989, 32–37.

¹⁹ RAÅ, Vælgerforeningen for Nordslesvig, nr. 4/3, forhandlingsprotokol 30.12.1918

²⁰ Becker Christensen, Dansk mindretalspolitik (note 4), 198 med citat fra Vælgerforenings møde 4.7.1919.

²¹ Fink: Da Sønderjylland blev delt (note 2), II, 56f; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (note 6), 92.

betæneligheder, men han indvilgede. Spørgsmålet om det nye ministeriums kompetence i forhold til de eksisterende ministerier løstes sådan, at de andre fagministre skulle forelægge alle sager om Sønderjylland for Hanssen, der kom med sin indstilling, før de gik videre til politisk behandling.

Om H. P. Hanssens politiske stilling sagde Zahle, at han ville stå fuldstændig frit i forhold til regeringspartiet, og at der var præcedens for, at ministre uden portefølje ikke var medlem af dette. Hanssen fastholdt dog, at en forudsætning for at overtage posten var tilslutning hos partierne i Det sønderjyske Udvalg, hvilket ville sige forud for udnævnelsen.

Den 7. maj afviste Zahle, at dette var muligt, idet han henviste til § 13 i den nye Grundlov af 1915: at kongen udnævnte sine ministre og bestemte fordelingen af forretningerne, det vil sige fagministerier, mellem dem. Det tilkom altså ikke Rigsdagen at gribe ind. Zahle var jurist og mente, at bestemmelsen hindrede ham som statsminister i at gå til partierne med sin indstilling, inden han havde talt med kongen, og forinden måtte han have Hanssens samtykke.²² Måske ønskede Zahle at gemme udnævnelsen som en politisk trumf, hvad der var taktisk uklogt, eller også kendte han kongens modvilje mod Hanssen.

Over for dette argument bøjede Hanssen sig. Zahle skulle i stedet over for ham skriftligt fremhæve hans politiske uafhængighed af ministeriet og de radikale. Det gjorde statsministeren så med ord om, at han havde forståelse for, at de sønderjyske rigsdagsmedlemmer i den første tid efter Genforeningen ville holde sig uden for partierne. Han ville derfor ikke se Hanssens indtræden i regeringen som en tilslutning til de radikale og deres politik, og han var fuldstændig frit stillet. Det lovede Zahle at sige udtrykkeligt i samme øjeblik, som han bad ham om at indtræde i regeringen. Den 9. maj svarede Hanssen statsministeren næsten med dennes ord, men tilføjede, at han selv havde den opfattelse, at sønderjyderne i den første tid burde holde sig uden for partierne. Det var derfor en nødvendig forudsætning for hans indtræden i regeringen, at det ikke kunne opfattes som en tilslutning til et enkelt partis politik. Sit svar kopierede han til senere dokumentation over for kritikere.²³

Udnævnelsen blev holdt hemmelig i seks uger, indtil fredstraktaten var klar. Den 25. juni 1919, tre dage før fredstraktaten blev underskrevet i Paris,

²² Det ministerielle system. Af Rigsarkivets 2. afdeling. København 1975, 5; <https://danmarkshistorien.dk/leksikon-og-kilder/vis/materiale/danmarks-riges-grundlov-af-5-juni-1915/#indhold3> (siden besøgt 29.3.2020).

²³ Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (note 6), 94f.; Fink: Da Sønderjylland blev delt (note 2), II, 58.

fik Folketinget meddelelse om den ny minister. Christian X. (1870–1947) var under indflydelse af nationalistiske kræfter og han havde til dagen før søgt at blokere udnævnelsen, men Zahle fik ham presset til at underskrive den.²⁴ Ved offentliggørelsen i Folketinget blev oppositionen chokeret, særlig Venstre, over den svage radikale regerings styrkelse med den berømte H. P. Hanssen, som man havde troet var Venstremand. Oppositionen følte med rette, at Zahles fremgangsmåde ved udnævnelsen var et markant brud på det politiske samarbejde. Rigsdagspartiernes politiske Forhandlingsudvalg blev sprængt, men i forhold til H. P. Hanssen holdt Venstres harme sig i tømme.²⁵

Ministeriets arbejdsform

Få dage efter udnævnelsen blev der til minister uden portefølje, H. P. Hanssen, ved lov oprettet et midlertidigt ministerium, hvis opgave var at varetage anliggender vedrørende indlemmelsen i kongeriget Danmark af dele af Sønderjylland. Fagministerierne skulle høre hans ministerium eller indhente dets betænkning angående alle spørgsmål, der hørte dertil. Et midlertidigt ministerium var en sjældenhed, og varigheden var ikke aftalt, men H. P. Hanssen forventede nok en længere varighed.²⁶

I retlig henseende kan man ikke skelne mellem H. P. Hanssen som minister og hans ministerium. Alle afgørelser blev truffet af ham selv eller af en embedsmand på hans vegne og på hans ansvar. Han var personligt ansvarligt over for Rigsdagen, og kunne forlange at tage stilling til en hvilken som helst sag, om end mængden af sager betød, at det meste måtte overlades til medarbejderne at udføre. Mange sager var korrespondance med andre ministerier og organisationer eller uopfordrede ansøgninger om ansættelse stilet til H. P. Hanssen som minister. Andre sager bestod i lovforberedelse og støtte til ministerens politiske virke. Nogle sager koncentrerede han sig om eller tog de ind-

²⁴ Fink: Da Sønderjylland blev delt (note 2), II, 60.

²⁵ Venstres og Konservatives resolutioner 26.6.1919, trykt i Haandbog i det slesvigske Spørgsmaals Historie (note 6), II, 235; Fink: Da Sønderjylland blev delt (note 2), II, 56f; Jørgensen: Genforeningens statspolitiske baggrund (note 1), 373f; Tage Kaarsted: Ove Rode som indenrigsminister. Institut for presseforskning og samtidshistorie. Århus 1985, 281ff; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (note 6), 96f.

²⁶ Aarbog for Rigsdagssamlingen 1918–19. Ved Fr. Kretz. København 1919, 27, 126f; Det ministerielle system (note 22), 5.

ledende skridt til, for eksempel forhold vedrørende Den Internationale Kommission, lovforslag, eller sager fra Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg.²⁷

Ministeriet fik lokaler i Niels Juels Gade nær Christiansborg. H. P. Hanssen havde sikret sig den 37-årige Martin Hammerich som leder, der fik titel af kontorchef. Han og den 34-årige fuldmægtig Oluf Skjerbæk (1885–1979) kunne træffe afgørelser på hans vegne. Derudover var der de unge sekretærer Alfred Louw (1882–1956) og Poul Thott-Hansen (1887–1975) samt to sønderjyske konsulenter, Jacob Miang og Andreas Thulstrup (1897–1955), der senere blev ledere af små regionale kontorer i henholdsvis Flensborg og Aabenraa. Kaptajn C.H. Jørgensen var ansat som leder af et kontor for krigsfangesager. Dertil kom et antal kvindelige kontorfunktionærer, i alt en snes medarbejdere.²⁸

H. P. Hanssens første opgaver som minister

På sit første udvalgmøde den 10. juli 1919 gav Hanssen en fyldig oversigt over ministeriets opgaver. To politiske hovedmål lå bag, dels at vise befolkningen i det endnu tyske Nordslesvig, at Danmark havde en fast vilje til at tage hånd om dens problemer, dels at forberede indlemmelsen i Danmark med en omfattende udskiftning af tyske love og institutioner med danske – og overordnet at sikre en dansk sejr ved folkeafstemningen.

Mange sønderjyder havde været med i Verdenskrigen eller var som tyske sømænd blevet internerede fjernt fra hjemmet. Hjemtagningen af dem var en af ministeriets første og umiddelbare opgaver. Der var allerede i juli 1919 kommet 1.000–1.200 mand fra de lettest tilgængelige steder, England og Frankrig. Soldater kunne have været otte år i preussiske garnisoner og krig, og deres familier led alvorlig økonomisk nød. Kontoret skulle også skaffe syge og sårede sønderjyder hjem fra hospitaler i Tyskland. For at hjemtage internerede fra fjerne egne som Japan, Australien, Sydafrika, Sydamerika m.m. samarbejdede H. P. Hanssen nært med skibsreder, etatsråd H.N. Andersen (1852–1937) og hans multinationale selskab Ø.K.²⁹

²⁷ Det ministerielle system (note 22), 31f; Niels Petersen: Justitsministeriet. Organisation og arkiv. Administrationshistoriske Studier nr. 6. Rigsarkivet. København 1982, 43, med henvisning til Poul Meyer: Offentlig forvaltning. København 1970, 51; Erik Nørr: Hvad kaldte folk til Sønderjylland? Det Sønderjyske Ministeriums administration af læreransøgninger 1919–20. I: Sønderjyske Årbøger 1995, 205ff, 223.

²⁸ Hof- og Statskalender 1920, 359–400; Nørr: Hvad kaldte folk til Sønderjylland? (note 27), 229, 232f.

²⁹ Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17), 5; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (note 6), 129.

Grundlaget for ministerens arbejde var også fredstraktatens bestemmelser. I § 109 var det mod hensigten blevet formuleret, at stemmeberettigede var personer over 20 år, som var født i afstemningsområdet, eller havde boet der fast siden år 1900 eller var udvist af de tyske myndigheder. Det var for den første gruppes vedkommende gledet ud, at de stemmeberettigede også skulle være bosatte i folkeafstemningsområdet. Udvidelsen af kredsen af stemmeberettigede ville være en betydelig fordel for den tyske side i Flensborg og i den sydlige del af Nordslesvig.³⁰

Den preussiske stat bevilgede 200.000 mark til frirejser for at få tyske vælgere frem. H. P. Hanssen fik hurtigt opbakning i sit udvalg til en bevilling på over 50.000 kr. uden om Grundlovens bevillingsregler. Der skulle flest muligt sønderjysk fødte danskere frem til stemmeurnerne. De skulle optages på valg-listerne, have fri transport frem og tilbage, og der skulle ydes erstatning for tabt arbejde.³¹ Med finansministeren drøftede H. P. Hanssen spørgsmålet om pensioner til krigsinvalidere, enker og deres børn. Der skulle også bevilges tilskud til studerende og seminarister til afslutning af deres studier i Danmark.³² Generelt var der fra partierne i Rigsdagens sønderjyske Udvalg opbakning til H. P. Hanssens bevillingsønsker.

Gennem sine kontakter var H. P. Hanssen orienteret om, hvad der foregik i Nordslesvig. På tysk side forudså nogle, at Nordslesvig ville blive afstået til Danmark, og de forsøgte at modvirke de økonomiske og politiske følger for tyskheden. Nogle søgte at realisere statsejendomme og den preussiske stat selv var direkte involveret i et salg af Sønderborg kaserne. I Versaillestraktaten var der taget stilling til deling af både statsgæld og aktiver ved overdragelsen af tyske territorier. Danmark skulle overtage en del af den tyske statsgæld, og H. P. Hanssen modvirkede disse salg som et forsøg på at besvige den danske statskasse. Ligeledes måtte han forsøge at standse forsøg på at skabe en fortsat tysk indflydelse i Nordslesvig ved på forhånd at forlænge forpagtningskontrakterne på de store statsejede domænegårde.³³

³⁰ Versaillestraktatens art. 112 trykt i Haandbog i det slesvigske Spørgsmaal (note 6), II, 242; Fink: Da Sønderjylland blev delt (note 2), I, 205.

³¹ Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17), 17f, 64f

³² Sst., 64f.

³³ Sst., 6ff.

Indflydelse gennem CIS

Tyskland havde fortsat forvaltningsmyndigheden i Nordslesvig og bestemte over de administrative forhold, indtil fredstraktaten var ratificeret.³⁴ Ifølge traktatens § 110 skulle en international kommission efter ratifikationen overtage myndigheden i afstemningsperioden, og minister Hanssen så som garvet politiker muligheden for ad denne vej at fremme de danske interesser.

Sidst i juni 1919 enedes Frankrig og England om at udpege deres gesandter i København til den kommission, der skulle overvåge folkeafstemningerne i Slesvig, betegnet med forkortelsen CIS. USA ønskede ikke at stille med et medlem. Formand blev englænderen sir Charles Marling (1862–1933), og de øvrige medlemmer var franskmændene Paul Claudel (1868–1955), telegrafdirektør Thomas Heftye (1860–1921) fra Norge og landshøvding Oscar von Sydow (1873–1936) fra Sverige. Som generalsekretær valgtes englænderen Charles Brudenell-Bruce (1885–1960). Kommissionen fik den 8. august 1919 foreløbige kontorer i København, men ratifikationen af traktaten trak ud i hele fem måneder til den 10. januar 1920, og så længe blev CIS i den danske hovedstad.

På sit første møde stod CIS endnu ret famlende over for opgaven, men efter en måneds arbejde lå hovedlinjerne i kommissionens program klart aftegnet. Det skete i denne tid især i nært samarbejde med minister Hanssen, der var ekspert i forholdene, og som endda gerne hjalp CIS med at få kontakt til tyske myndigheder gennem sin kontakt med den tyske landråd Emilio Böhme (1877–1921) i Tønder. Det gav ham gode muligheder for at præge dens beslutninger.³⁵ Indflydelsen omfattede således udarbejdelsen af et valgreglement for den snarligt forventede afstemning, som CIS accepterede som helt rimeligt. Desuden afleverede ministeriet både udkast til stemmesedler og konvolutter.³⁶ CIS accepterede også helt H. P. Hanssens argumentation for, at det preussiske landgendarmeri var militært og derfor ifølge traktaten skulle fjernes og måtte erstattes med et andet politikorps. I stedet indsatte CIS et andet gendarmeri, der nok formelt var neutralt, men mestendels bestod af dansksindede gendarmere og ledere. Det kommunale politi i byerne kunne derimod blive.³⁷

³⁴ Fink: Da Sønderjylland blev delt (note 2), II, 163f.

³⁵ Fink: Da Sønderjylland blev delt (note 2), II, 165ff.

³⁶ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (note 17), 29.8.1919; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (note 6), 133.

³⁷ Jens Christian Forman: Den internationale kommissions neutraliseringsforanstaltninger ved folkeafstemningen i Sønderjylland 1920. Århus 1975, 26f, 33; Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (note 17), 20.8.1919.

Kommissionens program for neutralisering af området i afstemningsperioden blev efter den 10. januar 1920 sat i værk med udskiftning af de øverste embedsmænd og kontrolforanstaltninger mod de tilbageblevne.³⁸ Ministeren fortsatte sine forhandlinger med CIS i afstemningstiden. Nu gjaldt de den kommende danske besættelse og overtagelse af administrationen i 1. zone.³⁹

Fødevarer- og kulforsyningen i Nordslesvig

Under hele Verdenskrigen levede den nordslesvigske befolkning under en krigsøkonomi med streng statslig styring med afleveringspligt, maksimalpriser og rationeringer på fødevarer. Den militære reguleringsøkonomi omsluttede hele det tyske samfund ned til mindste detalje. Efter krigsafslutningen og under demobiliseringen i foråret 1919 blev Tyskland præget af uroligheder og strejker. I Nordslesvig var der desuden en forventning om et kommende dansk styre og økonomi, og den stærke danske krone begyndte at blive anvendt som uofficiel værdienhed. Ved handler trak det både priser og lønninger op, og det gav desuden anledning til en betydelig økonomisk spekulation, som også prægedes af en strøm af tyske firmaer sydfra. Kronelån og organiseret smughandel var stærkt medvirkende til at forvride forholdene mellem det officielle og reelle prisniveau. Den folkelige utilfredshed førte blandt andet til, at der i juli 1919 i Haderslev blev arrangeret storstrejke i protest mod ernæringsituationen.⁴⁰

Ernærings- og forsyningssituationen i afstemningsområdet lå minister Hanssen meget på sinde, da den kunne påvirke den forestående afstemning negativt. Både Haderslev og Sønderborg kredse var i juli 1919 ved at løbe tør for brødkorn. Gennem det danske Ernæringsråd sørgede han da for, at der til efteråret fra Danmark på kredit blev sendt brødkorn til Haderslev og de andre kredse. Kreditten var nødvendig, fordi den tyske regering havde forbudt udførsel af tyske mark. Der var også problemer med den tyske kultilførsel til gas- og elværker samt mejerier. H. P. Hanssen arrangerede, at kuleksport fra Tyskland til Danmark i stedet blev sendt til Nordslesvig.

Ministeren søgte desuden i august 1919 at udarbejde en model for de fremtidige forsyningsforhold i CIS' administrationsperiode, der gik ud på at indføre basale, men dyre livsfornødenheder fra Danmark som kød, brød,

³⁸ Forman: Den internationale kommission (note 37), 11f.

³⁹ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (note 17), 320, 325.

⁴⁰ Morten Andersen: Folkeafstemning og fødevarerforsyning. I: Sønderjyske årbøger 2004, 172–178.

smør, margarine og gryn, og sælge dem til gældende tyske rationeringer og maksimalpriser. I stedet for denne model fik Hanssen indgået en aftale med statskommissær Adolf Köster (1883–1931), som på den preussiske regerings vegne gik ind på at Nordslesvig kunne beholde sin produktion af brødkorn, men skulle aflevere en mindre del af sit kvæg til Tyskland, mod at dette leverede kul og sukker til området. Det var dog ikke uden problemer. H. P. Hanssens forslag om tilførsel af fødevarer fra Danmark skulle i praksis vise sig bedre egnet til at opfylde områdets forsyningsbehov. Til gengæld gav denne løsning problemer med den nationale neutralitet.⁴¹

Ministeriet nedsatte i september 1919 en fem-mandskommission til at arbejde med ernæringssituationen. Den bestod af de fire sønderjyder, som CIS havde udpeget som kommende amtmænd i Nordslesvig, samt medlem af Statens Brødkornsadministration, professor Holger Møllgaard (1885–1973). Han var med sin ekspertviden en værdifuld støtte for H. P. Hanssen. Møllgaard og Hanssen forelagde i november 1919 et forslag til en levnedsmiddelordning for Det sønderjyske Udvalg, blandt andet med fødevarer fra Danmark. Udvalget godkendte forslaget, og Møllgaard kunne nu forhandle en løsning på plads med repræsentanter fra den tyske side og aflevere forslaget til CIS.

I slutningen af august 1919 beslaglagde tyske myndigheder flere varelagre i Nordslesvig, som de antog var samlet med henblik på spekulation i danske priser. Hanssen opnåede via CIS og Köster, at beslaglæggelserne hos den hjemmehørende handelsstand blev standset og det allerede beslaglagte frigivet, mens beslaglæggelse af varelagre hos nytilkomne firmaer fortsatte.⁴²

Ministeriet og valutaspørgsmålet

Størst økonomisk betydning havde valutaspørgsmålet særlig med indførelsen af kronemønten. De danske nordslesvigere havde store forhåbninger om en forbedring af deres sociale og økonomiske kår. Centralt stod spørgsmålet om veksling af Reichsmark til danske kroner. Før krigen kostede 100 tyske Reichsmark 89 kr., i november 1918 kun 51 kr., og i 1919 var kursen meget lavere. Flertallet i Vælgerforeningens økonomiske udvalg ønskede en ordning baseret på fredskursen eller pari fra 1914. Det ville betyde en enorm økonomisk be-

⁴¹ Sst., 180ff.

⁴² Rigsdagspartierne sønderjyske Udvalg (note 17), 319f, 322–327; Morten Andersen: Folkeafstemning og fødevarerforsyning (note 40), 183ff, 189ff.

lastning for den danske stat. Alternativet til pari var omveksling til den lave dagskurs. Regeringen og H. P. Hanssens ministerium valgte en social udgave det sidste, hvor staten via en udligningskasse på 25 mio. kr. skulle kompensere for de tab, som indehavere af små og mindre formuer led ved omvekslingen. Den beslutning var ikke populær blandt nordslesvigerne.

H. P. Hanssen sagde i september 1919 åbent til de utilfredse, at der ikke var flertal i den danske Rigsdag for en omregning til pari. I stedet for det urealistiske krav om pari skulle man koncentrere sig om at få forbedret erstatningen. Ministeriet nedsatte i december Sønderjysk Kroneudvalg med Martin Hammerich som medlem. Det foreslog regeringen en langt større dækning af tabene. Politikerne blev enige om, at statens udligningsbeløb skulle forhøjes fra 25 til 97 mio. kr., svarende til 350 kr. per indbygger. Desuden skulle der afsættes 10 mio. kr. til en lånekasse til erhvervsdrivende. Erstatningerne skulle udbetales, så personer med de mindste formuer fik den bedste dækning af tabet. Alligevel førte H. P. Hanssens holdning i valutaspørgsmålet til megen kritik, der til dels smeltede sammen med modstanden mod hans moderate grænsepolitik.⁴³

Anden lovgivning

Rigsdagens partier ønskede ligesom de dansksindede sønderjyder en fuldstændig sammensmeltning af Danmark og Nordslesvig. Der ville ikke være problemer med hensyn til forfatningsretlige og offentligretlige love, men de betydelige forskelle mellem de tyske og danske privatretlige love ville få store konsekvenser for nordslesvigernes tilværelse, hvis de ændredes. Som tidligere nævnt havde Krieger-udvalget anmodet en ekspert i tysk ret, dr.jur. N. Cohn, om at udarbejde en oversigt over forskellene, som blev uddelt til medlemmerne af Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg i sommeren 1919.⁴⁴

I Det sønderjyske Udvalg redegjorde stats- og justitsminister Zahle for to principielt forskellige fremgangsmåder til at skabe et fuldstændigt retsfællesskab. Den ene var at indføre dansk ret med det samme og kun tage forbe-

⁴³ Andersen: Det nordslesvigske valutaspørgsmål (note 16), 61–118; Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17), 80f, 724.

⁴⁴ Skonberg: Retstidende (note 15), 73–92; N. Cohn: Oversigt over de vigtigste forskelligheder mellem den i Sønderjylland gældende og den danske privatret. København 1919. Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17).

hold på punkter, hvor dansk ret stod så meget tilbage for tysk ret, at det for nordslesvigerne ville føles som et utåleligt tilbageskridt at indføre de danske regler. Den anden måde var at lade tysk ret bestå, men efterhånden område for område erstatte den med dansk. Zahle ønskede en hurtig overgang, så dansk ret som hovedregel blev indført straks, og at tysk ret kun blev bestående som en lovfastsat undtagelse. Han blev imødegået af kammerherre Krieger, der fremhævede, at stater historisk set havde fulgt den modsatte vej. De privatretlige regler havde på så mange måder indflydelse på befolkningens dagligliv, at en brat overgang fra det ene retssystem til det andet ville fremkalde forvirring og usikkerhed og blive følt som et overgreb. Hans synspunkt vandt, støttet af Vælgerforeningens retsudvalg og sikkert også minister H. P. Hanssen. Det gik igen i lov nr. 288 af 28. juni 1920 om lovgivning og forvaltning i de sønderjyske landsdele.⁴⁵

Kompetenceaftalen mellem Zahle og H. P. Hanssen gik ud på, at alle spørgsmål om Sønderjylland skulle forelægges hans ministerium, og derfra gå tilbage til de pågældende fagministerier med en indstilling. Det betød ikke vetoret til det sønderjyske ministerium, men at man søgte at tage hensyn til Hanssens ofte omfattende kommentarer, der byggede på Vælgerforeningens eller hans egen lokalviden.⁴⁶

Den ansvarlige fagminister fremlagde sit lovforslag i Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg, eventuelt med supplerende bemærkninger fra H. P. Hanssen. Undtagelsen var Justitsministeriets forslag om ordning af domstolene og politiet, som Hanssen forelagde i ministerens fravær. Ministeren kunne manøvrere i det danske politiske farvand. Sammen med justitsminister Zahle opnåede han at få et statsligt politikorps og sammen med indenrigsminister Ove Rode (1867–1933) en struktur med fire små amter, trods Venstres modstand mod mere stat og krav om sparsommelighed.⁴⁷

Lovforslagene blev realitetsbehandlet i underudvalg som regel med otte medlemmer, to fra hvert af de fire partier. Da ministrene tilhørte den radikale regering, kom underudvalgsformændene fra oppositionen, navnlig stærke Venstrepolitikere som Niels Neergaard (1854–1936), J.C. Christensen (1856–

⁴⁵ Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17), 37f; Lov nr. 288 af 28.6.1920 om nogle bestemmelser vedrørende lovgivningen og forvaltningen i de sønderjyske landsdele.

⁴⁶ O. A. Borum: Oversigt over den i de sønderjyske Landsdele endnu gældende Særlovgivning. København 1931, 9; Lov nr. 288 af 28.6.1920 om nogle bestemmelser vedrørende lovgivningen og forvaltningen i de sønderjyske landsdele; Skonberg: Retstidende (note 15), 72f.

⁴⁷ Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (note 6), 137.

1930) eller Klaus Berntsen (1844–1927). For kirkeunderudvalget var således J.C. Christensen formand.

Selv om den endelige besluttende myndighed lå i Rigsdagen, var udvalgets behandling af lovforslagene i underudvalg afgørende. Blot i månederne april-oktober 1919 blev der for udvalget fremlagt 13 lovforslag, der spændte fra sølovgivning, indenlandske statslån, dansk mønt og en udligningskasse over kommunal administration, ordenspoliti og toldforhold til afhjælpning af præstemangel.⁴⁸ Da ministeriet ophørte i marts 1920, havde det behandlet 42 lovforslag. Der skulle arbejdes hurtigt, for så snart Danmark havde overtaget suveræniteten, skulle de mange love træde i kraft.

Agitation forud for afstemningerne

I oktober 1919 oprettede H. P. Hanssen et midlertidigt kontor i tilknytning til ministeriet, der skulle udbrede oplysninger om danske samfundsforhold og imødegå den tyske agitation. Det blev betegnet „Oplysningskontoret“ og ledet af overretssagfører O.P. Schlichtkrull (1864–1940). Ministeren orienterede i oktober 1919 Det sønderjyske Udvalg om, at den tyske side arbejdede med meget store midler til brochurer, plakater og agitation af enhver slags. Der var mangel på papir og sværte i Nordslesvig samt på penge til at imødegå den tyske agitation. Schlichtkrull anslog, at det ville koste omkring 50.000 kr., som udvalget straks bevilgede. Beløbet blev dog væsentligt overskredet, hvilket skyldtes de mange tryksager til 2. zone. Kontoret udgav flyveskrifter og i december 1919 en samling oplysende artikler kaldet *Haandbog for danske Tillidsmænd* med emner som arbejdsløshed, arbejds løn, priser på livsfornødenheder, valuta, handelsbalance, skatteforhold og socialforsorg.⁴⁹

Ministeriets nedlæggelse

Oprettelsen af det sønderjyske ministerium skete kort efter Frederik V. Petersens (1868–1950) ansættelse som departementschef i Statsministeriet, men

⁴⁸ Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17), 170–211.

⁴⁹ Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17), 251ff, 29.10.1919. O. P. Schlichtkrull: Beretning om Oplysningskontorets Virksomhed. I: Sønderjyske Årbøger 1923, 76–84; Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17), 251–253.

uden at han blev inddraget i beslutningen. Han var meget ambitiøs og ønskede at øve indflydelse på de andre ministerier.⁵⁰ Da det sønderjyske ministeriums lovbehandling forekom uoverskuelig, fik han den 16. januar 1920 statsministeren til at sætte det under en uformel administration via et udvalg, der skulle samordne lovene og prioritere deres rækkefølge. Departementschefen blev selv formand, og de øvrige medlemmer blev Hammerich, juraprofessor Poul Johannes Jørgensen (1873–1947) og det sønderjyske ministeriums juridiske ekspert dr.jur. N. Cohn.⁵¹

Resultatet af afstemningen i 1. zone den 10. februar 1920 blev en klar sejr for de dansksindede sønderjyder, men afstemningen i 2. zone den 14. marts 1920 var et lige så tydeligt dansk nederlag. H. P. Hanssens modstandere i den interne danske grænsestrid, der var organiseret i Flensborg- og Dannevirkebevægelserne, arbejdede ikke desto mindre videre på at indlemme Flensborg i Danmark. Det forudsatte, at Zahles regering blev afskediget. Christian X. var underlagt disse kræfter, og den 29. marts 1920 afskedigede han pludseligt Zahles regering, hvilket udløste en stor parlamentarisk krise, Påskekrisen.⁵²

Som minister tog H. P. Hanssen straks konsekvensen. Han underrettede sine ledende medarbejdere om afskedigelsen og afviste i pressen at ville fortsætte som minister i et forretningsministerium. Ministeriet fortsatte dog med at fungere uden ham frem til den 12. april 1920.

Kongen udnævnte højesteretssagfører Otto Liebe (1860–1929) som statsminister i en midlertidig regering. Denne meddelte kontorchef Hammerich, at det sønderjyske ministerium skulle lægges ind under Statsministeriet. Liebes regering ønskede at bruge H. P. Hanssen som rådgiver, men det måtte opgives på grund af politisk modstand. Hammerich skulle dog gerne fortsætte, og H. P. Hanssen rådede ham indtrængende dertil.⁵³

Så tvang truslen om generalstrejke kongen til at udpege et nyt forretningsministerium med overformynder M.P. Friis (1857–1944) som statsminister. Han ønskede at samarbejde med H. P. Hanssen som kommissær, men modstand fra Venstre og Konservative gjorde det umuligt. H. P. Hanssen tilbød da at yde råd som privatperson, deltagte i ministermøder og være over-

⁵⁰ Wiemann Eriksen: Træk af Statsministeriets historie (note 18), 32–37.

⁵¹ Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg (note 17), 442. Fagministerierne var ikke inddraget, som oplyst hos Furdal: Fra preussiske landkommuner (note 3), 106.

⁵² Kaarsted: Påskekrisen (note 7), 191ff.

⁵³ Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (note 6), 141f.

tilsyn på et sønderjysk kontor i Statsministeriet, hvortil hans ministeriums opgaver og personale var flyttet.⁵⁴

Lovgivningsarbejdet blev afsluttet forholdsvis hurtigt og kontoret nedlagt i december 1920, hvorefter kun Skjerbæk fortsatte i Statsministeriet. Hammerich kom til at lede et sønderjysk kontor i Udenrigsministeriet, og personalet blev ansat andetsteds i centraladministrationen. Departementschef Petersen fik i bekendtgørelse af 20. november 1920 om Statsministeriets forretningsområde slået fast, at dets ressort fortsat omfattede de sønderjyske landsdele, hvis det ikke ifølge sagernes beskaffenhed hørte under et andet ministerium. Det blev en murbrækker for hans ambitiøse bestræbelser, idet der året efter blev indført som princip i Statshåndbogen, at restgruppen af sager, der ikke kunne knyttes til andre fagministerier, skulle høre under Statsministeriet.⁵⁵

Konklusion

Juridisk var Det midlertidige Ministerium for sønderjyske Anliggender at forstå som minister H. P. Hanssen. Det var skabt til ham, og det forsvandt også med hans afgang. Som minister skulle Hanssen kun have forelagt de sønderjyske love til kommentering, før de blev behandlet politisk. Han formåede imidlertid at påvirke udkastene fra de andre ministre i den retning, som Vælgerforeningen ønskede eller kunne acceptere. Som dreven politiker formåede han med held at gå imod stats- og justitsminister Zahles ønske om et hurtigt tempo for indførelse af lovene, men også i samspil med ham at få love igennem, som oppositionen ikke ønskede.

Da Nordslesvig ville blive midlertidigt administreret af en international kommission, CIS, etablerede Hanssen tidligt kontakter dertil. Derved fik han mulighed for at påvirke den vedrørende afstemningsregler, neutraliseringsforanstaltninger og områdets ernæringsforhold.

Ministerens klare mål var at vinde den kommende nationale afstemning, men det forudsatte også, at befolkningen fik hjælp imod de sociale og økonomiske ulykker, der fortsatte efter Verdenskrigen. Det er påvist, hvorledes det sønderjyske ministerium søgte veje til at begrænse problemer forud for folkeafstemningen. H. P. Hanssen gik imod Vælgerforeningens urealistiske

⁵⁴ Sst.,142ff.

⁵⁵ Nørr: Hvad kaldte folk til Sønderjylland? (note 28); Wiemann Eriksen: Træk af Statsministeriets historie (note 18), 32–37.

krav om omveksling til førkrigskurs, men sikrede i stedet et enormt beløb til hjælp for befolkningen.

De politiske modsætninger førte i påsken 1920 til regeringen Zahles fald og H. P. Hanssens afgang. Det påvises her, hvorledes en ny departementschef i Statsministeriet længe havde ønsket at overtage de sønderjyske sager. Det lykkedes ham nu, da den sønderjyske minister var væk.



- 1: Carl Theodor Zahle (Det Radikale Venstre) var dansk statsminister 1908-09 og fra 1913 indtil han blev afskediget af kong Christian X i marts 1920. I hans regeringstid blev retningen sat for Sønderjyllands indlemmelse i Danmark (Det Kongelige Biblioteks billedsamling).

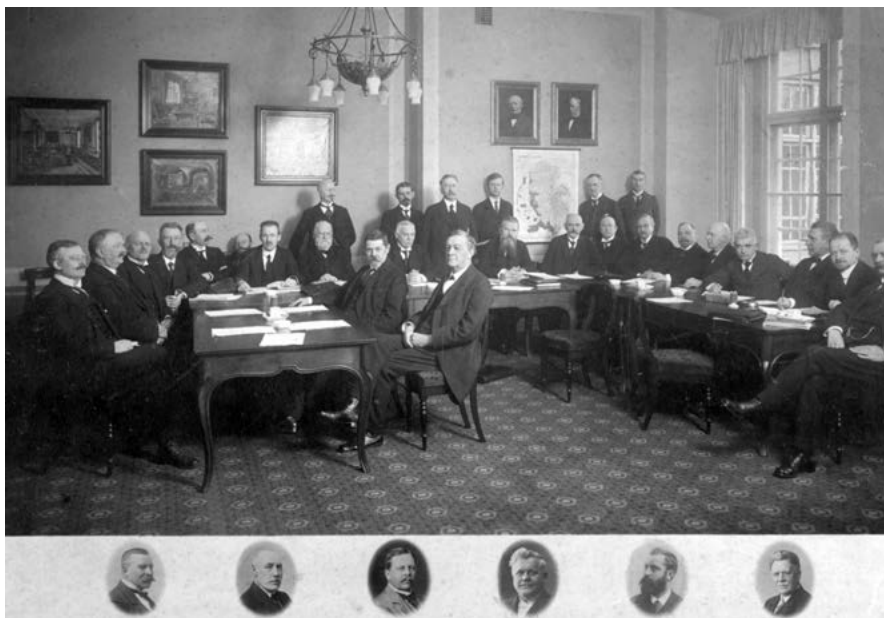
Carl Theodor Zahle (die linksliberale Partei) war dänischer Ministerpräsident 1908-09 und wiederum 1913 bis März 1920, wo König Christian X ihn plötzlich entließ. In seiner Amtszeit wurden die Weichen für die Eingliederung Nordschleswigs in Dänemark gestellt (Det Kongelige Biblioteks billedsamling).



- 2: Det såkaldte Kriegerudvalg fik allerede i december 1918 til opgave at forberede Sønderjyllands indlemmelse i Danmark. Det bestod kun af to embedsmænd, kongelig kabinetssekretær A. Krieger (til venstre) og den unge herredsfuldægtig Martin Hammerich (til højre). Udvalget arbejdede tæt sammen med H. P. Hanssen (Museum Sønderjyllands Mediearkiv).



Der sogenannte Krieger-Ausschuss bekam schon im Dezember 1918 die Aufgabe die Eingliederung Nordschleswigs in Dänemark vorzubereiten. Die Mitglieder des Ausschusses waren zwei Beamte, der Kabinettssekretär des Königs, A. Krieger (links) und der junge Hardsbevollmächtigte Martin Hammerich (rechts). Sie arbeiteten aber mit H. P. Hanssen eng zusammen (Museum Sønderjyllands Mediearkiv).



- 3: De mange lovforslag, som skulle vedtages før Sønderjylland kunne indlemmes i Danmark, blev først behandlet i Rigsdagspartiernes sønderjyske Udvalg, hvor mange ledende danske politikere havde sæde (Museum Sønderjyllands Mediearkiv).

Die vielen Gesetzesvorlagen, die angenommen werden sollten, damit Nordschleswig in Dänemark eingegliedert werden konnte, wurden zuerst in dem Ausschuss der Reichstagsparteien für Nordschleswig behandelt, wo viele maßgebende dänische Politiker einen Sitz hatten (Museum Sønderjyllands Mediearkiv).



- 4: H. P. Hanssen i sit kontor i København som midlertidig minister for Sønderjyske anliggender i den danske regering (Museum Sønderjyllands Mediearkiv).

Der Minister Hans Peter Hanssen in seinem Büro in Kopenhagen. Er war als Minister ohne Geschäftsbereich mit der Wahrnehmung von Angelegenheiten bezüglich der Eingliederung von Nordschleswig in Dänemark beauftragt. (Museum Sønderjyllands Mediearkiv).



- 5: Som sønderjysk minister fører H. P. Hanssen den 12. februar 1920 en række ledende embedsmænd fra centraladministrationen over den hidtidige grænse ved Frederikshøj (Museum Sønderjyllands Mediearkiv).

Der nordschleswigsche Minister H. P. Hanssen führte am 12. Februar 1920 leitende dänische Ministerialbeamte über die bisherige Grenze bei Frederikshøj (Museum Sønderjyllands Mediearkiv).

Das provisorische Ministerium für nordschleswigsche Angelegenheiten (1919–1920)

Jørgen Witte

Im Jahr 1919 wurde Hans Peter Hanssen (1862–1936) vorübergehender Minister für nordschleswigsche Angelegenheiten in der dänischen Regierung Zahle. Der folgende Beitrag thematisiert seine Funktion in Relation zum Ministerium als Organisation. Die Ergebnisse seiner vorbereitenden Gesetzgebungsarbeit zur Eingliederung Nordschleswigs in das dänische Königreich und ebenso die seiner Beeinflussung der Internationalen Kommission, CIS, werden beleuchtet. Auch soll darauf eingegangen werden, wie das provisorische Ministerium für nordschleswigsche Angelegenheiten die weitreichenden negativen humanitären, auf die Ernährungslage bezogenen und wirtschaftlichen Folgen des Weltkrieges vor der Volksabstimmung 1920 abzumildern versuchte. Und schließlich wird noch die politische und verwaltungstechnische Auflösung des Ministeriums erläutert.

Einleitung

Die Hoffnung der dänisch gesinnten Nordschleswiger im Sinne einer volksgemeinschaftlichen Wiedervereinigung mit Dänemark geriet nach Ende des Ersten Weltkriegs in den Bereich des Möglichen. Mit einer völkerrechtlichen Eingliederung Nordschleswigs in Dänemark konnte jetzt gerechnet werden.

Die musste allerdings vorbereitet werden. Anfänglich lag die Initiative hier beim Mitglied des deutschen Reichstages Hanssen und dem Wählerverein für Nordschleswig; sie wurde indessen 1919 an Kopenhagen und hier zunächst den Krieger-Ausschuss, später dann an das provisorische Ministerium für nordschleswigsche Angelegenheiten der Regierung Zahle übertragen.

Die von der linksliberalen Partei, Det Radikale Venstre, getragene Regierung Zahle hatte nach der Wahl im April 1918 eine hauchdünne Mehrheit von zwei Mandaten. Auf einen Kriegsabschluss mit einem sich in Auflösung befindlichen Deutschland und gegebenenfalls eine Abtretung Nordschleswigs war sie nicht vorbereitet. Die Regierung wollte eine Belastung von Dänemarks Neutralität durch die neue Lage vermeiden, weshalb ihr daran gelegen war, dass das dänisch gesinnte Reichstagsmitglied Hanssen sich in Berlin passiv verhalte.¹ Gleichwohl erhob Hanssen am 23. Oktober 1918 im Berliner Reichstag die Forderung nach einer Abtretung Schleswigs gemäß den Nationalitäts- oder Staatenordnungsgrundsätzen des amerikanischen Präsidenten Woodrow Wilson (Selbstbestimmungsrecht der Völker und anderes mehr) – und erhielt dafür die Zustimmung der deutschen Regierung.²

Die Initiative lag im folgenden Monat in Nordschleswig, bei Hanssen und seiner parlamentarischen Basis im Wählerverein. Mit Blick auf die kommende Abstimmung nach Gesinnungslage strebte er vergebens eine Neutralisierung des Einflusses der deutschen Landräte an, indem er sie durch dänische ersetzen wollte. Auf der großen Versammlung des Wählervereins in Apenrade am 16. und 17. November 1918 gelang ihm die Festlegung der Abgrenzung des primär gewünschten Abstimmungsgebietes und zudem die Bildung mehrerer Arbeitsausschüsse zur Formulierung der Wünsche der Nordschleswiger hinsichtlich der Eingliederung des Landesteils. Die Ausschüsse setzten sich aus Vertretern der kirchlichen, schulischen und wirtschaftlichen Bereiche zusammen.³ Es war ein leitender Aktionsausschuss gebildet worden, in dem Hanssen klarerweise eine zentrale Rolle spielte, und dazu drei Fach-

¹ Harald Jørgensen: Genforeningens statspolitiske baggrund. Tilblivelsen af Versailleskraktatens slesvigske bestemmelser (Skrifter udgivet af Historisk Samfund for Sønderjylland, 43). Apenrade 1970, 18, 107.

² Troels Fink: Da Sønderjylland blev delt 1918–1920. Institut for Grænseregionsforskning. Apenrade 1978–1979, I, 17f; Jørgensen: Genforeningens statspolitiske baggrund (Anm. 1), 44ff, 118ff.

³ Kim Furdal: Fra preussiske landkommuner til danske sognekommuner. Kommunestyret i Sønderjylland fra 1867 til 1920-erne (Skrifter udgivet af Historisk Samfund for Sønderjylland, 79). Apenrade 1999, 68–70; RAÅ, Vælgerforeningen for Nordslesvig Nr. 4/3 und 4/4, forhandlingsprotokoller for bestyrelses- og tilsynsrådsmødet 1908–1921.

ausschüsse: ein Wirtschafts-, ein Kirchen- und ein Schulausschuss; später kam für Versicherungsfragen noch ein sogenannter Arbeiterausschuss hinzu. Ihr Arbeitsschwerpunkt war eindeutig ein dänisches Nordschleswig, aber 1919 kamen auch Ausschüsse für Mittelschleswig und ein Rechtspflegeausschuss hinzu.⁴ Zeitweise gab es auch den Gedanken der Bildung einer allgemein koordinierenden nordschleswigsch-reichsdänischen Kommission.⁵

Der Krieger-Ausschuss

Die Idee einer solchen grenzüberschreitenden Kommission mit zahlreichen und namhaften Mitgliedern war indessen völlig unrealistisch. Als Hanssen am 3. Dezember 1918 als Gast der Regierung nach Kopenhagen kam, wurde er überall bejubelt. Der Ministerpräsident fühlte vor, ob Hanssen der Regierung als nordschleswigscher Minister beitreten wolle, bekam jedoch keine Antwort – vielleicht, weil Hanssen noch immer Mitglied des deutschen Reichstags und seine Aufgabe die Leitung des Wählervereins war. Allerdings einigte er sich mit der Regierung auf die Schaffung eines inoffiziellen Ausschusses, der in Sachen Übergang von deutschen auf dänische Verhältnisse mit dem Wählerverein zusammenarbeiten sollte. Die dänischen Behörden sollten diesbezüglich dem Ausschuss gegebenenfalls zuarbeiten.⁶

Ministerpräsident Carl Theodor Zahle (1866–1946) wünschte sich als Vorsitzenden den königlichen Kabinettssekretär Anthonius Krieger (1858–1940), der von 1898 bis 1910 ein durchsetzungsstarker Staatssekretär im Innenministerium gewesen war, und der linksliberalen Partei (dän.: Die Radikalen) nahestand.⁷ Hanssen schlug den Hargesbevollmächtigten der Stadt Stege, Martin Hammerich (1883–1940), als Arbeitssekretär für den Ausschuss vor. Weitere Mitglieder wurden nicht ernannt. Hanssen kannte Hammerich aus der nationalen Arbeit, Zahle kannte ihn aus seiner Zeit als Bürgermeister der

⁴ Henrik Becker-Christensen: Dansk mindretalspolitik i Nordslesvig. Udformningen af den danske politik over for det tyske mindretal 1918–20. Institut for grænseregionsforskning. Apenrade 1984, 193f.

⁵ Becker-Christensen: Dansk mindretalspolitik (Anm. 4), 189f.

⁶ Hans Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt: H.P. Hanssen 1914–1936 (Skrifter udgivet af Historisk Samfund for Sønderjylland, 118). Apenrade 2020, 74f; Protokoll des politischen Verhandlungsausschusses der Rigsdagspartei 6.12.1918, Abdruck bei Franz von Jessen: Haandbog i det slesvigske Spørgsmaals Historie, II, Hrsg. von Grænseforeningerne. Kopenhagen 1938, II, 54f.

⁷ Tage Kaarsted: Påskekrisen 1920 (Skrifter udgivet af Jysk Selskab for Historie, 23). Aarhus 1968, 53.

Stadt.⁸ Es wurden, wie erwähnt, dem Ausschuss keine weiteren Mitglieder hinzugefügt, aber Hanssen kam so häufig vorbei und war in einem Maße in die Arbeit eingebunden, dass er durchaus als drittes Mitglied angesehen werden konnte. Der Ausschuss wurde nach dem Namen seines Vorsitzenden Krieger-Ausschuss genannt und wurde zum Vorläufer und zur Voraussetzung für das nordschleswigsche Ministerium ein halbes Jahr später.

Die erste Sitzung fand am 16. Dezember 1918 im Büro des Ministerpräsidenten mit Krieger, Hammerich und Hanssen als Teilnehmern statt. Zahle sah es zunächst als wesentlichste Aufgabe des Ausschusses an, Fragen aus dem Ausschuss des Wählervereins zu beantworten. Auf Nachfrage von Krieger dehnte er den Bereich dahingehend aus, dass der Ausschuss sich im weitesten Sinne um alle praktischen Belange im Zusammenhang mit der kommenden Wiedervereinigung kümmern und diesbezüglich auch selbst die Rahmenbedingungen für seine Arbeit schaffen sollte, da es für das Vorhaben keinen Präzedenzfall gab.⁹

Dem Ausschusssekretär wurden angemietete Räume in einem Hotel unweit des dänischen Parlaments- und Regierungssitzes Christiansborg zur Verfügung gestellt. Alles fand sehr im Stillen statt – mit einem für die praktischen Funktionen eingebundenen Hotelportier, einem Telefon mit Geheimnummer, hier und da studentischen Hilfskräften und Erledigung von Schreibearbeiten mittels entsprechender privater Dienstleister.¹⁰ Der Kontakt zum Wählerverein gestaltete sich schwierig, die Beschaffung der nötigen administrativen Informationen aus Nordschleswig ebenso. Der Regierung erschien es zu riskant, Hammerich dorthin reisen zu lassen, die Post war zensiert. Hanssen fungierte als Kurier, unter anderem für die Weiterleitung von Protokollen ausschusseitiger Überlegungen.¹¹

Das Ministerpräsidialamt übermittelte am 23. Dezember 1918 ein vertrauliches Schreiben an sämtliche Ministerien mit der Weisung, dem Ausschuss gegebenenfalls jegliche erbetene Unterstützung zu gewähren – und zwar zügig und vorrangig.¹² Aufgrund der erweiterten zahleschen Aufgabenbeschreibung

⁸ Furdal: Fra preussiske landkommuner (Anm. 3), 74.

⁹ Christian de Fine Licht: Krieger-udvalget. In: Sønderjysk Månedsskrift 1981, 229–231; Becker-Christensen: Dansk mindretalspolitik (Anm. 4), 195; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (Anm. 6), 20.

¹⁰ Christian de Fine Licht: Krieger-udvalget (Anm. 9), 229–231; RAK, Statsministeriet, Det Sønderjyske Udvalg, journal og journalsager 1918.

¹¹ RAK, Statsministeriet, Det Sønderjyske Udvalg, Vorg. Nr. 15/1 1919.

¹² RAK, Statsministeriet, Det Sønderjyske Udvalg, Vorg. Nr. 1/1918 und 2/1918.

hatte Krieger Hammerich mit der Ausarbeitung einer Gesamtübersicht über bestehende Probleme und grundlegende verwaltungstechnische Notwendigkeiten im Zusammenhang mit der Eingliederung Nordschleswigs beauftragt. Dementsprechend lag diese bereits am 27. Dezember vor.

Es ging dabei um das Verhältnis zum abtretenden deutschen Staat, sprich: Übernahme eines Teils von dessen Passiva und Aktiva, also Schulden und ausstehenden Forderungen, staatlichen Immobilien, Pensions- und Rentenzahlungsverpflichtungen, Dokumenten, Rechts- und Verwaltungsakten, Wirksamkeit (Rechtskraft) ergangener Urteile und gegebenenfalls Garantien für die deutsche Minderheit.

Es seien nach Ansicht Hammerichs sechs zentrale Maßnahmen unverzüglich nach der dänischen Übernahme des Gebietes umzusetzen: Markierung einer neuen Zollgrenze, Einführung dänischer Währung, Maße und Gewichte, Inbetriebnahme dänischer Postdienste, Übernahme des Telegrafendienstes und der staatlichen Eisenbahndienste – das alles habe schließlich Symbolkraft in der Bevölkerung. Die Änderungen seien so zügig wie möglich herbeizuführen im Sinne dänischer Amtssprache, sogenannter dänischer Amtsmänner (entsprechen ungefähr Landräten) und dänischer Kommunalverwaltung. Dänisches Recht und die entsprechende Rechtspflege (Zivil-, Straf- und Prozessrecht) sollten, von einzelnen Ausnahmen abgesehen, schnellstmöglich und weitestgehend en bloc eingeführt werden.¹³

Als das umfassende Programmpaket Krieger vorgelegt wurde, hatte er zwar noch einige Ergänzungen, gab aber zugleich unmissverständlich vor, dass die Arbeiten so weit abzuschließen seien, dass entsprechende Gesetzesentwürfe zur Vorlage und parlamentarischen Verabschiedung vor der Wiedervereinigung bereitlägen, was im Anschluss unter Federführung des Nordschleswig-Ministeriums auch umgesetzt wurde. Die gesamte Zentralverwaltung habe mit der nötigen Expertise „Gewehr bei Fuß“ zu stehen. Hammerich habe mit seiner Arbeit konkret im kommunalen Bereich zu beginnen. Hansen hatte dem nur noch wenig hinzuzufügen, präzierte allerdings, dass die Nordschleswiger die gesetzgeberischen Änderungen selbst initiieren wollten. Premier Zahle hatte nichts dagegen, unterstrich jedoch, dass Nordschleswig sich nicht in Richtung eines Landesteils mit zunehmend gefestigter Sonderstellung bewegen dürfe.¹⁴

¹³ Furdal: Fra preussiske landkommuner (Anm. 3), 77–81, 405.

¹⁴ RAK, Privatarchiv Nr. 5531, Martin Hammerich, Nr. 21: Kammerherre Kriegers udvalg vedr. Slesvigs genforening med Danmark 1918–20, Verhandlungsprotokoll, Protokoll 31.12.1918.

Die Aufgaben des Krieger-Ausschusses gingen somit schließlich weit über die in den Ausschüssen des Wählerversins erörterten Themen hinaus, die nach und nach auch in den entsprechenden Berichten zum Tragen kamen. Dabei mangelte es dem Krieger-Ausschuss jedoch ganz grundlegend an Kenntnissen über deutsche Verwaltungsverhältnisse in dem Nordschleswig, das in Kürze zu dänischen Strukturen übergehen sollte. Der sehr kenntnisreiche Hanssen und vertrauliche Anfragen an Personen im Landesteil konnten Hammerich indessen mit ausführlichen Informationen etwa über Lehrer oder Pfarrer und sogar deren nationale Einstellungen versorgen. Es brauchte schnell Kenntnisse über eine Vielzahl verschiedener Themen: Ärzte- und Arzneimittelwesen, Schulordnungen, Kriegsanzuhen der Stadt Hadersleben und vieles andere mehr.

Anfang Februar 1919 äußerten Hammerich und Hanssen gegenüber Premier Zahle, dass möglichst baldige Ernennungen auf der Führungsebene des Beamtenapparats wünschenswert seien, und so geschah dies im Laufe des April 1919 mit leitenden Beamten wie Postamtsvorstehern, Pröpsten und Bahnhofsvorstehern. Vonseiten der dänischen Zentralverwaltung ersuchte das Ministerium für öffentliche Arbeiten zudem über den provisorischen Ausschuss um Informationen über das Eisenbahnwesen, das Marineministerium über das Lotsen- und Leuchtfeuerwesen und die damit verbundenen Kosten, während die Generaldirektion des Post-, Telegrafien- und Telefonwesens sich für Umfang und Ausmaß der kommenden Aufgaben in diesem Bereich interessierte. Eines der größten Probleme ganz allgemein war der Übergang von deutschem auf dänisches Recht, der eine Durchsicht aller wesentlichen deutschen und dänischen Rechtsvorschriften erforderte. Bereits im Dezember 1918 hatte der ministerpräsidiale provisorische Ausschuss daher Kontakt zu einem Fachmann für deutsches Recht aufgenommen: dem promovierten Juristen Naphtali Cohn (1888–1937), der im Frühjahr 1919 eine Darstellung über die Unterschiede zwischen deutschem und dänischem Privatrecht erarbeitete, die im Nachgang als Grundlage für die Erstellung neuer Gesetzesanträge diente. Hammerich selbst arbeitete an Vorschlägen für die kommende Einteilung Nordschleswigs in Kreise und Rechtsbezirke.¹⁵

¹⁵ Becker Christensen: Dansk mindretalspolitik (Anm. 4), 195; RAK, Det Sønderjyske Udvalg, journalsager 18/1, 21/1, 22/2 und 31/1 1919; John Skonberg: Retstidende for de sønderjyske landsdele 1920–1922. In: Sønderjyske Årbøger 1980, 73–92.

Der Ausschuss der Reichstagsparteien für Nordschleswig

Viele Aktivitäten des Krieger-Ausschusses, aber auch in Ministerien und Ähnlichem, dienten Ermittlungs- und Vorbereitungs Zwecken. Am 6. Mai 1919 fand im Innenministerium eine große Gemeinschaftsversammlung zwecks Erörterung der mit der Wiedervereinigung zu erwartenden praktischen Probleme statt. Anwesend waren die meisten Minister und Staatssekretäre, dazu Krieger, Hammerich und Hanssen. Die Versammlung markierte den Abschluss der inoffiziellen Arbeit des Krieger-Ausschusses. Die Ministerien erläuterten ihre Vorbereitungen, und es stellte sich heraus, dass mittlerweile alle Fachministerien und Abteilungen eingebunden waren. Krieger wies darauf hin, dass es unsicher sei, wann Dänemark das Recht zur Übernahme der Verwaltung innehaben würde.¹⁶

Anfang Mai 1919 standen die Verhandlungen zu einem Friedensabkommen zwischen der Entente und Deutschland gerade kurz vor ihrem Abschluss in Paris. Ministerpräsident Zahle drückte im Reichstag aufs Tempo hinsichtlich der zur Wiedervereinigung bereitzuhaltenden Gesetzesvorlagen. Nach der Reichstagswahl am 22. April 1918 hatte er mit den Oppositionsparteien, den Liberalen (Venstre) und Konservativen, die Bildung eines inoffiziellen, vertraulichen Ausschusses vereinbart: des politischen Verhandlungsausschusses der Reichstagsparteien, der schon bald zu einem „Reichstag im Kleinen“ wurde.

Die vielen zur Wiedervereinigung fertigzustellenden Gesetze sollten auf seinen Wunsch hin durch einen entsprechenden Ausschuss bearbeitet werden. Der Ausschuss der Reichstagsparteien für Nordschleswig (fortan: Nordschleswig-Ausschuss) wurde am 29. April 1919 mit fünf namhaften Mitgliedern aus jeder der vier großen Parteien und einem die Parteien hindurch reihum wechselnden Vorsitz gebildet. Der Ausschuss sollte als Bindeglied zwischen den Parteifractionen des Reichstags und der Regierung fungieren und ohne Entscheidungsbefugnis bei der Vorbereitung der Gesetzgebung im Vorfeld der Wiedervereinigung beratend tätig sein. Die Minister informierten über nordschleswigsche Verhältnisse mit anschließenden Fragen und Anmerkungen der Reichstagsmitglieder. Gesetzesentwürfe zum Thema Nordschleswig wurden durch den jeweiligen Fachminister vorgelegt, in einem Unteraus-

¹⁶ De Fine Licht: Krieger-udvalget (Anm. 9), 229–231; Morten Andersen: Det nordslesvigske valutaspørgsmål 1918–1920 og kronemøntens indførelse. In: Sønderjyske Årbøger 2002, 91.

schuss erörtert und genehmigt.¹⁷ Wünsche nach Sonderbewilligungen für Nordschleswig abseits der üblichen Vorgehensweisen in Bewilligungssachen wurden genehmigt. Der Opposition wurden durch den Ausschuss Einsichtnahmen in vertrauliche Informationen und Einflussnahme ermöglicht, während der Regierung die Vorteile einer zügigen und undramatischen Bearbeitung ihrer Anträge zuteilwurde. In vertraulicher Runde wurden Vorschläge des Ministers von den Reichstagsmitgliedern zumeist wohlwollend aufgenommen. Ungeachtet einiger Dissense in Sachen Mittelschleswig vermochten es die führenden Mitglieder bei Gesprächen in aller Regel, einen sachlichen Ton zu wahren.

Der Nordschleswig-Minister Hanssen

Die exekutive Verwaltungszuständigkeit für Nordschleswig hätte vielleicht, ähnlich wie mit dem Krieger-Ausschuss, im Ministerpräsidialamt angesiedelt werden können, aber das Amt hatte im Wesentlichen die Eigenschaft eines Sekretariats für Premier Zahle und bekam erst im April 1919 einen aktiven Staatssekretär (dän.: Departementschef). Ein gestärktes Ministerpräsidialamt hätte sich vielleicht für die Aktivitäten zur Wiedervereinigung koordinierend gegenüber den verschiedenen Fachministerien einsetzen können. Aber in der Situation im Mai 1919 entschied sich Zahle stattdessen für die Bildung eines vorübergehenden Fachministeriums für Nordschleswig mit Hanssen als Minister.¹⁸

Sachlich betrachtet, war Hanssen aufgrund seiner Kenntnisse der nordschleswigschen Verhältnisse und seiner persönlichen Kontakte schon mal der richtige Mann, und in politischer Hinsicht war er ein veritabler „Aktivposten“ der parlamentarisch ansonsten schwach dastehenden Zahle-Regierung. Am 5. Mai 1919, dem Tag vor der großen Sitzung im Innenministerium, bot Zahle Hanssen somit ein vorübergehendes Ministerium für nordschleswigsche Angelegenheiten an. Der Premier erwog zudem die Einsetzung einer zweiköpfigen Regierungskommission für Schleswig mit Hanssen als einem der Mitglieder.

¹⁷ Forhandling i Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg 1919–20. Kopenhagen 1920, 1.

¹⁸ August Wiemann Eriksen: Træk af Statsministeriets historie. In: Statsministeriet i 75 år. Kopenhagen 1989, 32–37.

Hanssen stand dem Ansinnen nicht ablehnend gegenüber, stellte für seinen Eintritt in die Regierung allerdings Bedingungen. Die Lage hatte sich seit dem ersten Angebot ein halbes Jahr zuvor geändert. Die dänisch gesinnten Nordschleswiger hatten keinerlei politisches Interesse an der im Aufbau befindlichen neuen Weimarer Republik, und Hanssen selbst war kein Reichstagsmitglied mehr.¹⁹ Durch einen Ministerposten böten sich dem Wählerverein gute Möglichkeiten für politischen Einfluss, Kontakt zu den anderen Ministern und Reichstagspolitikern, aber Hanssen sah auch das Risiko, mit der linksliberalen Regierung identifiziert zu werden.²⁰

Es kam zu mehrtägigen Verhandlungen, wobei Hanssen als eine besonders wichtige Forderung Zahle gegenüber die Sicherheit und die Gewähr dafür betonte, dass in der Übergangszeit ein stetiger und besonnener, zugleich jedoch entschlossener Politikkurs im Sinne der Wiedervereinigungsarbeit ohne Zickzackkurs geführt werde. Es war insofern notwendig, sich mit den anderen Parteien in den politischen Reichstagsausschüssen beziehungsweise dem Nordschleswig-Ausschuss ein Stück weit zu verständigen.²¹ Hanssen wollte seine bisherige Zusammenarbeit mit Hammerich gern fortführen und ihn als Leiter des angedachten neuen Ministeriums mit einigen Mitarbeitern einsetzen – ein Wunsch, dem Zahle gern nachkam. Hammerich hatte zwar Bedenken, willigte aber ein. Die Frage der Zuständigkeiten des neuen Ministeriums im Verhältnis zu den vorhandenen wurde dahingehend gelöst, dass die anderen Fachminister Hanssen alle Nordschleswig betreffenden Angelegenheiten vorlegen mussten, der daraufhin seine Empfehlung vorlegte, bevor die Anträge in die parlamentarische Lesung gingen.

Zur Frage, wie Hanssen politisch gestellt sein werde, erläuterte Zahle, dass er in Relation zur Regierungspartei völlig frei sei und es Präzedenzfälle gebe, wonach Minister ohne Geschäftsbereich auch nicht Parteimitglied seien. Hanssen legte jedoch Wert auf die Voraussetzung für seine Annahme des Postens, dass dies von den Parteien im Nordschleswig-Ausschuss mitgetragen werde und dieser Punkt vor seiner Ernennung geklärt sein müsse.

Am 7. Mai erklärte Zahle, dass dies so nicht möglich sei, und verwies dazu auf Paragraph 13 des neuen Grundgesetzes von 1915, wonach der Kö-

¹⁹ RAÅ, Vælgerforeningen for Nordslesvig, Nr. 4/3, forhandlingsprotokol 30.12.1918.

²⁰ Becker Christensen, Dansk mindretalspolitik (Anm. 4), 198 mit Zitat aus der Versammlung des Wählervereins 4.7.1919.

²¹ Fink: Da Sønderjylland blev delt (Anm. 2), II, 56f; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (Anm. 6), 92.

nig seine Minister ernenne und die Verteilung der Geschäftsbereiche, sprich: der Fachministerien, unter ihnen bestimme, und dem Reichstag somit hier keine Mitsprache zustehe. Zahle war Jurist und der Ansicht, diese Bestimmung hindere ihn als Ministerpräsidenten, den Parteien eine entsprechende Beschlussvorlage zu unterbreiten, ohne zuvor mit dem König Rücksprache gehalten zu haben. Dafür wiederum brauchte er die Zustimmung Hanssens.²² Möglicherweise stellte sich Zahle die Ernennung als ein politisches „Ass im Ärmel“ vor, was taktisch unklug war – oder aber ihm war die Abneigung des Königs Hanssen gegenüber bekannt.

Hanssen beugte sich diesem Argument und erbat stattdessen von Zahle schriftlich eine deutliche Zusicherung, dass er, Hanssen, unabhängig vom Ministerium und der linksliberalen Partei agieren könne. Diesem Wunsch kam Zahle mit dem Hinweis nach, dass er Verständnis dafür habe, dass die nord-schleswigschen Reichstagsmitglieder sich in der ersten Zeit nach der Wiedervereinigung auf keinerlei Parteinähe festlegen (lassen) wollten und er, Zahle, den Eintritt Hanssens in die Regierung nicht als Zustimmung zu Den Radikalen (Linksliberalen) und ihrer Politik interpretieren werde – und Hanssen diesbezüglich somit völlig frei sei. Zahle versprach, dies ausdrücklich in dem Moment zu äußern, wenn er Hanssen um seinen Eintritt in die Regierung bitte. Am 9. Mai antwortete Hanssen dem Ministerpräsidenten, indem er praktisch dessen Worte zitierte, und fügte hinzu, er selbst sei der Auffassung, dass die Nordschleswiger in der Anfangszeit erst mal außerhalb der Parteienlandschaft bleiben sollten und es für seinen Eintritt in die Regierung eine notwendige Voraussetzung sei, dass dies nicht als Zustimmung zur Politik einer einzelnen Partei interpretiert werden könne. Von dieser Stellungnahme fertigte er eine Abschrift an, um gegebenenfalls späteren Kritikern einen Nachweis seines Standpunktes vorlegen zu können.²³

Die Ernennung wurde sechs Wochen lang geheim gehalten, bis das Pariser Friedensabkommen inhaltlich unter Dach und Fach war. Am 25. Juni 1919, drei Tage vor der Unterzeichnung des Abkommens in Paris, wurde dem Parlament (Folketing) der neue Minister vorgestellt. König Christian X. (1870–1947) stand unter dem Einfluss nationalistischer Kräfte und hatte sich bis zum Tag

²² Det ministerielle system. Rigsarkivets 2. afdeling. Kopenhagen 1975, 5; URL: <https://danmarkshistorien.dk/leksikon-og-kilder/vis/materiale/danmarks-riges-grundlov-af-5-juni-1915/#indhold3> (letzter Abruf am 29.3.2020).

²³ Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (Anm. 6), 94f.; Fink: Da Sønderjylland blev delt (Anm. 2), II, 58.

vorher gegen die Ernennung zu sperren versucht, aber Zahle rang ihm die Unterschrift schließlich doch noch ab.²⁴

Durch die Bekanntgabe im Folketing wurde die Opposition kalt erwischt, besonders die liberale Partei Venstre, erst recht angesichts dieser Stärkung der schwachen linksliberalen Regierung durch den berühmten Hanssen, den man bislang doch politisch als Venstre nahestehend eingeordnet hatte. Der Opposition erschien Zahles Vorgehensweise bei der Ernennung zu Recht als ein markanter Bruch, quasi eine Aufkündigung der politischen Zusammenarbeit. Der politische Verhandlungsausschuss der Reichstagsparteien brach auseinander, wobei sich in Bezug auf Hanssen der Zorn Venstres gleichwohl in Grenzen hielt.²⁵

Die Arbeitsform des Ministeriums

Wenige Tage nach der Ernennung wurde für Hanssen, den Minister ohne Geschäftsbereich, per Gesetz ein vorübergehendes Ministerium zur Wahrnehmung von Angelegenheiten bezüglich der Eingliederung von Teilen Nordschleswigs in das Königreich Dänemark eingerichtet. Die Fachministerien hatten Weisung, in allen diesbezüglichen Fragen sein Ministerium zu konsultieren beziehungsweise vorab von dort entsprechende Stellungnahmen einzuholen. Ein vorübergehendes Ministerium war ausgesprochen unüblich, wobei über seine Dauer keine Festlegung getroffen worden war, aber Hanssen rechnete wohl eher mit einem längeren Fortbestehen.²⁶

Rechtlich gesehen, kann zwischen Hanssen als Minister und seinem Ministerium nicht getrennt werden. Alle Entscheidungen wurden durch ihn beziehungsweise einen Verwaltungsbeamten in seinem Namen und auf seine Verantwortung hin getroffen. Er selbst war gegenüber dem Reichstag persönlich rechenschaftspflichtig und konnte im Gegenzug in jeglicher Angelegenheit Gehör verlangen, wobei aufgrund der Menge an Vorgängen das meiste hinsichtlich der

²⁴ Fink: Da Sønderjylland blev delt (Anm. 2), II, 60.

²⁵ Resolutionen der Parteien Venstre und Konservative 26.6.1919, Abdruck in: Haandbog i det slesvigske Spørgsmaals Historie (Anm. 6), II, 235; Fink: Da Sønderjylland blev delt (Anm. 2), II, 56f; Jørgensen: Genforeningens statspolitiske baggrund (Anm. 1), 373f; Tage Kaarsted: Ove Rode som indenrigsminister. Institut for presseforskning og samtidshistorie. Århus 1985, 281ff; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (Anm. 6), 96f.

²⁶ Aarbog for Rigsdagssamlingen 1918–19. Von Fr. Kretz. Kopenhagen 1919, 27, 126f; Det ministerielle system (Anm. 22), 5.

praktischen Ausführung den Mitarbeitern überlassen werden musste. In vielen Fällen ging es um Schriftverkehr mit anderen Ministerien und Organisationen oder an Minister Hanssen persönlich gerichtete Initiativbewerbungen. Andere Vorgänge betrafen die Vorbereitung von Gesetzesvorlagen oder die Unterstützung des Ministers in seiner politischen Arbeit. Gewisser Angelegenheiten nahm er sich gezielt persönlich an beziehungsweise leitete die ersten Schritte dazu ein, so etwa die Beziehung zur Internationalen Kommission, CIS, Gesetzesanträge oder Sachen des Nordschleswig-Ausschusses.²⁷

Das Ministerium bezog Räumlichkeiten in der Niels Juels Gade unweit des Parlamentsgebäudes Christiansborg. Hanssen hatte den 37-jährigen Martin Hammerich zur Führung der Geschäfte gewinnen können, der den Titel eines Büroleiters führte. Hammerich und der 34-jährige Abteilungsleiter Oluf Skjerbæk (1885–1979) waren im Namen Hanssens entscheidungsbefugt. Darüber hinaus gab es die jungen Sekretäre Alfred Louw (1882–1956) und Poul Thott-Hansen (1887–1975) sowie zwei nordschleswigsche Berater, Jacob Miang und Andreas Thulstrup (1897–1955), die später die Leitung kleinerer regionaler Standorte in Flensburg und Apenrade übernahmen. Hauptmann C. H. Jørgensen leitete ein Büro für Kriegsgefangenenangelegenheiten. Zudem gab es mehrere weibliche Bürofachkräfte; alles in allem um die zwanzig Mitarbeiter.²⁸

Hanssens erste Maßnahmen als Minister

In seiner ersten Ausschusssitzung am 10. Juli 1919 gab Hanssen einen umfassenden Überblick über die ministeriellen Aufgaben – wobei zwei Schwerpunkte benannt wurden: der Bevölkerung des noch deutschen Nordschleswig zu zeigen, dass Dänemark fest entschlossen sei, sich ihrer Probleme anzunehmen, und zum anderen die Vorbereitung der dänischen Eingliederung des Landes teils im Rahmen eines umfassenden Wechsels von deutschen auf dänische Gesetze und Institutionen – und ganz allgemein die Sicherstellung eines dänischen Erfolgs in der Volksabstimmung.

²⁷ Det ministerielle system (Anm. 22), 31f; Niels Petersen: Justitsministeriet. Organisation og arkiv. Administrationshistoriske Studier Nr. 6. Rigsarkivet. København 1982, 43, mit Verweis auf Poul Meyer: Offentlig forvaltning. København 1970, 51; Erik Nørr: Hvad kaldte folk til Sønderjylland? Det Sønderjyske Ministeriums administration af læreransøgninger 1919–20. In: Sønderjyske Årbøger 1995, 205ff, 223.

²⁸ Hof- og Statskalender 1920, 359–400; Nørr: Hvad kaldte folk til Sønderjylland? (Anm. 27), 229, 232f.

Viele Nordschleswiger hatten im Ersten Weltkrieg gekämpft oder waren als deutsche Seeleute fern von Zuhause irgendwo in Gefangenschaft geraten. Die Rückführung dieser Menschen in die Heimat gehörte zu den ersten und vordringlichsten Aufgaben des Ministeriums. Bereits im Juli 1919 waren 1.000 bis 1.200 Mann aus den am leichtesten zugänglichen Gebieten England und Frankreich gekommen. Soldaten konnten acht Jahre in preußischen Garnisonen gedient und Kriegsdienst geleistet haben, während ihre Familien in bitterer finanzieller Not lebten. Das Büro konnte auch kranken und verwundeten Nordschleswigern die Heimkehr aus Lazaretten und Krankenhäusern in Deutschland ermöglichen. Zur Rückholung Internierter aus fernen Gebieten wie Japan, Australien, Südafrika, Südamerika et cetera arbeitete Hanssen eng mit Reeder und Staatsrat Hans Niels Andersen (1852–1937) und seiner multinationalen Gesellschaft Østasiatisk Kompagni, Ø. K, zusammen.²⁹

Grundlage für die Arbeit des Ministers waren zudem die Regelungen des Friedensabkommens, in dessen Paragraphen 109 entgegen der eigentlichen Absicht formuliert worden war, dass stimmberechtigte Personen über zwanzig Jahre sein sollten, die im Abstimmungsgebiet geboren waren oder seit 1900 ihren festen Wohnsitz hier gehabt hatten oder von den deutschen Behörden ausgewiesen worden waren. Hinsichtlich der ersten Gruppe war die Vorgabe abhandengekommen, dass die Stimmberechtigten auch im Volksabstimmungsgebiet *wohnhaft* sein müssten. Die dadurch zustande gekommene Ausweitung des Kreises der Stimmberechtigten wäre erheblich zum Vorteil der deutschen Seite in Flensburg und dem südlichen Nordschleswig.³⁰

Der preußische Staat stellte zweihunderttausend Mark zum kostenlosen Reisen deutscher Wähler ins Abstimmungsgebiet bereit. Hanssen erhielt die schnelle Unterstützung seines Ausschusses zur Bewilligung von über fünfzigtausend Kronen abseits der Bewilligungsvorschriften des dänischen Grundgesetzes. Möglichst viele nordschleswigsch gebürtige Dänen sollten an die Wahlurnen gebracht werden. Sie mussten in die Wahllisten eingetragen werden, kostenlos hin- und wieder zurückreisen können und ihren Verdienstoffall ersetzt bekommen.³¹ Mit dem Finanzminister erörterte Hanssen Fragen hinsichtlich einer Kriegsversehrtenrente oder Zuwendungen an hinterbliebene

²⁹ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 5; Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (Anm. 6), 129.

³⁰ Der Art. 112 des Versailler Vertrags, Abdruck im Haandbog i det slesvigske Spørgsmaal (Anm. 6), II, 242; Fink: Da Sønderjylland blev delt (Anm. 2), I, 205.

³¹ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 17f, 64f

Witwen und Kinder. Auch Beihilfen für Studierende oder Lehramtsanwärter zwecks Abschlusses ihres Studiums in Dänemark galt es zu ermöglichen.³² Im Großen und Ganzen stießen seitens des Nordschleswig-Ausschusses des Rigsdag die Bewilligungswünsche Hanssens auf Wohlwollen.

Dank seiner Kontakte war Hanssen über die Lage in Nordschleswig gut informiert. Auf deutscher Seite gab es Vorhersagen, dass Nordschleswig an Dänemark abgetreten werden würde, und man bemühte sich um eine Abmilderung der damit einhergehenden wirtschaftlichen und politischen Folgen für das Deutschtum: Da gab es Versuche, staatliche Immobilien zu veräußern, und der preußische Staat selbst war direkt in einen Verkauf der Sonderburger Kaserne eingebunden. Im Versailler Vertrag war die Teilung staatlicher Aktiva und Passiva (Vermögenswerte und Verbindlichkeiten) bei der Übertragung deutschen Hoheitsgebiets geregelt. Dänemark sollte einen Teil der deutschen Staatsschulden übernehmen, und Hanssen widersetzte sich diesen Verkäufen als Versuch eines Betrugs an der dänischen Staatskasse. Ebenso musste er versuchen, die Versuche einer weiterhin fortbestehenden deutschen Einflussnahme in Nordschleswig zu unterbinden, indem die deutsche Seite die Pachtverträge der großen in staatlichem Besitz befindlichen sogenannten Domänengutshöfe verlängerte.³³

Der Einfluss der CIS

Bis zur Ratifizierung des Friedensvertrages hatte Deutschland weiterhin die Verwaltungshoheit in Nordschleswig inne und somit das Sagen in Verwaltungsfragen.³⁴ Gemäß Paragraf 110 sollte nach der Ratifizierung eine Internationale Kommission die Hoheit im Abstimmungszeitraum übernehmen, und Minister Hanssen sah als versierter Politiker hier die Möglichkeit, auf diesem Wege die dänischen Interessen zu unterstützen.

Ende Juni 1919 einigten sich Frankreich und England in Kopenhagen auf die Ernennung ihrer Botschafter als Mitglieder der Kommission zur Überwachung der schleswigschen Volksabstimmungen – der *Commission Internationale de Surveillance du Plébiscite Slesvig*, CIS. Die USA entsandten kein Mitglied. Den Vorsitz führte der Engländer Sir Charles Marling (1862–1933), die

³² Ebd., 64f.

³³ Ebd., 6ff.

³⁴ Fink: *Da Sønderjylland blev delt* (Anm. 2), II, 163f.

übrigen Mitglieder waren der Franzose Paul Claudel (1868–1955), der Telegrafdirektor Thomas Heftye (1860–1921) aus Norwegen und Lehnshauptmann Oscar von Sydow (1873–1936) aus Schweden. Zum Generalsekretär wurde der Engländer Charles Brudenell-Bruce (1885–1960) gewählt. Die Kommission bezog am 8. August 1919 Behelfsbüros in Kopenhagen, aber die Ratifizierung des Vertrages zog sich ganze fünf Monate bis zum 10. Januar 1920 hin, und entsprechend lang hielt sich die CIS in der dänischen Hauptstadt auf.

In seiner ersten Sitzung musste sich das Gremium noch etwas unsicher an seine Aufgabe herantasten, aber nach einem Monat Arbeit war das Programm der Kommission in klaren Grundzügen und Linien erkennbar. Besonders in dieser Zeit gab es eine enge Zusammenarbeit mit Minister Hanssen, der bekanntlich mit den Verhältnissen bestens vertraut war und die CIS sogar bei der Verbindungsaufnahme zu deutschen Behörden unterstützte, da er Kontakt zum deutschen Landrat Emilio Böhme (1877–1921) in Tondern hatte. Dadurch hatte Hanssen zudem gute Möglichkeiten, Entscheidungen der CIS zu beeinflussen.³⁵ Das betraf hinsichtlich der zu erwartenden baldigen Abstimmung beispielsweise eine von Hanssen erarbeitete Wahlordnung, die von der CIS sogleich als völlig angemessen gebilligt wurde. Außerdem lieferte das Ministerium Entwürfe für Stimmzettel und die entsprechenden Umschläge.³⁶ Auch folgte die CIS ohne Weiteres Hanssens Argumentation, dass es sich bei der preußischen Landgendarmarie um eine militärische Einheit handele, die gemäß Abkommen aber außer Dienst gestellt und durch ein anderweitiges Polizeikorps ersetzt gehöre. Stattdessen setzte die CIS entsprechend eine andere Gendarmerie ein, die zwar formal neutral war, zum überwiegenden Teil jedoch aus dänisch gesinnten Gendarmen und Führungskräften bestand. Die kommunale Polizei in den Städten konnte hingegen weiterhin ihren Dienst versehen.³⁷

Das Kommissionsprogramm zur Neutralisierung des Gebietes im Abstimmungszeitraum wurde nach dem 10. Januar 1920 durch den Austausch der leitenden Beamten und Kontrollmaßnahmen hinsichtlich der noch verbliebenen umgesetzt.³⁸ Die Verhandlungen zwischen Minister und CIS fanden

³⁵ Fink: Da Sønderjylland blev delt (Anm. 2), II, 165ff.

³⁶ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 29.8.1919; Schultz Hansen: Genforenings arkitekt (Anm. 6), 133.

³⁷ Jens Christian Forman: Den internationale kommissions neutraliseringsforanstaltninger ved folkeafstemningen i Sønderjylland 1920. Århus 1975, 26f, 33; Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 20.8.1919.

³⁸ Forman: Den internationale kommission (Anm. 37), 11f.

auch im Abstimmungszeitraum ihre Fortsetzung. Dabei ging es mittlerweile um die kommende dänische Besetzung und Übernahme des Verwaltungsapparates in der ersten Zone.³⁹

Die Kohle- und Lebensmittelversorgung Nordschleswigs

Während des gesamten Ersten Weltkriegs lebte die nordschleswigsche Bevölkerung in einer staatlich straff gesteuerten Kriegswirtschaft mit Ablieferungspflichten, verordneten Höchstpreisen und Lebensmittelrationierungen. Die militärische Regulierungswirtschaft hatte die deutsche Gesellschaft bis in kleinste Verästelungen fest im Griff. Nach Kriegsende und während der Demobilisierung im Frühjahr 1919 war Deutschland von Unruhen und Arbeitsniederlegungen geprägt. In Nordschleswig bestand zudem die Erwartung einer bevorstehenden dänischen Übernahme von Verwaltung und Wirtschaft, und die starke dänische Krone wurde zunehmend als inoffizielle Parallelwährung genutzt – spürbar im Handel durch steigende Preise und Löhne. Zudem kam es vermehrt zu Spekulationsgeschäften, bei denen auch eine Vielzahl deutscher Firmen südlich der Grenze „mitmischten“. Kronenanleihen und organisierter Schwarzhandel führten in erheblichem Maße zu einer Verzerrung zwischen offiziellem und realem Preisniveau. Durch die Unzufriedenheit der Bevölkerung kam es zum Beispiel im Juli 1919 in Hadersleben zu einem Massenstreik aus Protest gegen die Lebensmittelsituation.⁴⁰

Die Lebensmittel- und allgemeine Versorgungslage im Abstimmungsgebiet lag Minister Hanssen sehr am Herzen, da sie die bevorstehende Abstimmung negativ beeinflussen könnte. Sowohl in Hadersleben als auch in Sonderburg ging im Juli 1919 das Brotgetreide zur Neige. Durch Einschalten des dänischen Ernährungsrates sorgte Hanssen dafür, dass zum Herbst hin aus Dänemark Brotgetreide auf Kredit nach Hadersleben und in die anderen Kreise geliefert wurde – Kredit deshalb, weil die deutsche Regierung die Ausfuhr deutscher Mark verboten hatte. Probleme gab es auch bezüglich der deutschen Versorgung von Gas- und Elektrizitätswerken sowie Molkereibetrieben mit Kohle. Hanssen sorgte dafür, dass der deutsche Kohleexport nach Dänemark stattdessen nach Nordschleswig umgeleitet wurde.

³⁹ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 320, 325.

⁴⁰ Morten Andersen: Folkeafstemning og fødevarerforsyning. In: Sønderjyske Årbøger 2004, 172–178.

Der Minister strebte außerdem im August 1919 zunächst die Ausarbeitung einer Regelung der künftigen Versorgungsverhältnisse während des CIS-Verwaltungszeitraums an, bei der es um die Einfuhr zwar basaler, aber teurer Grundnahrungsmittel aus Dänemark, zum Beispiel Fleisch, Brot, Butter und Gries, und deren Verkauf gemäß deutschen Rationierungen und zulässigen Maximalpreisen ging. Zu einer solchen Regelung kam es zwar nicht, doch stattdessen gelang Hanssen eine Vereinbarung mit Staatskommissar Adolf Köster (1883–1930), der im Namen der preußischen Regierung darin einwilligte, dass Nordschleswig sein Aufkommen an produziertem Brotgetreide behalten könne und dafür einen kleinen Teil seines Rinderbestandes an Deutschland abgeben müsse. Im Gegenzug werde Letzteres Kohle und Zucker nach Nordschleswig liefern. Dies ging indessen nicht problemlos vonstatten. Hanssens Vorschlag zur Einfuhr von Lebensmitteln aus Dänemark sollte sich im Sinne der notwendigen Versorgung des Gebietes als geeigneter und praxistauglicher erweisen. Allerdings führte diese Lösung wiederum zu Problemen hinsichtlich der nationalen Neutralität.⁴¹

Das Ministerium setzte im September 1919 eine fünfköpfige Kommission ein, die sich mit der Ernährungssituation beschäftigen sollte. Sie bestand aus vier seitens der CIS als kommende sogenannte Amtmänner für Nordschleswig vorgesehenen und aus dem Landesteil stammenden Personen sowie Holger Møllgaard (1885–1973), Mitglied der staatlichen Brotgetreideverwaltung. Letzterer war dank seines Fachwissens Hanssen eine wertvolle Hilfe. Møllgaard und Hanssen legten im November 1919 dem Nordschleswig-Ausschuss einen Vorschlag für eine Lebensmittelregelung vor, der unter anderem Lieferungen aus Dänemark vorsah. Der Ausschuss genehmigte die Vorlage, und Møllgaard konnte daraufhin mit Vertretern der deutschen Seite eine umsetzbare Lösung verhandeln und wiederum der CIS als entsprechenden Vorschlag vorlegen.

Ende August 1919 beschlagnahmten deutsche Behörden in Nordschleswig mehrere Läger mit Waren, die ihrer Ansicht nach im Hinblick auf Spekulation mit dänischen Preisen angelegt beziehungsweise gehortet worden waren. Mittels der CIS und Köster erreichte Hanssen, dass die Beschlagnahmen gegenüber dem alteingesessenen Handel eingestellt und entsprechend vereinbarte Waren wieder freigegeben wurden, wohingegen die Beschlagnahme von Lagerbeständen neu hinzugekommener Betriebe fortgesetzt wurde.⁴²

⁴¹ Ebd., 180ff.

⁴² Rigsdagspartierens sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 319f, 322–327; Morten Andersen: Folkeafstemning og fødevarerforsyning (Anm. 40), 183ff, 189ff.

Das Ministerium und die Währungsfrage

Von größter wirtschaftlicher Bedeutung war insbesondere die Währungsfrage im Zuge der Einführung der dänischen Krone als Zahlungsmittel. Die dänischen Nordschleswiger setzten hier große Hoffnungen in eine Verbesserung ihrer gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Lebensverhältnisse. Zentrales Thema war dabei der Umtausch von Reichsmark in Kronen. Vor dem Krieg hatten 100 deutsche Reichsmark 89 Kronen gekostet, im November 1918 nur noch 51 Kronen, und 1919 war der Kurs nochmals erheblich niedriger. Eine Mehrheit im Wirtschaftsausschuss des Wählervereins wünschte sich eine Regelung gemäß dem Friedenskurs oder *Pari* (eins zu eins) aus dem Jahr 1914 – was eine enorme finanzielle Belastung des dänischen Staates zur Folge hätte. Die Alternative zum *Pari* war der Umtausch zum niedrigeren Tageskurs. Die Regierung und Hanssens Ministerium entschieden sich für eine sozial abgefederte Variante des Letzteren, wobei der Staat über eine mit 25 Millionen Kronen bestückte Ausgleichskasse die Verluste kompensieren wollte, die Besitzer kleiner und eher geringer Vermögen durch den Umtausch erleiden würden – eine Entscheidung, die bei den Nordschleswigern nicht gut ankam.

Hanssen ließ im September 1919 die Unzufriedenen unumwunden wissen, dass es im dänischen Reichstag keine Mehrheit für einen Umtausch zum *Parikurs* gebe und man sich statt entsprechender unrealistischer Forderungen in diese Richtung doch besser für eine Erhöhung der Ausgleichszahlungen einsetzen möge. Das Ministerium setzte im Dezember den Nordschleswigischen Kronenausschuss mit Martin Hammerich als Mitglied ein. Dieses Gremium schlug der Regierung eine erheblich weitergehende Abfederung der Verluste vor. Die Parlamentarier verständigten sich daraufhin auf eine Aufstockung des Ausgleichstopfes von 25 auf 97 Millionen Kronen, was 350 Kronen pro Einwohner entsprach. Außerdem sollten zehn Millionen Kronen für eine Darlehenskasse für Gewerbetreibende vorgesehen werden. Die Entschädigungen sollten so vergeben werden, dass Personen mit den geringsten Vermögen ihren Verlust am stärksten kompensiert bekämen. Dennoch führte die Haltung Hanssens in der Währungsfrage zu viel Kritik, die sich teilweise auch mit dem Widerstand gegen seine gemäßigte Grenzpolitik vermengte.⁴³

⁴³ Andersen: *Det nordslesvigske valutaspørgsmål* (Anm. 16), 61–118; *Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg* (Anm. 17), 80f, 724.

Anderweitige Gesetzgebung

Die Reichstagsparteien strebten wie die dänisch gesinnten Nordschleswiger eine völlige Verschmelzung Nordschleswigs mit Dänemark an. Hinsichtlich der Gesetze des Verfassungsrechts und des öffentlichen Rechts würde es da keine großen Probleme geben, wohingegen die erheblichen Unterschiede zwischen deutscher und dänischer Gesetzgebung im privatrechtlichen Bereich bei entsprechenden Änderungen weitreichende Folgen für Leben und Dasein der Nordschleswiger hätten. Wie bereits erwähnt hatte der Krieger-Ausschuss einen Fachmann in Sachen deutsches Recht, Cohn, mit der Ausarbeitung einer Übersicht über die Unterschiede beauftragt. Diese wurde den Mitgliedern des Nordschleswig-Ausschusses des Rigsdags im Sommer 1919 vorgelegt.⁴⁴

Im Nordschleswig-Ausschuss erläuterte Ministerpräsident und Justizminister Zahle zwei grundlegend verschiedene Vorgehensweisen zur Schaffung einer vollständigen sogenannten Rechtsgemeinschaft: einerseits die sofortige Einführung dänischen Rechts, lediglich mit Vorbehalten in Punkten, in denen dänisches Recht dem deutschen derart nachstand oder unterlegen war, dass die Einführung dänischer Vorschriften den Nordschleswigern nur als ein unzumutbarer Rückschritt erscheinen könne. Auf der anderen Seite ein vorläufiges Fortbestehenlassen deutschen Rechts – um dann nach und nach Bereich für Bereich dänisches Recht an seine Stelle treten zu lassen. Zahle war für einen schnellen Übergang, also im Regelfall eine unverzügliche Einführung dänischen Rechts und ein Fortbestehen deutschen Rechts lediglich in gesetzlich festgelegten Ausnahmefällen. Dem widersprach Kammerherr Krieger mit dem Hinweis, dass andere Staaten, geschichtlich betrachtet, sich eher für die andere Vorgehensweise entschieden hätten. Die privatrechtlichen Bestimmungen würden in so vielfältiger Weise das Alltagsleben der Menschen beeinflussen, dass ein abrupter Übergang von einem auf das andere Rechtssystem zu Verwirrungen und Verwerfungen führen und als übergriffig empfunden werden würde. Seine Argumente setzten sich durch – mit Unterstützung des Rechtsausschusses des Wählervereins und sicherlich auch des Ministers Hanssen.

⁴⁴ Skonberg: Retstidende (Anm. 15), 73–92; N. Cohn: Oversigt over de vigtigste forskelligheder mellem den i Sønderjylland gældende og den danske privatret. Kopenhagen 1919. Rigsdagspartierne sønderjydske Udvalg (Anm. 17).

Zum Ausdruck kamen die Beschlüsse im Gesetz Nr. 288 vom 28. Juni 1920 über die Gesetzgebung und Verwaltung in den nordschleswigschen Landesteilen.⁴⁵

Die Zuständigkeitsvereinbarung zwischen Zahle und Hanssen besagte, dass alle Nordschleswig betreffenden Fragen zunächst seinem Ministerium vorgelegt und anschließend von dort an die betreffenden Fachministerien mit einer Empfehlung zurückgehen sollten. Das bedeutete zwar kein Vetorecht für das Nordschleswig-Ministerium, jedoch schon, dass stets eine Rücksichtnahme auf Hanssens oftmals umfangreiche Anmerkungen angestrebt wurde, die schließlich auf eigenem Wissen oder dem des Wählervereins in Sachen „Lokalkolorit“ beruhten.⁴⁶

Der zuständige Fachminister überließ seinen Gesetzesentwurf dem Nordschleswig-Ausschuss des Rigsdags zur Einsichtnahme, gegebenenfalls mit ergänzenden Anmerkungen Hanssens. Eine Ausnahme bildete diesbezüglich der Entwurf des Justizministeriums über die Regelung des Gerichts- und Polizeiwesens, den Hanssen in Abwesenheit des Ministers vorlegte. Der Minister war imstande, in dänischen politischen Gewässern zu manövrieren. Zusammen mit Justizminister Zahle erreichte er die Schaffung eines staatlichen Polizeikorps und zusammen mit Innenminister Ove Rode (1867–1933) eine Struktur mit vier kleinen sogenannten Ämtern (Kreisen) – gegen den Widerstand der liberalen Partei Venstre gegen mehr Staat und ihre Forderung nach sparsamem Wirtschaften.⁴⁷

Die sachliche Prüfung der Gesetzesentwürfe erfolgte durch in der Regel achtköpfige Unterausschüsse mit je zwei Mitgliedern aus den vier Parteien. Da die Minister der radikalen (linksliberalen) Regierung angehörten, kamen die Unterausschussvorsitzenden aus der Opposition, namentlich starke Venstre-Politiker (Liberale) wie Niels Neergaard (1854–1936), Jens Christian Christensen (1856–1930) oder Klaus Berntsen (1844–1927). Dem Kirchenunterausschuss etwa stand Christensen vor.

Obwohl der Reichstag die abschließende Entscheidungshoheit innehatte, war die Prüfung der Gesetzesentwürfe durch den Ausschuss beziehungsweise dessen Unterausschüsse der entscheidende Schritt. Allein in den Monaten April bis Oktober 1919 gingen dreizehn Entwürfe in die Ausschussprüfung – the-

⁴⁵ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 37f; Lov nr. 288 af 28.6.1920 om nogle bestemmelser vedrørende lovgivningen og forvaltningen i de sønderjydske landsdele.

⁴⁶ O. A. Borum: Oversigt over den i de sønderjydske Landsdele endnu gældende Særlovgivning. København 1931, 9; Lov nr. 288 af 28.6.1920 om nogle bestemmelser vedrørende lovgivningen og forvaltningen i de sønderjydske landsdele; Skonberg: Retstidende (Anm. 15), 72f.

⁴⁷ Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (Anm. 6), 137.

matisch von Seerecht über inländische Staatsdarlehen, dänische Währung, eine Ausgleichskasse, kommunale Verwaltung, Schutzpolizei und Zollbelange bis hin zu Maßnahmen zur Abhilfe des Mangels an Pfarrern reichend.⁴⁸ Als das Ministerium im März 1920 seine Arbeit einstellte, hatte es 42 Gesetzesentwürfe geprüft. Es musste zügig gearbeitet werden, denn sobald Dänemark die Verwaltungshoheit übernommen hatte, sollten die vielen Gesetze in Kraft treten.

Propaganda im Vorfeld der Abstimmungen

Im Oktober 1919 richtete Hanssen ein dem Ministerium angegliedertes vorübergehendes Büro zur Information über dänische Gesellschaftsverhältnisse und Schaffung von Gegenwicht zur deutschen Propaganda ein. Die Bezeichnung war Oplysningskontoret (Informationsbüro, wobei *oplysning* auch Aufklärung bedeuten kann), die Leitung oblag Obergerichtsanwalt O. P. Schlichtkrull (1864–1940). Der Minister setzte im Oktober 1919 den Nordschleswig-Ausschuss davon in Kenntnis, dass die deutsche Seite sehr hohe Mittel für Prospekte, Plakate und Agitation aller Art aufwende. In Nordschleswig waren Papier und Druckerschwärze knapp, und es fehlte an Geld, um der deutschen Propaganda etwas entgegenzusetzen. Schlichtkrull veranschlagte einen Finanzierungsbedarf von etwa fünfzigtausend Kronen, die der Ausschuss sogleich bewilligte. Die Summe wurde indessen erheblich überschritten, hauptsächlich wegen der vielen Drucksachen für die zweite Zone. Das Informationsbüro gab Flugblätter heraus, und im Dezember 1919 erschien eine informative Artikelsammlung unter dem Namen *Haandbog for danske Tillidsmænd* (Handbuch für dänische Vertrauensleute/Betriebsräte) zu Themen wie Arbeitslosigkeit, Arbeitsentgelt, Preise für Waren des täglichen Bedarfs, Währungsfragen, Warenverkehrsbilanz, Steuerbelange und soziale Daseinsvorsorge.⁴⁹

Die Auflösung des Ministeriums

Die Gründung des Nordschleswig-Ministeriums erfolgte kurz nach der Einstellung Frederik V. Petersens (1868–1950) als Staatssekretär im Ministerprä-

⁴⁸ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 170–211.

⁴⁹ Ebd., 251ff, 29.10.1919. O. P. Schlichtkrull: Beretning om Oplysningskontorets Virksomhed. In: Sønderjyske Årbøger 1923, 76–84; Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 251–253.

sidialamt, jedoch ohne ihn in die Entscheidung einzubinden. Er war sehr ehrgeizig und strebte nach Einflussnahme auf die anderen Ministerien.⁵⁰ Als die Prüfung von Gesetzesentwürfen durch das Nordschleswig-Ministerium dieses zunehmend zu überfordern schien, erwirkte er am 16. Januar 1920 eine Vorgabe des Ministerpräsidenten, die Vorgänge fortan „auf dem kleinen Dienstweg“ durch einen Ausschuss abarbeiten zu lassen, der die Gesetze koordinieren und sie nach Priorität in eine Reihenfolge bringen sollte. Der Staatssekretär übernahm selbst den Vorsitz, die übrigen Mitglieder waren Hammerich, Juraprofessor Poul Johannes Jørgensen (1873–1947) und der Rechtsexperte im Nordschleswig-Ministerium Cohn.⁵¹

Aus der Abstimmung in der ersten Zone am 10. Februar 1920 gingen die dänisch gesinnten Nordschleswiger (*sønderjyder*) als klarer Sieger hervor, wohingegen die Abstimmung in der zweiten Zone am 14. März 1920 für sie in einer ebenso deutlichen Niederlage endete. Hanssens Widersacher im internen Grenzstreit, organisiert in den sogenannten Flensburg- und Danewerksbewegungen, bemühten sich gleichwohl weiterhin um die Einverleibung Flensburgs in den dänischen Staat, was indessen eine Absetzung der Zahle-Regierung voraussetzte. König Christian X. stand unter dem Einfluss dieser Kräfte, und am 29. März 1920 entließ er plötzlich die Zahle-Regierung, wodurch es zu einer großen parlamentarischen Krise, der Osterkrise, kam.⁵²

Als Minister zog Hanssen sogleich Konsequenzen. Er unterrichtete seine leitenden Mitarbeiter über die Entlassung und teilte in der Presse mit, dass er nicht als Minister eines kommissarischen Ministeriums weiterzumachen gedenke. Das Ministerium führte indessen seine Arbeit ohne Hanssen bis zum 12. April 1920 fort.

Der König ernannte den Richter am Obersten Gericht Otto Liebe (1860–1929) zum Ministerpräsidenten einer Übergangsregierung. Dieser teilte Büroleiter Hammerich mit, dass das Nordschleswig-Ministerium nunmehr in das Ministerpräsidialamt eingegliedert werde. Die Regierung Liebe hätte Hanssen gern als Berater eingesetzt, was indessen an politischen Widerständen scheiterte. Hammerich hingegen könne gern weitermachen, und Hanssen riet ihm dringend, dies auch zu tun.⁵³

⁵⁰ Wiemann Eriksen: Træk af Statsministeriets historie (Anm. 18), 32–37.

⁵¹ Rigsdagspartiernes sønderjydske Udvalg (Anm. 17), 442. Die Fachministerien waren nicht beteiligt, wie bei Furdal angegeben: Fra preussiske landkommuner (Anm. 3), 106.

⁵² Kaarsted: Påskekrisen (Anm. 7), 191ff.

⁵³ Schultz Hansen: Genforeningens arkitekt (Anm. 6), 141f.

Dann zwang die Androhung eines Generalstreiks den König zur Einsetzung eines neuen kommissarischen Ministeriums mit dem Mitglied der staatlichen Obertreuhandtschaft M. P. Friis (1857–1944) als Ministerpräsidenten. Dieser hätte Hanssen gern als Kommissar beauftragt, aber Widerstand vonseiten Venstres und der Konservativen machten dies unmöglich. Hanssen bot daraufhin seine Unterstützung in Form einer privaten Beratertätigkeit an – einschließlich der Teilnahme an Ministerbesprechungen und Führung der Oberaufsicht mit einem Nordschleswig-Büro im Ministerpräsidialamt, wohin die Aufgaben und das Personal seines Ministeriums verlegt worden waren.⁵⁴

Die Gesetzgebungsarbeit wurde relativ schnell zum Abschluss gebracht und das Büro anschließend im Dezember 1920 aufgelöst – lediglich Skjerbæk blieb im Ministerpräsidialamt tätig. Hammerich wurde Leiter eines Nordschleswig-Büros im Außenministerium, das Personal anderweitig in der Zentraladministration weiterbeschäftigt. Staatssekretär Petersen bekam mit einem den Geschäftsbereich des Ministerpräsidialamts betreffenden Durchführungserlass vom 20. November 1920 bestätigt, dass zum ministeriellen Ressort auch weiterhin die nordschleswigschen Landesteile gehörten, soweit die Angelegenheiten nicht aufgrund ihrer sachlichen Beschaffenheit einem anderen Ministerium zuzuordnen seien. Dies leistete seinen ehrgeizigen Bestrebungen entscheidenden Vorschub, indem im darauffolgenden Jahr im sogenannten Staatshandbuch als Prinzip festgeschrieben wurde, dass die verbleibende Gruppe an Vorgängen, die keinem anderen Fachministerium zugeordnet werden könnten, in die Zuständigkeit des Ministerpräsidialamts fielen.⁵⁵

Im Ergebnis

Rechtlich gesehen war das provisorische Ministerium für nordschleswigsche Angelegenheiten – das Nordschleswig-Ministerium – gleichbedeutend mit der Person des Ministers Hanssen. Es war für ihn geschaffen und ihm „auf den Leib geschrieben“ worden, und entsprechend verschwand es auch mit seinem Abgang. Minister Hanssen waren eigentlich lediglich die Nordschleswig betreffenden Gesetzesentwürfe vor der parlamentarischen Lesung zur Kommentierung vorzulegen, aber er vermochte es darüber hinaus auch, Entwürfe

⁵⁴ Ebd., 142ff.

⁵⁵ Nørr: Hvad kaldte folk til Sønderjylland? (Anm. 28); Wiemann Eriksen: Træk af Statsministeriets historie (Anm. 18), 32–37.

anderer Minister in eine vom Wählerverein gewünschte oder als annehmbar angesehene Richtung zu beeinflussen. Als geschickter Politiker gelang es ihm nicht nur, Regierungschef und Justizminister Zahle von dessen Vorhaben einer schnellen Einführung von Gesetzen abzubringen, sondern auch in Abstimmung mit dem Premier, Gesetze gegen den Willen der Opposition durchzusetzen.

Da Nordschleswig vorübergehend durch die Internationale Kommission, die CIS, verwaltet werden würde, schuf Hanssen frühzeitig Kontakte zu diesem Gremium, wodurch er es etwa in Hinblick auf Abstimmungsregeln, Neutralisierungsmaßnahmen und die Lebensmittellage im Gebiet beeinflussen konnte.

Der Minister hatte als klares Ziel den Sieg bei der kommenden nationalen Abstimmung vor Augen, was aber voraussetzte, dass der Bevölkerung in ihrer nach dem Weltkrieg weiterhin vorherrschenden sozialen und wirtschaftlichen Not unter die Arme gegriffen würde. Es ist hier aufgezeigt worden, dass das Nordschleswig-Ministerium vor der Volksabstimmung Probleme zu mildern versuchte. Hanssen widersprach der unrealistischen Forderung des Wählervereins nach Währungsumtausch zum Vorkriegskurs, sorgte aber im Gegenzug für die Bereitstellung einer enormen Summe als Beihilfen für die Bevölkerung.

Die politischen Widrigkeiten führten Ostern 1920 zum Fall der Zahle-Regierung – und Hanssens Abgang. Es ist im Vorliegenden ebenfalls aufgezeigt worden, wie ein neuer Staatssekretär im Ministerpräsidialamt sich schon lange gewünscht hatte, die nordschleswigschen Angelegenheiten übernehmen zu können. Mit dem Abgang des Ministers aus Nordschleswig war der Weg dafür nun frei.