



Hamburgisches
WeltWirtschafts
Institut

Ingrid Hohenleitner, Thomas Straubhaar

Bedingungsloses Grundeinkommen und Solidarisches
Bürgergeld – mehr als sozialutopische Konzepte

aus:

Thomas Straubhaar (Hrsg.)

Bedingungsloses Grundeinkommen und Solidarisches Bürgergeld – mehr als
sozialutopische Konzepte

S. 9–127

Impressum

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet die Gesamtpublikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Die Online-Version der Gesamtpublikation ist auf den Verlagswebseiten frei verfügbar (open access). Die Deutsche Nationalbibliothek hat die Netzpublikation archiviert. Diese ist dauerhaft auf dem Archivserver der Deutschen Nationalbibliothek verfügbar.

Open access über die folgenden Webseiten:

Hamburg University Press – <http://hup.sub.uni-hamburg.de>

Archivserver der Deutschen Nationalbibliothek – <http://deposit.d-nb.de>

ISBN 978-3-937816-47-0 (Printausgabe)

ISSN 1865-7974 (Printausgabe)

© 2008 Hamburg University Press, Verlag der Staats- und Universitätsbibliothek
Hamburg Carl von Ossietzky, Deutschland

Produktion: Elbe-Werkstätten GmbH, Hamburg, Deutschland

<http://www.ew-gmbh.de>



Dieser Beitrag ist unter der Creative-Commons-Lizenz „Namensnennung-Keine kommerzielle Nutzung-Keine Bearbeitung 2.0 Deutschland“ lizenziert.

Inhalt

Bedingungsloses Grundeinkommen und Solidarisches Bürgergeld – mehr als sozialutopische Konzepte	9
<i>Ingrid Hohenleitner, Thomas Straubhaar</i>	
Grundeinkommen als umfassende Sozialreform	129
Zur Systematik und Finanzierbarkeit am Beispiel des Vorschlags Solidarisches Bürgergeld	
<i>Michael Opielka</i>	
Subsidiäre Befähigungsgerechtigkeit durch das Solidarische Bürgergeld	177
<i>Michael Schramm</i>	
Über die Autoren	219

Bedingungsloses Grundeinkommen und Solidarisches Bürgergeld – mehr als sozialutopische Konzepte

*Ingrid Hohenleitner, Thomas Straubhaar
(HWWI und Universität Hamburg)*

Inhalt

Abbildungen	12
Tabellen	12
1 Probleme des heutigen Sozialstaats	13
1.1 Problembeschreibung	14
1.2 Problemanalyse	17
1.3 Schlussfolgerungen	18
1.4 Problemlösung	20
2 Das Grundeinkommen als Alternative	21
3 Finanzbedarf des idealtypischen Konzepts	28
3.1 Annahmen und Datenbasis	28
3.2 Ergebnisse der Schätzung des Finanzbedarfs	29
3.3 Bewertung	36
4 Stilisierte Berechnung der Arbeitsmarkteffekte	39
4.1 Vorbemerkungen	40
4.2 Theoretische Vorüberlegungen	42
4.3 Annahmen und Szenarien	45
4.4 Ergebnisse der Simulation der Arbeitsmarkteffekte	47
4.5 Bewertung	55
5 Diskussion der Arbeitsmarkteffekte	57
5.1 Arbeitsangebot	57
5.1.1 Arbeitsangebot einzelner Gruppen	58
5.1.2 Umstrukturierung des Arbeitsangebots	65
5.2 Arbeitsnachfrage und Beschäftigungseffekte	67
5.3 Zusammenfassung und Fazit	68

6	Weitere Aspekte	70
6.1	Produktivität	70
6.2	Selbstständigkeit	73
6.3	Schwarzarbeit	75
6.4	Qualifizierungsanreize	76
6.5	Gesellschaftliche Veränderungen	78
6.6	Finanzierung über Konsumsteuern	80
6.7	Exkurs: Strukturwandel und soziale Sicherheit	82
7	Schlussfolgerungen	83
8	Das Solidarische Bürgergeld als realtypisches Konzept	84
8.1	Das Konzept des Solidarischen Bürgergelds	85
8.2	Bewertung einzelner Aspekte	87
8.2.1	Individualprinzip	87
8.2.2	Höhe des Solidarischen Bürgergelds	89
8.2.3	Geknickter Einkommensteuertarif	91
8.2.4	Belastungsquoten	92
8.2.5	Kinderbürgergeld	93
8.2.6	Gesundheitsprämie	95
8.2.7	Rente	97
8.3	Finanzbedarf des Solidarischen Bürgergelds	98
8.4	Beschäftigungseffekte	105
8.4.1	Arbeitsangebot	105
8.4.2	Arbeitsnachfrage und Beschäftigung	107
8.4.3	Quantitative Abschätzung	109
8.4.4	Fazit	114
9	Fazit und Ausblick	116
	Verwendete Literatur	120
	Weiterführende Literatur	123

Abbildungen

Abb. 1:	Sozialbudget für Deutschland 2004 in Mrd. €	15
Abb. 2:	Sozialbudget für Deutschland pro Person der deutschen Wohnbevölkerung 2004 in €	16
Abb. 3:	Finanzierungsstruktur des Sozialbudgets für Deutschland bis 2003 in %	18
Abb. 4:	Arbeitsmarkt bei Lohnfixierung im Niedriglohnbereich	42
Abb. 5:	Langfristige Arbeitsmarkteffekte eines Grundeinkommens	43
Abb. 6:	Anpassungspfad des Lohnsatzes	44
Abb. 7:	Anpassungspfad der Beschäftigung	45
Abb. 8:	Simulierte Lohnentwicklung im Niedriglohnbereich (Variante 1)	49
Abb. 9:	Simuliertes Arbeitsangebot im Niedriglohnbereich (Variante 1)	50
Abb. 10:	Simulierte Arbeitsnachfrage im Niedriglohnbereich (Variante 1)	51
Abb. 11:	Simulierte Lohnentwicklung im Niedriglohnbereich (Variante 2)	51
Abb. 12:	Simuliertes Arbeitsangebot im Niedriglohnbereich (Variante 2)	52
Abb. 13:	Simulierte Lohnentwicklung im Niedriglohnbereich (Variante 3)	53
Abb. 14:	Simuliertes Arbeitsangebot im Niedriglohnbereich (Variante 3)	54
Abb. 15:	Beschäftigungseffekt im Niedriglohnbereich (Variante 1)	111
Abb. 16:	Beschäftigungseffekt im Niedriglohnbereich (Variante 2)	112
Abb. 17:	Beschäftigungseffekt im Niedriglohnbereich (Variante 3)	113
Abb. 18:	Beschäftigungseffekte im Niedriglohnbereich im Vergleich	114

Tabellen

Tab. 1:	Einsparpotenziale bei den Sozialleistungen	32
Tab. 2:	Fiskalische Wirkung idealtypischer Varianten von Grundeinkommen	33
Tab. 3:	Simulierte Beschäftigungseffekte im Niedriglohnbereich	54
Tab. 4:	Fiskalische Wirkung des Netto-Bürgergelds	99
Tab. 5:	Simulierte Beschäftigungseffekte im Niedriglohnbereich	111

1 Probleme des heutigen Sozialstaats

Die Probleme des heutigen Sozialsystems sind unübersehbar. Die Kosten steigen. Trotzdem sinken die Leistungen. Die Bezüge für Rentner und Arbeitslose werden real gekürzt. Nicht zuletzt mit Blick auf die demographischen Herausforderungen einer schrumpfenden und alternden Bevölkerung wird immer mehr Menschen klar, dass etwas geschehen muss. Nur durch eine Grundsanie- rung der sozialen Sicherungssysteme wird der Staat jene Mittel freisetzen kön- nen, die notwendig sind, um in Zukunftsfeldern wie Bildung, Gesundheit und Infrastruktur Schwerpunkte finanzieren zu können. Nur so werden heute die Voraussetzungen geschaffen, um künftigen Generationen weite Handlungs- spielräume zur eigenständigen Gestaltung offen zu halten.

Die Forderung nach einer Grundsanie- rung der sozialen Sicherungssysteme findet langsam aber stetig auch politischen Zulauf. Noch wird jedoch allzu oft versucht, die Fundamente des heutigen Systems zu bewahren und nur ein- zelne Mängel zu beheben. Eine Reparatur des bestehenden Systems wird je- doch nicht genügen. Es braucht einen Systemwechsel. Denn die Fundamente des heutigen Systems sind morsch geworden. Sie verlieren durch grundlegen- de demographische, wirtschaftliche und gesellschaftliche Veränderungen ihre tragende Kraft. Das heutige Sozialversicherungssystem ruht

- a) auf der klassischen Bevölkerungspyramide mit vielen Jungen und wenigen Alten,
- b) auf einer wachsenden Wirtschaft, die für einen stetig größeren Ver- teilungsspielraum sorgt und
- c) auf einer lebenslangen Erwerbstätigkeit als Regelfall, woraus sich der Anspruch an sozialstaatliche Unterstützung ableitet.

Keiner der drei Pfeiler entspricht den gegenwärtigen oder gar den künftigen Tatsachen:

- a) demographische Veränderungen werden dazu führen, dass immer weniger Erwerbstätige immer mehr Rentner(innen) gegenüberste- hen;
- b) wirtschaftliche Wachstumskräfte haben sich in den letzten 15 Jah- ren deutlich abgeschwächt und das Potenzialwachstum der deut-

- schen Wirtschaft liegt nicht mehr bei jährlich zwei oder mehr Prozent, sondern nur noch bei rund 1,5 Prozent;
- c) gesellschaftliche Prozesse verändern das traditionelle Familienbild, mit dem lebenslang erwerbstätigen Vater und der eher als Hausfrau und Mutter denn als Berufsfrau aktiven Gattin und lassen gebrochene Lebensläufe mit unterschiedlichen Rollen und wechselnden Bezugspersonen zur Regel werden.

Je stärker sich die in der Vergangenheit gesetzten Fundamente von den gegenwärtigen und künftigen Realitäten entfernen, desto stärker verliert das soziale Sicherungssystem seine Verankerung und desto schwerwiegender gerät seine Finanzierung aus den Fugen. Dass eine Reparatur einzelner Symptome nicht hilft, das System zu stabilisieren, ist offensichtlich. Nicht eine Reparatur, sondern einzig und allein ein Wechsel des Systems liefert eine nachhaltig tragfähige Lösung.

1.1 Problembeschreibung

Steigende Staatsausgaben für die Sozialpolitik ...

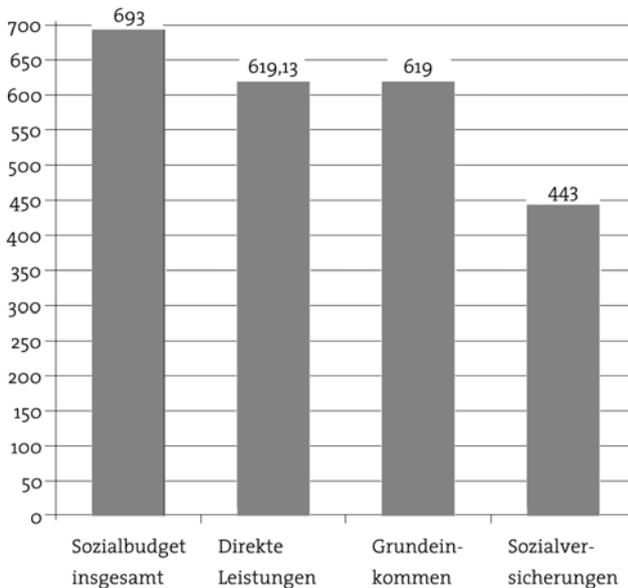
Der statistische Befund ist eindeutig. Der Staat ist finanziell in Not. Daran ändern auch die von der Großen Koalition beschlossenen Maßnahmen zur Budgetsanierung wenig. Die hohe Staatsverschuldung begrenzt den Handlungsspielraum künftiger Generationen. Ein zweiter Faktor kommt hinzu: die implizite Staatsverschuldung. Sie entsteht, weil nicht alle heute bereits zugesagten staatlichen Verpflichtungen in den laufenden Haushalten der öffentlichen Hand verbucht sind. Im Jahr 2003 lag die implizite Staatsschuld bei über 250 % des BIP (Bruttoinlandsprodukt). Zusammen mit der expliziten Staatsverschuldung von knapp 62 % des BIP ergibt sich eine Nachhaltigkeitslücke von über 315 % des BIP. In absoluten Zahlen entspricht dies einer totalen Staatsverschuldung von mehr als 6720 Mrd. €.¹

¹ Vgl. Dirk Mevis, Olaf Weddige (2006): Gefahr erkannt – Gefahr gebannt? Nachhaltigkeitsbilanz der 15. Legislaturperiode des deutschen Bundestages 2002-2005, Diskussionsbeitrag Nr. 9 des Forschungszentrums für Generationenverträge der Universität Freiburg, April 2006, S. 4, <http://www.vwl.uni-freiburg.de/fakultaet/fiwil/publikationen/137.pdf>, download 15.02.2007.

Sucht man nach den Ursachen der ausufernden Staatsverschuldung, wird man rasch fündig. In wirtschaftlich besseren Zeiten sind die Ansprüche an den Staat gewaltig ausgebaut worden. Das betrifft vor allem die Sozialleistungen. Sie beanspruchten in Deutschland 1970 gut 40 % aller Staatsausgaben. 2005 sind es fast 60 %. Die Bruttoinvestitionen hingegen machen heute nur noch 3 % der Staatsausgaben aus.² 1970 waren es noch 12 %.

Der Staat gibt (im Jahre 2004) rund 700 Mrd. € für soziale Leistungen aus. Rund 620 Mrd. € davon sind direkte Leistungen, rund 450 Mrd. € fließen in die allgemeinen Systeme der Sozialversicherungen (Renten-, Kranken-, Pflege- und Unfallversicherung sowie Arbeitsförderung). Sie könnten also auch eingesetzt werden, um ein Grundeinkommen zu finanzieren.

Abb. 1: Sozialbudget für Deutschland 2004 in Mrd. €

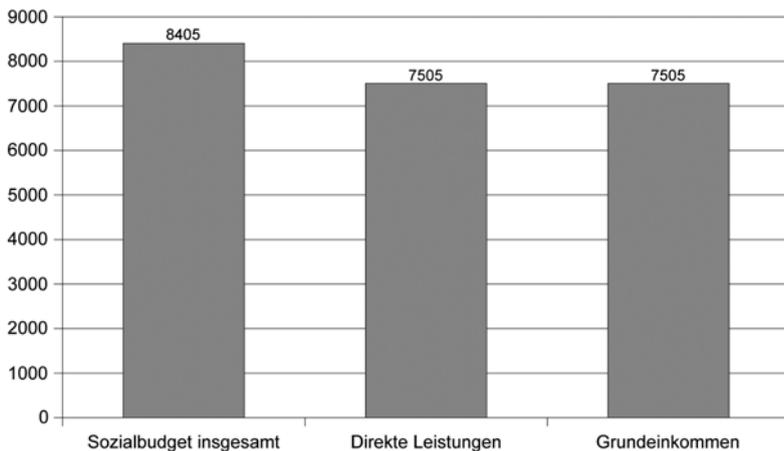


Datenquelle: Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung (2006): Jahresgutachten 2006/07, Wiesbaden 2006, S. 570

² Vgl. SVR (Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung) (2006): Jahresgutachten 2006/07, Wiesbaden, S. 570.

Für alle 82,5 Millionen in Deutschland wohnenden Personen gibt der Staat pro Person jährlich insgesamt rund 8400 € aus, davon mehr als 7500 € in Form direkter Leistungen. Diese Summe stünde also bei einem vollständigen Systemwechsel und einem ebenso vollständigen Verzicht auf alle heute im Rahmen des Sozialbudgets finanzierten Leistungen (inklusive der Kosten der Sozialbürokratie) für ein Grundeinkommen zur Verfügung.

Abb. 2: Sozialbudget für Deutschland pro Person der deutschen Wohnbevölkerung 2004 in €



Datenquelle: Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung (2006): Jahresgutachten 2006/07, Wiesbaden 2006, S. 570

Angesichts der zu erwartenden demographischen Veränderungen werden die sozialen Kosten des Staates weiter ansteigen. Sie dürften für die GRV (Gesetzliche Rentenversicherung) auf über 550 Mrd. €, für die GKV (Gesetzliche Krankenversicherung) auf über 300 Mrd. €, für die GPV (Gesetzliche Pflegeversicherung) auf über 50 Mrd. €, zusammen mit der ALV (Arbeitslosenversicherung) von rund 50 Mrd. € bis 2030 insgesamt auf weit über 950 Mrd. € steigen. Dadurch wird allein die Abgabenlast von rund 42 % auf deutlich über 47 % steigen.³ Das Primärdefizit, also das Staatsdefizit ohne Zinsausgaben, dürfte dabei von weniger

³ Vgl. Prognos (2006): Deutschland-Report 2030.

als 0,5 % im Jahr 2002 über rund 1,5 % im Jahr 2020 auf gut 4 % des BIP 2030 wachsen.⁴

... bei sinkenden Sozialleistungen für Rentner und Arbeitslose

Um die Steuer- und Abgabenlast nicht über jedes ertragbare Maß hinaus ansteigen zu lassen, werden die Sozialleistungen nicht mehr im Gleichklang mit der Reallohnentwicklung steigen können. Sie werden im Gegenteil real gekürzt werden. Beim Arbeitslosengeld ist hier schon ein deutliches Signal gegeben worden. So wurden die Bezugsdauer und die Bezugshöhe verringert, wobei über eine Korrektur dieser Entscheidung derzeit heftig diskutiert wird.

Die Renten sind zwar sicher, aber das Niveau wird bestenfalls zu wenig mehr als der Sicherung des Existenzminimums ausreichen. So wird nach Berechnungen des Sachverständigenrats die durchschnittliche Bruttorente im Jahre 2040 nur noch etwa 40 % des durchschnittlichen Bruttoarbeitsentgeltes erreichen.

1.2 Problemanalyse

Die Problembeschreibung zeigt, dass trotz steigender Staatsausgaben die Sozialleistungen stetig sinken werden. In der langen Frist nähern sich die Sozialleistungen (Arbeitslosengeld, Sozialgeld und Renten) einer existenzsichernden Mindestsicherung an.

Ein Zweites kommt hinzu: Die Finanzierung des Sozialbudgets erfolgt zu rund 60 % durch Sozialbeiträge der Versicherten und ihrer Arbeitgeber und nur zu rund 40 % aus steuerfinanzierten Zuwendungen.

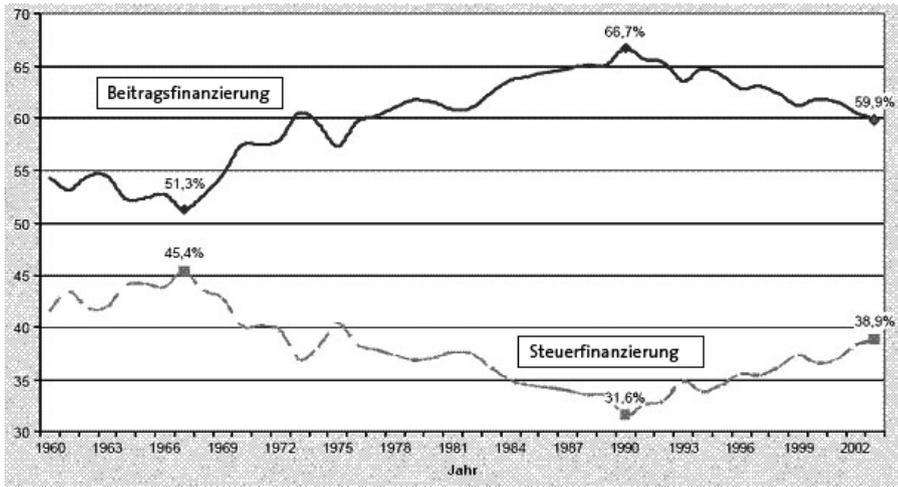
Die Sozialbeiträge treiben einen breiten Keil zwischen Brutto- und Nettolöhne in der Höhe von rund 42 % der Bruttoarbeitsentgelte.⁵

Die hohen Lohnnebenkosten wirken wie eine Strafsteuer für Arbeit und belasten einseitig die Schultern der Arbeitskräfte. Auf Maschinen, Automaten, Schwarzarbeit und Importe werden keine Sozialbeiträge erhoben.

⁴ Vgl. SVR (2003): Jahresgutachten 2003/04.

⁵ Vgl. SVR (2004): Jahresgutachten 2004/05.

Abb. 3: Finanzierungsstruktur des Sozialbudgets für Deutschland bis 2003 in %



Quelle: Bundesministerium für Gesundheit und soziale Sicherung, Sozialbericht 2005 vom 10. August 2005

1.3 Schlussfolgerungen

Es muss alles getan werden, um die Lohnnebenkosten massiv zu senken. Es muss alles getan werden, um die sozialen Sicherungssysteme nachhaltig zu sanieren und deren Finanzierung langfristig zu sichern. Dabei kann es nicht darum gehen, die sozialen Sicherungsnetze zu zerreißen. Denn Risiko ist das eine. Absicherung ist das andere. Beide gehören zusammen. Wer sicher ist, dass ein Misserfolg nicht zu einem bodenlosen Fall in Not und Armut führt, wird mehr wagen. Wer weiß, dass, was immer auch geschieht, das Existenzminimum gesichert ist, wird kommende Herausforderungen eher als Chance und weniger als Bedrohung bewerten und rascher zu unverzichtbaren Veränderungen bereit sein. Die Versicherungsökonomie zeigt überzeugend, dass eine individuelle Mindestsicherung positive gesamtwirtschaftliche Effekte auslöst. Hierin liegt die Rechtfertigung für Pflichtversicherungen, beispielsweise einer Kfz-Haftpflichtversicherung oder einer Kranken- und Unfallversicherung.

Hierin liegen auch gute ökonomische Gründe für eine staatliche Sozialpolitik, die dem Ziel dient, allen Staatsangehörigen das Existenzminimum zu sichern.

Es gehört zur Tragik einer falsch verstandenen Sozialpolitik, dass sie ein an sich vernünftiges Ziel mit völlig untauglichen Mitteln zu erreichen versucht. Ständig und überall wird sozialpolitischer Sicherungs- und Umverteilungsziele wegen in Marktprozesse eingegriffen. Die ökonomische Analyse deckt die Mängel dieses Vorgehens schonungslos auf. Sozialpolitisch motivierte Eingriffe in Märkte sind unzweckmäßig, ungenau und bewirken vielfach das Gegenteil dessen, was erreicht werden sollte. Sie führen zu unnötigen Doppelspurigkeiten und einer aufgeblähten, kostspieligen Bürokratie. So kommen auch wirtschaftlich Starke in den Genuss staatlicher Hilfe. Dieses Geld fehlt dann, um wirtschaftlich wirklich Schwache noch besser unterstützen zu können. Heute finanzieren gesunde Arme kranke Reiche oder subventionieren die vielen weniger gut Ausgebildeten das Hochschulstudium der Besserverdienenden. Das widerspricht jeder Definition von Gerechtigkeit.

Indirekte Sozialpolitik in Form von Eingriffen in Märkte ist ökonomisch ineffizient und sozial ungerecht. Das gilt in besonderem Maße für sozialpolitische Eingriffe in den Arbeitsmarkt. Eine Vielzahl von Regulierungen und Vorschriften verhindert das freie Spiel der Marktkräfte. Dazu gehören der Kündigungsschutz oder der Flächentarifvertrag. Dazu gehören gesetzliche Mindestlöhne, die nutzlos bleiben, wenn sie zu tief festgelegt werden, und die beschäftigungsfeindlich wirken, wenn sie zu hoch liegen, und vor allem für weniger qualifizierte Arbeitslose die Chancen verringern, wieder in ein reguläres Beschäftigungsverhältnis zurückzufinden. Dazu gehören die Abgaben für die Sozialversicherungssysteme. Sie belasten einseitig die abhängig Beschäftigten und treiben einen breiten Keil zwischen Brutto- und Nettolöhne.

Die Deregulierung der (Arbeits-)Märkte schafft die ökonomischen Voraussetzungen, um in schwierigen Zeiten zunächst die finanziellen Mittel zu erwirtschaften, die dann an die Schwächeren der Gesellschaft verteilt werden können. Es spricht nichts dagegen und vieles dafür, die Risiken der Deregulierung gleichzeitig durch eine soziale Absicherung abzufedern: Aber nicht Mindestlöhne oder Mindestpreise sind gefragt. Festzulegen sind eine Mindestsicherung in Form eines Mindesteinkommens für alle und allgemeingültige Mindeststandards – nicht mehr, aber auch nicht weniger.

1.4 Problemlösung

Das Konzept des Grundeinkommens liefert eine radikale Alternative zum nicht mehr zukunftsfähigen Modell der heutigen Sozialpolitik. Es geht darum, die komplexe und wenig effiziente deutsche Umverteilungsmaschinerie zu vereinfachen und zu verbessern. Das undurchschaubare Geflecht von personenbezogenen Steuern, Abgaben und Transfers soll zu einem einzigen universalen Steuer-Transfer-Instrument zusammengezogen werden. Mit diesem Nettoprinzip kann ein durch die Politik festzulegendes Umverteilungsziel wesentlich zielgenauer erreicht werden als mit dem heutigen Bruttoprinzip, bei dem die unterschiedlichen und getrennten Steuer-, Abgaben- und Transferkanäle im Endeffekt (also netto) vielfach lediglich zu einer uneffektiven Verschiebung aus der einen Tasche in die andere Tasche des breiten Mittelstandes führen und oft sogar eine gut gemeinte Verteilung von Reich zu Arm in der Realität schlecht gemachte gegenteilige Ergebnisse erzeugt. So gesehen ist im Kern die Idee eines bedingungslos gewährten Grundeinkommens nichts mehr als eine fundamentale Steuerreform. Es ist die große Illusion vieler, dass mit einem Grundeinkommensmodell die Masse der Deutschen keine Steuern mehr bezahlen, sondern nur noch von Transfers leben würde. Das Gegenteil ist der Fall: Genauso wie heute bliebe der überragende Teil der deutschen Wohnbevölkerung netto Steuerzahler.

Die Eckpfeiler eines Grundeinkommensmodells sind:

- Der Staat lässt allen Staatsangehörigen eine auf der Höhe des Existenzminimums liegende Transferzahlung zukommen, die aus dem allgemeinen Staatshaushalt über Steuern finanziert wird.
- Das Grundeinkommen wird allen Deutschen, ob Säugling oder Greis, von der Wiege bis zur Bahre, ohne Bedingung, ohne Gegenleistung, ohne Antrag und damit ohne bürokratischen Aufwand als sozialpolitischer Universaltransfer ausbezahlt.
- Im Gegenzug werden alle steuer- und abgabenfinanzierten Sozialleistungen abgeschafft. Gesetzliche Renten-, Kranken-, Arbeitslosen- oder Pflegeversicherung verschwinden genauso wie Arbeitslosengeld II, Sozialhilfe, Wohn- und Kindergeld.
- Ebenso werden alle sozialpolitisch motivierten Regulierungen des Arbeitsmarktes gestrichen. Es gibt keinen Schutz gegen Kündigungen

mehr, dafür aber betrieblich zu vereinbarende Abfindungsregeln. Es gibt keinen Flächentarifvertrag mehr und auch keine Mindestlöhne, sondern von Betrieb zu Betrieb frei verhandelbare Löhne. Es gibt keine Sozialklauseln mehr. Die heute zu leistenden Abgaben an die Sozialversicherungen entfallen vollständig.

Das Grundeinkommen ist ein sehr zielgenaues sozialpolitisches Konzept. Alle, die Hilfe benötigen, werden auf jeden Fall unterstützt. Niemand bleibt ohne Hilfe, niemand bleibt unterhalb des Existenzminimums. Sicher, dadurch werden auch jene unterstützt, die der Hilfe gar nicht bedürfen. Dass auch Gutverdienende und Vermögende das bedingungslos gewährte Grundeinkommen erhalten, ist jedoch nichts anderes als ein in anderer Form gewährter Steuerfreibetrag in Höhe des Existenzminimums – so wie er bereits heute in Deutschland allen gewährt werden muss.

Das Grundeinkommen ist eine sozialpolitische Revolution. Die Risiken, die ein derart fundamentaler Neuanfang mit sich bringt, sind abzuwägen mit den Risiken des Festhaltens am heutigen System. Für Deutschland zeigt sich, dass das Grundeinkommen den schwierigen Zielkonflikt zwischen ökonomischer Effizienz und sozialer Gerechtigkeit am kostengünstigsten beheben würde. Natürlich löst das Grundeinkommen nicht alle sozialpolitischen Probleme. Aber es macht viele Probleme einfacher lösbar. Vor allem öffnet es kommenden Generationen größere Handlungsfreiräume für eine eigenständige Gestaltung ihrer Lebensumstände als jede Alternative.

2 Das Grundeinkommen als Alternative

Das Modell des bedingungslosen Grundeinkommens weicht vom Prinzip des Forderns und Förderns und damit von den Kombilohn-Modellen ab. Es geht auch über das von der FDP vorgeschlagene Bürgergeld hinaus. Es vernachlässigt das Prinzip der Gegenleistung. Alle sollen soziale Hilfe erhalten und nicht nur, wer auch bereit ist, etwas dafür zu tun. Es wird ohne Gegenleistung, ohne Bedingung und ohne Antrag als sozialpolitischer Universaltransfer ausbezahlt. Es geht somit auch über den sozialen Ausgleich der Sozialen Marktwirtschaft hinaus. Hier soll nur subsidiär unterstützt werden, wer (unverschuldet) in Not geraten ist und zu schwach ist, sich selbst zu helfen.

Bei flüchtiger Betrachtung scheint das Grundeinkommen wesentlich weiter als alle sozialpolitischen Alternativen zu gehen. Ein schärferer Blick auf die Wirklichkeit zeigt jedoch, dass es heute de facto so etwas wie ein Grundeinkommen längst schon gibt. Es gibt die Sozialhilfe und eine aufgeklärte und humane Gesellschaft wird niemals zulassen, dass Menschen ohne Nahrung und Kleider, obdach- und würdelos dahinvegetieren. Sie wird in jedem Fall in der einen oder anderen Weise einen Absturz ins Bodenlose zu verhindern suchen und ein wie auch immer geknüpftes Auffangnetz auslegen. Dass ein Sicherheitsnetz ohnehin besteht, ist die fundamentale Rechtfertigung für ein bedingungslos gewährtes Grundeinkommen zur Sicherung des Existenzminimums.

Ein weiterer immer wieder erhobener Einwand gegen ein bedingungslos gewährtes Grundeinkommen liegt darin, dass alle und somit auch jene, die nicht bedürftig oder in Not sind, vom Staat einen Finanztransfer erhalten. Auf den ersten Blick scheint es in der Tat merkwürdig zu sein, dass auch Gutverdienende und Vermögende in den Genuss staatlicher Unterstützung kommen sollen. Ebenso mögen sich einige daran stören, dass staatliche Hilfe nicht zielgenau nur an jene fließt, die der staatlichen Unterstützung bedürfen, sondern mit der Gießkanne über alle ausgeschüttet wird. Beide Einwände halten einer genauen Prüfung nicht stand.

Das Grundeinkommen behandelt alle gleich und gleichermaßen. Dennoch ist es gerade deswegen ein sehr zielgenaues sozialpolitisches Konzept. Alle, die Hilfe benötigen, werden auf jeden Fall unterstützt. Niemand bleibt ohne Hilfe, niemand bleibt unterhalb des Existenzminimums. Sicher, dadurch werden auch jene unterstützt, die der Hilfe gar nicht bedürfen. Dass auch Gutverdienende und Vermögende das bedingungslos gewährte Grundeinkommen erhalten, ist jedoch nichts anderes als eine in anderer Form gewährte Steuergutschrift. Entscheidend ist nicht das Brutto-, sondern das Nettoergebnis. Anders formuliert: Gutverdienende und Vermögende müssen eine höhere Bruttobesteuerung von Einkommen und Konsum in Kauf nehmen. Im Gegenzug erhalten sie eine Nettoentlastung durch das auch ihnen ausbezahlte Grundeinkommen. Im Nettoeffekt ist eine vollständige Budget-Neutralität möglich. Netto werden dann eben nicht alle gleich unterstützt, sondern nur soweit, wie es zur Sicherung des Existenzminimums notwendig ist.

Das Grundeinkommen ist ein zutiefst individualistisches Konzept. Weil das Grundeinkommen bedingungslos gewährt wird, verzichtet es auf jeglichen Paternalismus. Niemand überprüft, ob es gute oder schlechte Gründe für

eine Unterstützung gibt. Unterstützt wird jeder Einzelne, unbeschrieben persönlicher Eigenschaften, unabhängig von Alter, Geschlecht, Familienstand, Beruf, Erwerb und Wohnsitz. Alle werden gleich und gleichermaßen behandelt.

Beispiel für die Wirkung eines Grundeinkommens

Grundeinkommen:	für alle identisch 7500 € pro Jahr		
Direkter Steuersatz:	für alle Einkommensarten 50 % ESt (Flat Tax) an der Quelle erhoben		
Bruttoeinkommen:	100 000 €	50 000 €	15 000 €
Bruttosteuerschuld:	50 000 €	25 000 €	7500 €
Nettosteuerschuld:	42 500 €	17 500 €	0 €
Nettosteuersatz:	42,5 %	35 %	0 %

Die Kombination von Grundeinkommen und Flat Tax führt zu einer progressiven Besteuerung (sowohl bei der absoluten Steuerschuld wie beim Steuersatz) und das Grundeinkommen wirkt wie eine Steuergutschrift.

Die fundamentale Stärke des Konzepts eines bedingungslos gewährten Grundeinkommens liegt in der Transparenz und der Einfachheit des Verfahrens. Da es keine Bemessungsgrenzen und keine zu verrechnenden Einkommensflüsse und keine Verknüpfung mit eigenem Vermögen gibt, gibt es auch keine Fehlreize in Form hoher Grenzsteuerbelastungen.

Das Grundeinkommen funktioniert ohne bürokratischen Berechtigungsprüfungs-, Ermittlungs- und Kontrollaufwand. Alles Einkommen wird vom ersten bis zum letzten Euro gleichermaßen an der Quelle erfasst und mit einem einheitlichen und gleich bleibenden Steuersatz belastet. Eine Steuererklärung muss nur noch von jenen ausgefüllt werden, die gegen entsprechende Belege Werbungskosten geltend machen wollen. Dabei gibt es keine Freibeträge, wo-

bei für höhere Einkommen das Grundeinkommen eben gerade nichts anderes als ein Steuerfreibetrag ist.

Das Grundeinkommen trägt dem sozioökonomischen Wandel Rechnung. Die an traditionellen Familienformen und an der Erwerbsbiografie der ununterbrochenen, lebenslangen Beschäftigung fest gemachte Sozialpolitik hat sich weit von der Realität und der Zukunft der Arbeitswelt entfernt. Eine andere Perspektive drängt sich auf. Wer keine Arbeit hat, wer nicht erwerbstätig ist oder wer in Patchwork-Beziehungen lebt, alleinerziehende Elternteile und Menschen, die Beruf, Wohnsitz oder ihre Lebensabschnittsbegleiter wechseln, benötigen sozialpolitischen Schutz und Unterstützung und nicht jene, die einen Job haben. Das Problem der Definition von Bedarfsgemeinschaften und der gegenseitigen Anrechenbarkeit von Einkommen oder Vermögen stellt sich beim Grundeinkommen nicht. Ebenso entbehrlich ist ein kostenintensiver und für die Betroffenen zu oft entwürdigender Kontrollaufwand. Niemand mehr muss überprüfen, wer mit wem in welcher Beziehung steht.

Rückblick

Die Idee des Grundeinkommens ist nicht neu. Die Ursprünge gehen auf das 19. Jahrhundert zurück. Zu den bekanntesten Befürwortern im 20. Jahrhundert gehören die britische Ökonomin und Politikerin Juliet Rhys-Williams sowie der US-amerikanische Ökonom und Nobelpreisträger Milton Friedman. Lady Rhys-Williams machte bereits 1943 den sozialpolitisch motivierten Vorschlag einer Verknüpfung von Einkommensteuer und Sozialtransfers, wie sie später als Negative Einkommensteuer bekannt wurde. Milton Friedmann prägte den Begriff und brachte diese Idee in den 1960er-Jahren erneut in die Diskussion.

Zwischen 1968 und 1982 wurden von der US-amerikanischen Regierung vier Feldexperimente mit einer Negativen Einkommensteuer durchgeführt. Das Hauptanliegen war, herauszufinden, wie die Haushalte ihr Arbeitsangebot anpassen würden. Aufgrund der Ausgangssituation, in der keine soziale Sicherung gegen Einkommensarmut existierte, rechnete man bei einer bedingungslos gewährten Negativen Einkommensteuer mit einem deutlichen Rückgang des Arbeitsangebots. Obwohl diese Befürchtung sich nicht bestätigte, wurde der 1973 in den USA eingeführte Earned Income Tax Credit (EITC) mit einer Arbeitspflicht verknüpft. Daher ähnelt er mehr einem Kombilohn als

einem Grundeinkommen. Dies gilt auch für das in Großbritannien bereits 1971 eingeführte Family Income Supplement, das 1988 durch den Family Credit ersetzt wurde.

Grundeinkommenskonzepte heute

Da eine Arbeitspflicht angesichts der sich ausweitenden Massenarbeitslosigkeit immer realitätsferner erscheint, gewinnt die Idee, ein Grundeinkommen bedingungslos zu gewähren, heute immens an Attraktivität. In Deutschland begann eine öffentliche Debatte dazu in den 1980er-Jahren. Mittlerweile werden von verschiedensten gesellschaftlichen und politischen Kreisen Vorschläge und Konzepte entwickelt und vorgestellt. Nicht alle sehen eine echte Bedingungslosigkeit vor, die Tendenz geht allerdings klar in diese Richtung.

Hier seien nur einige der bekanntesten, heute in Deutschland diskutierten Modelle beispielhaft genannt: das Bürgergeld der FDP von Mitschke, die „Grüne Grundsicherung“ von Emmler und Poreski, das bedingungslose Grundeinkommen der Linkspartei, das Existenzgeld der BAG-SHI (Bundesarbeitsgemeinschaft der Erwerbslosen- und Sozialhilfeinitiativen e. V.), die Grundeinkommensversicherung von Opielka, das Ulmer Modell von Pelzer und, derzeit ganz populär, das bedingungslose Grundeinkommen des Drogeriemarkt-Chefs Götz Werner sowie der jüngste Vorschlag des Solidarischen Bürgergelds von Thüringens Ministerpräsidenten Althaus.

In anderen Ländern hat die Debatte um das Grundeinkommen bereits zu ersten konkreten Umsetzungsschritten geführt. So wurde im US-Bundesstaat Alaska ein bedingungsloses Grundeinkommen eingeführt, dessen Höhe jedoch nicht existenzsichernd ist. Brasilien ist der erste Staat, der die landesweite Einführung eines Grundeinkommens gesetzlich festgelegt hat. Die Umsetzung soll demnach in zwei Schritten erfolgen. Die Realisierung des ersten Schritts begann im Januar 2005. Seitdem erhalten rund 20 % der Ärmsten ein so genanntes Familienstipendium ausbezahlt, das vor allem der Nahrungssicherung dienen soll. Das im ersten Schritt implementierte und von der Weltbank unterstützte Familienstipendium ist jedoch an Bedingungen gebunden. Erst im zweiten Schritt soll ein bedingungsloses Grundeinkommen eingeführt werden.⁶

⁶ Vgl. Clovis Zimmermann (2007): Brasilien – nationale Einführung eines Grundeinkommens als Weg aus Armut und sozialer Unsicherheit? http://www.bewegungsdiskurs.de/html/programm_2007.html#einsb, download 16.02.2007.

Im Folgenden wird das HWWI-Konzept exemplarisch für ein idealtypisches Grundeinkommen vorgestellt (siehe „grauer Kasten“ unten) und auf seine fiskalischen Effekte (Kapitel 3), seine Wirkungen auf den Arbeitsmarkt (Kapitel 4 und 5) sowie auf weitere Aspekte und dynamische Effekte (Kapitel 6) hin untersucht. Die Auswirkungen einer sofortigen Umsetzung des idealtypischen Modells sind jedoch nur schwer abzuschätzen. Daher wird im Weiteren ein nicht ganz so weit gehender, kurzfristig realisierbarer Ansatz, das Solidarische Bürgergeld, als ein realtypisches Konzept vorgestellt und untersucht (Kapitel 8).

Idealtypisches Konzept eines Grundeinkommens

Die Eckpfeiler des idealtypischen Grundeinkommenskonzeptes sind:

- Der Staat lässt allen Staatsangehörigen lebenslang eine auf der Höhe des soziokulturellen Existenzminimums liegende Transferzahlung zukommen. Das Grundeinkommen wird ohne Bedingung, ohne Gegenleistung, ohne Antrag und damit ohne bürokratischen Aufwand als sozialpolitischer Universaltransfer ausbezahlt.
- In das Grundeinkommenssystem werden alle deutschen Staatsangehörigen sowie Ausländer in Abhängigkeit von ihrer Aufenthaltsdauer einbezogen. Ausländer bekommen pro Jahr der legalen Anwesenheit in Deutschland 10 % des Grundeinkommens, so dass sie nach zehn Jahren das volle Grundeinkommen erhalten. Im Ausland lebende deutsche Staatsbürger behalten ihren Anspruch auf das Grundeinkommen.
- Die Höhe des Grundeinkommens bleibt letztlich eine politische Entscheidung. Dabei gilt der einfache Zusammenhang: Hohe Grundeinkommen bedingen hohe Steuersätze, niedrige Grundeinkommen ermöglichen tiefe Steuersätze.
Eine Orientierung für die Höhe der Transferzahlung könnte das bereits heute zur Umverteilung genutzte Sozialbudget bieten. Legt man die im Jahr 2004 erfolgten direkten Sozialleistungen zugrunde, ergäbe dies ein Grundeinkommen von 7505 € jährlich beziehungsweise 625 € monatlich pro Person. Würde man das gesamte Sozialbudget 2004 zugrunde legen, ergäbe sich ein Grundeinkommen von 8405 € jährlich beziehungsweise 700 € monatlich.
- Das Grundeinkommen wird aus dem allgemeinen Staatshaushalt über direkte und indirekte Steuern finanziert (Einkommen- und Konsumsteuern).

- Das Grundeinkommen erhalten alle steuerfrei – unabhängig von weiteren Einkommen. Zusätzliches Einkommen wird vom ersten bis zum letzten Euro an der Quelle erfasst und mit einem einheitlichen und gleich bleibenden Steuersatz belastet.

Eine Steuererklärung muss nur noch von jenen ausgefüllt werden, die gegen entsprechende Belege Werbungskosten geltend machen wollen. Dabei gibt es keine expliziten Steuerfreibeträge, denn das Grundeinkommen wirkt bereits als Freibetrag.

- Im Gegenzug werden nahezu alle steuer- und abgabenfinanzierten Sozialleistungen durch das Grundeinkommen ersetzt: Gesetzliche Renten-, Arbeitslosen- oder Pflegeversicherung werden genauso durch das Grundeinkommen ersetzt wie Arbeitslosengeld II, Sozialhilfe, Wohn- und Kindergeld.
- Die heute zu leistenden Abgaben an die Sozialversicherungen entfallen damit vollständig. Entsprechend sinken die Lohnnebenkosten.⁷
- Für Kranken- und Unfallversicherung gibt es eine Grundversicherungspflicht. Der notwendige Beitrag ist mit dem Grundeinkommen zu verrechnen oder dazu zu addieren und als Versicherungsgutschein auszugeben. Dieser Gutschein kann bei jeder Kranken- beziehungsweise Unfallversicherung für eine Grundversicherung eingelöst werden. Für die Versicherer besteht Diskriminierungsverbot und Kontrahierungszwang.
- Ebenso werden alle sozialpolitisch motivierten Regulierungen des Arbeitsmarktes gestrichen. Es gibt keinen Kündigungsschutz mehr, dafür aber betrieblich zu vereinbarenden Abfindungsregeln (siehe dazu das Modell des „Hamburger Dreisprungs“⁸). Es gibt keinen Flächentarifvertrag mehr und keine Mindestlöhne, sondern von Betrieb zu Betrieb frei verhandelbare Löhne. Es gibt keine Sozialklauseln.

⁷ Die Lohnnebenkosten i. w. S. wie Lohnfortzahlung im Krankheitsfall, Urlaubsgeld u. Ä. werden durch das Grundeinkommen nicht berührt.

⁸ Vgl. Gunnar Geyer (2005): „Zukunft Deutschland: Ihre Wahl. Wenn niemand mehr Beiträge zahlt“, in: Westdeutsche Zeitung Nr. 176 vom 01.08.2005, S. 4, http://www.hwwi.org/Zukunft_Deutschland.226.0.html download 12.02.2007.

3 Finanzbedarf des idealtypischen Konzepts

Um eine Vorstellung von den Größenordnungen des Finanzbedarfs eines idealtypischen Grundeinkommens zu erhalten, werden im Folgenden die Ergebnisse grober Überschlagsrechnungen dargestellt. Sie basieren auf einer *statischen Analyse* der fiskalischen Wirkungen. Dabei wird der Finanzbedarf einer Reform im Sinne eines idealtypischen Grundeinkommens geschätzt, der sich ohne Verhaltensänderungen der Wirtschaftssubjekte ergibt. Mögliche dynamische Effekte, insbesondere Arbeitsangebots- und Beschäftigungseffekte werden in den beiden folgenden Kapiteln behandelt.

3.1 Annahmen und Datenbasis

Für die statische Betrachtung werden folgende *Annahmen* getroffen:

- Es werden zwei Varianten mit unterschiedlicher *Höhe des Grundeinkommens* betrachtet. Jeder im Inland lebende Bürger bekommt unabhängig von seinem Alter ein Grundeinkommen von 800 € (*Variante 1*) beziehungsweise 600 € (*Variante 2*), in dem jeweils ein Gutschein über 200 € Krankenversicherungsbeitrag (inklusive Pflege- und gegebenenfalls Unfallversicherung) enthalten ist. Dieser kann bei einer Versicherung freier Wahl eingelöst werden.
- Laut dem oben vorgestellten idealtypischen Modell bekommen deutsche Staatsangehörige das volle Grundeinkommen. Ausländer bekommen pro Jahr der Anwesenheit 10 % des Grundeinkommens, so dass sie nach zehn Jahren den vollen Betrag erhalten. Der Einfachheit halber wird hier mit der *Gesamtzahl der Einwohner* unabhängig von ihrer Staatsangehörigkeit gerechnet.
- *Variante A*: Beinahe alle beitrags- und steuerfinanzierten Transfers werden ersetzt. Die wichtigsten zu ersetzenden Leistungen sind im Einzelnen: Arbeitslosengeld I, Arbeitslosengeld II, Sozialgeld, Hilfe zum Lebensunterhalt (HILU, laufende Sozialhilfe), Ausbildungsförderung (BAföG), Kindergeld, Elterngeld, Renten, Pensionen.

Folgende Leistungen bleiben (gegebenenfalls in veränderter Form) bestehen, so dass die hierfür aufgewendeten Budgets nicht eingespart und als konstant angenommen werden: Hilfe in besonderen

Lebenslagen (HBL, Einmal- und Sonderleistungen der Sozialhilfe), Wohngeld und (weitere) soziale Sachleistungen.

Um die fiskalische Wirkung näherungsweise abzubilden, wird in einer groben Überschlagsrechnung mit den in Tabelle 1 aufgeführten Ausgabenposten gerechnet. Dabei wird davon ausgegangen, dass die Ausgaben für gesetzliche Unfallversicherung, Wohngeld und soziale Sachleistungen in vollem Umfang weiterbestehen. Variante A kann dabei als *Untergrenze des Einsparpotenzials* gewertet werden.

- *Variante B*: Sämtliche beitrags- und steuerfinanzierte Leistungen werden durch das Grundeinkommen ersetzt.

In einer groben Überschlagsrechnung wird mit den in Tabelle 1 aufgeführten Ausgabenposten gerechnet. Variante B kann dabei als *Obergrenze des Einsparpotenzials* betrachtet werden.

- *Finanzierung*: Das Grundeinkommen wird aus dem allgemeinen Staatshaushalt über Einkommen- und Konsumsteuern finanziert. Alle Arten von Einkommen werden vom ersten bis zum letzten Euro an der Quelle erfasst und gleichermaßen mit einem einheitlichen Steuersatz (Flat Tax) versteuert. Für Privatpersonen gibt es weder Freibeträge noch Abschreibungsmöglichkeiten.
- *Staatsdefizit*: Die Einführung des Grundeinkommens soll einen Beitrag leisten, das Problem der wachsenden Staatsverschuldung zu lösen. Der jeweils zur Finanzierung benötigte Einkommensteuersatz wird daher unter der Maßgabe berechnet, dass das Staatsdefizit null beträgt.
- *Datenbasis*: Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung 2005.⁹

3.2 Ergebnisse der Schätzung des Finanzbedarfs

Im Folgenden werden die Ergebnisse einer groben Überschlagsrechnung zur statischen Schätzung des Finanzbedarfs eines idealtypischen Grundeinkommens dargestellt. Zunächst wird das Einsparvolumen bei den steuer- und beitragsfinanzierten Sozialleistungen abgeschätzt, die durch ein Grundeinkommen ersetzt werden. Dem werden die geschätzten Bruttokosten zweier Varianten von Grundeinkommen gegenübergestellt, die sich nur in ihrer Höhe unterscheiden. Die sich daraus ergebenden jeweiligen Nettokosten sind anahmegemäß allein über die Einkommensteuer zu finanzieren. Darüber hin-

⁹ Statistisches Bundesamt (2006 b), VGR (Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung) 2005.

aus sind alle übrigen Staatsausgaben voll zu finanzieren. Soweit diese nicht durch indirekte Steuern abgedeckt sind, werden sie ebenfalls über die Einkommensteuer finanziert. Schließlich wird aufgezeigt, welcher Steuersatz jeweils zur Finanzierung der Brutto- beziehungsweise Nettokosten der verschiedenen Grundeinkommensvarianten sowie der gesamten Staatsausgaben nötig wäre. Dabei ist zu betonen, dass bei den Berechnungen stets eine Vollfinanzierung unterstellt wurde. Die berechneten Gesamtsteuersätze führen also zu einem ausgeglichenen Haushalt mit einem Staatsdefizit von null.

Grüne Grundsicherung von Emmler und Poreski¹⁰

Höhe:	Erwerbsfähige: 500 €, zeitlich befristeter Zuschlag für langjährige Erwerbstätigkeit als Alg-I-Ersatz möglich; Rentner: 500–700 €, Zuschlag je Beschäftigungsjahr möglich bis max. 750 €; Kinder: 400 €
Bedingung:	fünf Jahre legaler Lebensmittelpunkt
Weiteres:	ergänzende Module, bedürftigkeitsgeprüft: Wohngeld; Grundsicherung in besonderen Lebenslagen; Mindestunterhalt bei Kindern von Alleinerziehenden (von Unterhaltspflichtigen abziehbar)
Finanzierung:	über Einkommen: 25 % Grundsicherungsabgabe plus 25 % Einkommensteuer; Abschaffung von Grundfreibeträgen, Steuervorteilen und Abschreibungsmöglichkeiten; eventuell höhere Steuern auf Konsum, Vermögen, Erbschaften, Umweltverbrauch
Ziele:	integriertes Steuer-Transfer-System; Grundsockel an sozialer Sicherheit individuell und bedingungslos; Feinsteuerung der darüber hinausgehenden Transfers auf geringe Fallzahlen beschränkt und damit individualisierte Unterstützung einfacher und effektiver; wirksame Anreize statt Workfare ¹¹

¹⁰ Vgl. Thomas Poreski, Manuel Emmler (2006): Die Grüne Grundsicherung, Version 1.0 vom 07.06.2006, <http://www.grundsicherung.org/grusi.pdf>, download 12.02.2007 und Poreski, Emmler (2006 a): Die Grüne Grundsicherung in Kürze, Version 1.2 vom 02.11.2006, http://www.grundsicherung.org/grusi_kurz.pdf, download 12.02.2007.

¹¹ Der Begriff Workfare ist in Anlehnung an Welfare (das englische Wort für Wohlfahrt) entstanden und bezeichnet eine Sozialfürsorge, die mit einer Arbeitspflicht verbunden ist.

Bewertung: Grundeinkommen, da bedingungslos („individuell und ohne Bedürftigkeitsprüfung“) für alle

Einsparvolumen

Ein Großteil der steuer- und beitragsfinanzierten Sozialleistungen wird durch das Grundeinkommen ganz oder teilweise ersetzt. Tabelle 1 zeigt die groben Größenordnungen des sich hieraus ergebenden Einsparpotenzials. Variante A kann dabei als Untergrenze und Variante B als Obergrenze der zu erwartenden Einsparungen angesehen werden.

In den sozialen Sachleistungen, dem mit Abstand größten zur Disposition stehenden Ausgabenposten, sind unterschiedlichste, individuell zurechenbare Leistungen enthalten. Dazu zählen beispielsweise Arztbesuche, Zahnersatz, Kuren, Heimaufenthalte und vieles andere. Da mit einem Grundeinkommen jeder Bürger kranken- und pflegeversichert ist, dürfte ein Großteil dieser Leistungen bereits abgedeckt sein. Die tatsächlichen fiskalischen Wirkungen eines Grundeinkommens sind somit näher bei den für die B-Varianten ausgewiesenen Werten zu erwarten.

Brutto- und Nettokosten des Grundeinkommens

Im Jahr 2005 betrug die Wohnbevölkerung Deutschlands 82,464 Mio. Menschen. Bei einem monatlichen Grundeinkommen von 800 € (*Variante 1*) ergibt dies ein jährliches Bruttovolumen inklusive Versicherungsgutscheinen von 791,65 Mrd. €. Bei einer Grundeinkommenshöhe von 600 € (*Variante 2*) sind es 593,74 Mrd. €. Darin sind jeweils 200 € für den Versicherungsgutschein enthalten. Demnach sind jährliche Gesamtkosten von 197,91 Mrd. € an Kranken- und Pflegeversicherungsbeiträgen in den gesamten Bruttokosten des Grundeinkommens enthalten. Das Bruttovolumen ohne Versicherungsbeiträge beträgt 593,74 Mrd. € für Variante 1 beziehungsweise 395,83 Mrd. € für Variante 2.

Zieht man vom gesamten Bruttovolumen die Summe der in Tabelle 1 aufgeführten Einsparungen ab, ergeben sich für ein Grundeinkommen von 800 € Nettokosten in einer Bandbreite von 454,10 Mrd. € (*Variante 1 A*) und

158,61 Mrd. € (Variante 1 B). Für ein Grundeinkommen von 600 € ergeben sich Nettokosten von 256,19 Mrd. € (Variante 2 A) beziehungsweise jährliche Einsparungen von 39,30 Mrd. € (Variante 2 B). Auch hierin sind knapp 198 Mrd. € für die Versicherungsgutscheine enthalten. Aufgrund des für alle Bürger gewährleisteten Krankenversicherungsschutzes und der für alle gleichermaßen garantierten Sicherung des Existenzminimums würde ein Großteil der Kosten für soziale Sachleistungen entfallen. Daher läge der tatsächliche Finanzbedarf des Grundeinkommens tendenziell im unteren Bereich der ausgewiesenen Spannbreiten.

Tab. 1: Einsparpotenziale bei den Sozialleistungen

* in Mrd. €	Bisherige Ausgaben* (2005)	Einsparpotenzial*	
		Untergrenze (Variante A)	Obergrenze (Variante B)
Monetäre Sozialleistungen der Sozialversicherung	288,74	281,92	288,74
Gesetzliche Rentenversicherung	231,92	231,92	231,92
Gesetzliche Krankenversicherung und gesetzliche Pflegepflichtversicherung	11,59	11,59	11,59
Gesetzliche Unfallversicherung	6,82	0	6,82
Gesetzliche Arbeitslosenversicherung	38,41	38,41	38,41
Monetäre Sozialleistungen der Gebietskörperschaften	91,46	88,86	91,46
Sozialhilfe und Kriegsopferfürsorge	18,36	18,36	18,36
Kriegsopferversorgung	2,35	2,35	2,35
Arbeitslosengeld II	25,41	25,41	25,41
Gesetzliches Kindergeld	34,87	34,87	34,87
Wohngeld	2,60	0	2,60
Übrige Leistungen	7,87	7,87	7,87
Soziale Sachleistungen	286,07	0	286,07
Beamtenpensionen	47,98	47,98	47,98
% - Abgaben auf soziale Leistungen	81,21	81,21	81,21
Gesamtvolumen	633,04	337,55	633,04

Quelle: Überschlagsrechnung HWWI 2007, Daten aus VGR 2005

Zur Finanzierung nötige Steuersätze

Ausgehend von den geschätzten Finanzvolumina der einzelnen Varianten ergeben sich implizit die Einkommensteuersätze, die jeweils zur Finanzierung nötig sind. Für eine grobe Überschlagsrechnung wurde das Volkseinkommen des Jahres 2005 von 1658,4 Mrd. € zugrunde gelegt. Des Weiteren wurde angenommen, dass das Grundeinkommen allein über die Einkommensteuer finanziert wird. Dabei soll das gesamte Einkommen an der Quelle erfasst und vom ersten bis zum letzten Euro mit einem einheitlichen Steuersatz belegt werden.

Tab. 2: Fiskalische Wirkung idealtypischer Varianten von Grundeinkommen

GE: Grundeinkommen * in Mrd. € ** bezüglich Einsparpotenzial	Variante 1 800 €		Variante 2 600 €	
	Unter- grenze** (1A)	Ober- grenze** (1B)	Unter- grenze** (2A)	Ober- grenze** (2B)
1 Bruttokosten des GE*	791,65	791,65	593,74	593,74
2 Steuersatz für GE brutto	0,48	0,48	0,36	0,36
3 %-Einsparungen durch ersetzte Sozialleistungen*	337,55	633,04	337,55	633,04
4 Nettokosten des GE*	454,10	158,61	256,19	-39,30
5 Steuersatz für GE netto	0,27	0,10	0,15	-0,02
6 Staatsausgaben 2005 + Nettokosten des GE*	1503,35	1207,86	1305,44	1009,95
7 % indirekte Steuern*	203,94	203,94	203,94	203,94
8 Über ESt zu finanzierende Staatsausgaben*	1299,41	1003,92	1101,50	806,01
9 Steuersatz insgesamt	0,78	0,61	0,66	0,49

Quelle: Überschlagsrechnung HWWI 2007, Daten aus VGR 2005

Tabelle 2 zeigt die Finanzvolumina sowie die impliziten Einkommensteuersätze, die sich für die verschiedenen Varianten ergeben. Entsprechend Tabelle 1 bilden die A-Varianten die jeweiligen Untergrenzen der möglichen Einsparpotenziale ab. (Damit entsprechen sie den jeweiligen Obergrenzen der geschätzten Kosten und Steuersätze.) Umgekehrt bilden die B-Varianten die Obergrenzen der Einsparpotenziale ab. (Sie entsprechen daher den Untergrenzen der geschätzten Kosten und Steuersätze.)

Nettobelastung

Bei den in Tabelle 2 ausgewiesenen Steuersätzen handelt es sich jeweils um die Bruttobelastung des Einkommens. Berücksichtigt man das Grundeinkommen als Transferzahlung (für Nettoempfänger) beziehungsweise als Quasi-Steuerfreibetrag (für Nettozahler), ergibt sich die durchschnittliche Nettobelastung. Für Einkommen unterhalb der Transfergrenze ist diese negativ. Mit zunehmendem Einkommen steigt die Nettobelastung an. Damit führt das Grundeinkommen trotz des einheitlichen Bruttosteuer-satzes (Flat Tax) zu einer progressiven Steuerlast.

Bruttoeinkommen	1000 €	2000 €	3000 €	5000 €
Bruttobelastung	61 %	61 %	61 %	61 %
Einkommenssteuer brutto	610 €	1220 €	1830 €	3050 €
./ Grundeinkommen	– 800 €	– 800 €	– 800 €	– 800 €
Einkommensteuer netto	– 190 €	420 €	1030 €	2250 €
Nettoeinkommen	1190 €	1580 €	1970 €	2750 €
Nettobelastung	– 19 %	21 %	34 %	45 %

Die obige Tabelle zeigt beispielhaft den progressiven Anstieg der Nettobelastung bei einem Grundeinkommen von 800 € und einem Bruttosteuer-satz von 61 %.

Um das gesamte Bruttovolumen des Grundeinkommens allein über die Einkommensteuer zu finanzieren, wäre bei einer Höhe von 800 € (Variante 1) ein Steuersatz von 48 % und bei einer Höhe von 600 € (Variante 2) ein Steuersatz von 36 % nötig.

Zum Vergleich dieser Steuerbelastung mit dem Status quo wird der implizite Steuersatz herangezogen, der zur Finanzierung der ersetzten Sozialleistungen nötig ist. Für die Untergrenze der möglichen Einsparungen (Variante A) beträgt dieser Steuersatz 20 %. Für die Obergrenze (Variante B) beträgt er 38 %. Im Fall A, der vorsichtigen Schätzung des Einsparpotenzials, wäre die Bruttosteuerbelastung durch ein Grundeinkommen in Höhe von 600 bis 800 € deutlich größer als im Status quo. Im Fall B, der optimistischen Schätzung des Einsparpotenzials, läge die Bruttobelastung mit einem Grundeinkommen von 800 € ebenfalls deutlich darüber. Lediglich das Grundeinkommen von 600 € wäre im Fall B mit einer Bruttoentlastung von Einkommen um zwei Prozentpunkte verbunden.

Des Weiteren sind die übrigen Aufgaben des Staates zu finanzieren. Ausgehend von den Staatsausgaben für das Jahr 2005 von 1049,25 Mrd. € zuzüglich der Nettokosten des Grundeinkommens, ergibt sich nach Abzug der Einnahmen durch indirekte Steuern der gesamte über direkte Steuern zu finanzierende Betrag. Wird dieser allein durch die Einkommensteuer finanziert, sind bei einem Grundeinkommen in Höhe von 800 € Steuersätze zwischen 61 und 78 % nötig. Bei einem Grundeinkommen von 600 € liegt der nötige Gesamtsteuersatz zwischen 49 und 66 %. Davon ausgehend, dass der Großteil der Ausgaben für soziale Sachleistungen durch ein Grundeinkommen bereits abgedeckt ist, läge der tatsächlich nötige Steuersatz tendenziell näher an der jeweils unteren Grenze (Variante B).

Der Einkommensteuersatz, der nötig wäre, um die im Jahr 2005 getätigten Staatsausgaben abzüglich der Einnahmen durch indirekte Steuern voll zu finanzieren, beträgt 51 %. Vergleicht man diesen Wert mit dem Gesamtsteuersatz beim Grundeinkommen, wird er nur von Variante 2 B unterschritten. In allen anderen Fällen liegt der implizite Steuersatz höher.

Die Differenz zwischen dem jeweiligen Gesamtsteuersatz beim Grundeinkommen zum Steuersatz von 51 %, der zur Finanzierung des Status quo nötig wäre, entspricht dem Steuersatz, der zur Finanzierung der Nettokosten des Grundeinkommens nötig ist. Für ein Grundeinkommen von 800 € läge dieser Steuersatz im ungünstigsten Fall bei 27 % (Variante 1 A) und im günstigsten Fall bei 10 % (Variante 1 B). Bei einem Grundeinkommen von 600 € wäre im

ungünstigen Fall ein Nettosteuersatz von 15 % nötig (Variante 2 A). Im günstigen Fall entsteht sogar ein negativer Nettosteuersatz von 2 % (Variante 2 B) (vgl. Tab. 2). Dies würde eine Minderung der Steuerbelastung im Vergleich zum Status quo um zwei Prozentpunkte bedeuten.

Die fiskalischen Wirkungen eines Grundeinkommens hängen also nicht nur entscheidend von der Höhe der Mindestsicherung ab, sondern auch wesentlich davon, welche bisherigen Sozialleistungen damit ersetzt werden sollen. Davon ausgehend, dass ein Großteil der sozialen Sachleistungen infolge des lückenlosen Krankenversicherungsschutzes und aufgrund der bedingungslos gewährten Sicherung des Existenzminimums entfallen könnte, ist der tatsächliche Finanzbedarf im unteren Bereich der ausgewiesenen Spannbreiten zu erwarten. Bei einem Grundeinkommen von 600 € wären dann sogar jährliche Einsparungen im zweistelligen Milliardenbereich möglich.

3.3 Bewertung

Die *statische Analyse* wurde hier lediglich als grobe Überschlagsrechnung vorgenommen. Erfolgt eine Analyse aber noch so exakt und unter Berücksichtigung aller Details, bliebe immer noch ein hoher Risikofaktor bestehen. Würde das idealtypische Grundeinkommensmodell mit einem Schlag umgesetzt, wäre das auch mit einer grundlegenden Änderung des Steuersystems verbunden. Dies würde also nicht nur auf der Transfer-, sondern auch auf der Finanzierungsseite eine Strukturrevolution bedeuten. Da aber bei jedem radikalen Systemwechsel die Verhaltensanpassungen nicht zuverlässig prognostizierbar sind, weisen zuvor gemachte Schätzungen stets nur eine geringe empirische Relevanz auf.

Die Ergebnisse der groben Überschlagsrechnung sind unter Berücksichtigung der folgenden Aspekte in zweierlei Richtungen zu relativieren.

Mit der Einführung des Grundeinkommens verbunden ist ganz wesentlich auch das Ziel, die Staatsfinanzen nachhaltig zu sanieren. Daher wurde bei den Berechnungen eine vollständige Finanzierung der Staatsausgaben unterstellt. Die errechneten Gesamtsteuersätze führen daher zu einem ausgeglichenen Haushalt, also einem *Staatsdefizit von null*.

Vergleicht man die auf den ersten Blick relativ hoch erscheinenden Bruttogesamtsteuersätze, die für ein Grundeinkommen bei vollständiger Finanzierung auch der übrigen Staatsausgaben nötig sind, mit der *Belastung für*

sozialversicherungspflichtige Beschäftigung, relativiert sich das Bild. Die durchschnittliche Abgabenbelastung allein für Sozialversicherungsbeiträge liegt derzeit bei etwa 35 % des Arbeitgeberbruttos. Hinzu kommen im Durchschnitt etwa 25 bis 30 % Lohnsteuer auf das Arbeitnehmerbrutto. Damit liegt die durchschnittliche Belastungsquote sozialversicherungspflichtiger Einkommen bei etwa 55 bis 60 % des Arbeitgeberbruttos.

Vergleicht man diese Belastungsquoten mit dem fiktiven Einkommensteuersatz von 51 %, der für eine vollständige Finanzierung der heutigen Staatsausgaben bereits ausreichen würde, zeigt sich, dass derzeit eine extrem ungleiche Belastung unterschiedlicher Einkommensarten stattfindet. Dies ist umso mehr der Fall, je weiter wir von einem ausgeglichenen Haushalt entfernt sind. Der ganz überwiegende Anteil der Umverteilung wird also von den sozialversicherungspflichtig Beschäftigten und ihren Arbeitgebern getragen. Dies führt zu Verzerrungen und Verwerfungen, nicht nur auf dem Arbeitsmarkt. Es ist an der Zeit, die *Umverteilung steuerbasiert* vorzunehmen, so dass alle Einkommen gleichermaßen zur Finanzierung herangezogen werden. Genau dies wird durch ein idealtypisches Grundeinkommen realisiert.

Die impliziten Steuersätze wurden unter der Maßgabe errechnet, dass die Staatseinnahmen und die Staatsausgaben ausgeglichen sind. Dabei sind jedoch die *Umstellungskosten des Rentenversicherungssystems* nicht mit eingeflossen. Durch die bereits erworbenen Renten- und Pensionsansprüche besteht während eines Übergangszeitraums von mehreren Jahrzehnten zusätzlicher Finanzbedarf. Ausgehend von den berechneten Steuersätzen, sind diese „Altlasten“ des heutigen Systems weiterhin über ein Staatsdefizit zu finanzieren, das langfristig mit dem allmählichen Auslaufen der Restansprüche gegen null tendiert.

In die obigen Berechnungen ist die *Verwaltungskostenersparnis* nicht mit eingerechnet, die mit einem Grundeinkommen einhergeht. Wie hoch diese ausfällt, hängt in starkem Maß davon ab, wie sehr das real umgesetzte Grundeinkommenskonzept dem idealtypischen Modell entspricht. Je mehr es sowohl das Steuer- als auch das Transfer-System vereinfacht, desto geringer wäre der Verwaltungsaufwand. Im Idealfall würden ganze Verwaltungsbereiche überflüssig beziehungsweise auf ein Minimum reduziert. So könnten allein die von der Bundesagentur für Arbeit ausgewiesenen Verwaltungskosten für das Arbeitslosengeld II von 3,5 Mrd. € entfallen.

Mögliche *kostensparende Modifikationen* des vorgestellten idealtypischen Grundeinkommens wurden in der Simulationsrechnung nicht berücksichtigt. So könnte das *Grundeinkommen für Kinder* durchaus niedriger

angesetzt werden als für Erwachsene. Dies wäre deshalb eine akzeptable Modifikation des idealtypischen Modells, weil ein nicht unerheblicher Teil der notwendigen Mindesthöhe des Grundeinkommens durch die Wohnkosten bedingt ist. Soll das soziokulturelle Existenzminimum auch für alleinlebende Personen gewährleistet sein, kann das Grundeinkommen je nach Höhe der Wohnkosten eine bestimmte Grenze nicht unterschreiten. Mit zunehmender Anzahl zusammenlebender Personen reduzieren sich jedoch die Wohnkosten pro Kopf beträchtlich.

Bei zusammenlebenden Erwachsenen kann und soll dies allerdings aus guten Gründen nicht transfermindernd berücksichtigt werden. Das würde der Bedingungslosigkeit und dem Individualprinzip des Grundeinkommens widersprechen. Da Eheleute nicht schlechter gestellt werden dürfen als Unverheiratete, müssten bei Letzteren Nachforschungen und Kontrollen im Privatbereich durchgeführt werden, wie es heute bei Sozialhilfe- und Alg-II-Beziehern der Fall ist. Diese für alle Seiten unwürdigen Schnüffeleien und die damit verbundene überbordende Bürokratie abzuschaffen ist aber gerade ein zentrales Anliegen der Grundeinkommensidee. Außerdem würde eine Verletzung des Individualprinzips finanzielle Anreize setzen, alleine zu wohnen. Dies würde aber den Wohnraum für Alleinstehende zunehmend verteuern, wodurch schließlich die benötigte Mindesthöhe des Grundeinkommens steigen würde. Bei Erwachsenen können also die Synergieeffekte des Zusammenwohnens für den Fiskus nicht kostenmindernd genutzt werden.

Da minderjährige Kinder in aller Regel jedoch mit ihren Eltern oder zumindest mit einem Erwachsenen zusammenwohnen, wäre eine geringere Grundeinkommenshöhe durchaus angemessen und ohne bürokratischen Aufwand und Kontrollen zu realisieren. Damit würde sich auch der Finanzbedarf eines Grundeinkommens wesentlich reduzieren.

Fazit

Ein Grundeinkommen ist bei statischer Betrachtung der fiskalischen Wirkungen finanzierbar. Entscheidend dabei ist jedoch die konkrete Ausgestaltung, insbesondere die Höhe des Grundeinkommens und der ersetzten Sozialleistungen sowie der gewählte Steuertarif. Darüber hinaus ist es mit einem Grundeinkommen möglich, das Staatsdefizit auf null zu reduzieren und damit den Anstieg der Staatsverschuldung zu stoppen.

Das heutige Steuer- und Transfer-System ist aufgrund seiner enormen Regelungsdichte extrem unübersichtlich. Jede Änderung, auch eine Vereinfachung, zieht komplexe Wirkungen nach sich. Daher ist bereits die statische Analyse des Finanzbedarfs eines Grundeinkommens mit erheblichen Schwierigkeiten verbunden. Die Bandbreite der berechneten Werte ist groß und die Schätzungen sind mit hohen Risiken behaftet. Deshalb sollte ein so großes Reformvorhaben generell in mehreren Schritten umgesetzt werden.

Die Risiken und Schwierigkeiten, die mit einer Prognose der zu erwartenden Auswirkungen eines Grundeinkommens einhergehen, sind zum großen Teil nicht durch das Grundeinkommen bedingt. Vielmehr sind sie vorwiegend auf die Unübersichtlichkeit und Intransparenz des bestehenden Systems zurückzuführen.

Der Steuersatz, der zur Finanzierung des Grundeinkommens inklusive aller übriger Staatsausgaben nötig ist, muss – je nach Höhe des Grundeinkommens und der ersetzten Sozialtransfers – nicht unbedingt höher sein, als die Belastung sozialversicherungspflichtiger Beschäftigung heute bereits ist. Je nach konkreter Ausgestaltung kann der benötigte Steuersatz sogar darunterliegen. Ein Staatsdefizit wäre dann allenfalls noch für die Finanzierung der Übergangskosten des heutigen Rentensystems nötig. Langfristig geht mit dem Auslaufen der Altansprüche das Staatsdefizit schließlich auf null zurück.

4 Stilisierte Berechnung der Arbeitsmarkteffekte

Um eine Vorstellung davon zu bekommen, wie sich unterschiedliche Annahmen über Arbeitsangebots- und Arbeitsnachfrage-Elastizitäten auf die prognostizierte Beschäftigung auswirken, werden im Folgenden unterschiedliche Szenarien modellhaft durchgespielt. Dabei können nur grobe Größenordnungen dargestellt werden, weil ein solches stilisiertes Modell die Realität mit all ihren Wirkungszusammenhängen nur sehr stark vereinfacht abbilden kann.

4.1 Vorbemerkungen

So sehr eine genauere quantitative Analyse der zu erwartenden Arbeitsangebotsreaktionen auf die Einführung eines Grundeinkommens wünschenswert

wäre, stößt der Versuch, eine solche Prognose zu wagen, doch auf größte Schwierigkeiten.

Arbeitsangebotselastizität

Empirische Schätzungen von Arbeitsangebotselastizitäten sind mit beträchtlichen Streuungen und Unsicherheiten behaftet. Sie zeigen zudem eine große Abhängigkeit der Ergebnisse von Merkmalen wie Geschlecht, Familienstand und Nationalität. Zum Beispiel weisen verheiratete Frauen im Durchschnitt eine deutlich höhere Elastizität, und damit Reagibilität des Arbeitsangebots in Abhängigkeit von Einkommen und Lohnsatz auf, als alleinstehende Frauen. Die geringsten durchschnittlichen Elastizitäten sind dagegen in der Regel bei den Männern zu finden. Dies kann als Hinweis darauf gewertet werden, dass das Modell des männlichen Familienernährers zumindest zum Zeitpunkt der Schätzungen noch in einem signifikanten Ausmaß vorhanden war. Eine solche Verteilung der Erwerbsneigung nach Geschlecht und Familienstand wird sich aber mit großer Wahrscheinlichkeit im Laufe der Zeit verändern.

Ebenso werden sich die heute noch stark unterschiedlichen Erwerbsneigungen ostdeutscher und westdeutscher Frauen vermutlich mit der Zeit angleichen. Die so genannte Partizipationsentscheidung, also die Entscheidung, Erwerbsarbeit auf dem Arbeitsmarkt anzubieten, hängt dabei wesentlich von verschiedenen Rahmenbedingungen ab. So ist die Partizipationselastizität alleinerziehender Frauen in Westdeutschland deutlich höher als in Ostdeutschland. Das heißt, die Entscheidung, Arbeit anzubieten, hängt bei alleinerziehenden Frauen im alten Bundesgebiet wesentlich stärker vom zu erzielenden Einkommen ab als in den neuen Ländern. Dies dürfte nicht zuletzt auch daran liegen, dass in Ostdeutschland das Angebot an kostengünstiger Kinderbetreuung immer noch deutlich größer und flächendeckender ausgebaut ist als in Westdeutschland. Die hohe Partizipationselastizität westdeutscher Frauen kann dabei auf zweierlei Weise erklärt werden. Zum einen ist die Möglichkeit einer Kinderbetreuung eine Bedingung dafür, überhaupt Arbeit anbieten zu können. Zum anderen ist eine Arbeitsaufnahme erst dann finanziell rentabel, wenn das Einkommen die Kosten der Kinderbetreuung übersteigt. Die institutionellen und finanziellen Hürden einer Partizipation auf dem Arbeitsmarkt sind dabei für Alleinerziehende in Westdeutschland offensichtlich immer noch größer als im Ostteil des Landes.

Die exemplarisch dargestellte statistische Abhängigkeit des Arbeitsangebotsverhaltens von Geschlecht, Familienstand und Herkunft beziehungsweise Wohnort beinhaltet aber nur einen kleinen Ausschnitt möglicher Einflussfaktoren. So ist zu vermuten, dass auch Merkmale wie das Lebensalter, die Zahl und das Alter der Kinder, die soziale Herkunft beziehungsweise der soziale Stand, die Bildung, vielleicht auch die Religion, der eigene Gesundheitszustand und der anderer Familienmitglieder, persönliche Interessen und viele weitere Faktoren einen signifikanten statistischen Einfluss auf die Arbeitsangebotsentscheidung haben. Dabei spielt die (potenzielle) Höhe des Einkommens zwar sicher keine unwesentliche Rolle, kann aber durchaus hinter anderen Entscheidungsfaktoren zurücktreten. Insofern stellen Berechnungen auf Grundlage durchschnittlicher Elastizitätswerte bereits eine starke Vereinfachung der Realität dar.

Systembruch / Lucas-Kritik

Der Nobelpreisträger Robert Lucas hat seine berühmt gewordene Kritik an einer naiven Extrapolation bisheriger Erfahrungen bei einem radikalen Systemwechsel folgendermaßen formuliert: „Given that the structure of an econometric model consists of optimal decision rules of economic agents, and that optimal decision rules vary systematically with changes in the structure of series relevant to the decision maker, it follows that any change in policy will systematically alter the structure of econometric models. ... (This conclusion) is fundamental; for it implies that comparisons of the effects of alternative policy rules using current macroeconometric models are invalid regardless of the performance of these models over the sample period or in ex ante short-term forecasting.“¹²

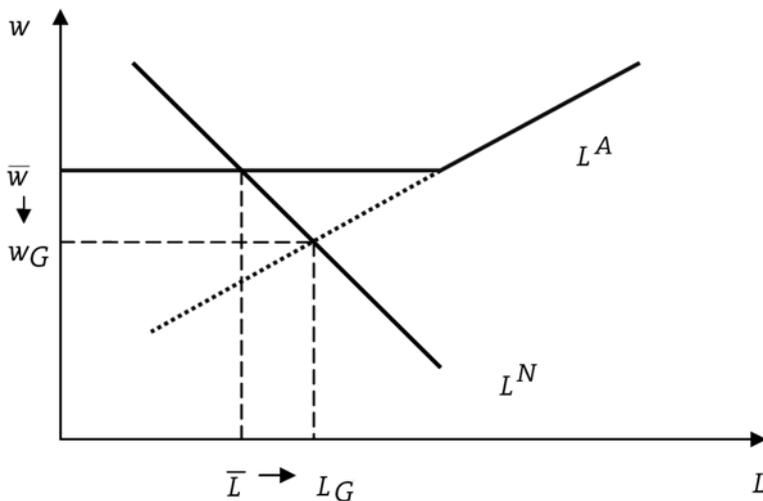
4.2 Theoretische Vorüberlegungen

Die derzeitigen Regelungen des Arbeitslosengeldes II (Alg II) wirken aufgrund der Anrechnungsregelungen für selbst erwirtschaftetes Einkommen faktisch wie eine Lohnfixierung auf dem Arbeitsmarkt im Niedriglohnbereich. Unterhalb des fiktiven Mindestlohns \bar{W} , der sich aus der Höhe der Alg-

¹² Robert E. Lucas (1976): „Econometric Policy Evaluation: A Critique“, in: Karl Brunner and Allan H. Meltzer (Hrsg.): Carnegie-Rochester Conference Series on Public Policy, Vol. 1, S. 41.

II-Leistungen zuzüglich einer Kompensation für „Arbeitsleid“ ergibt, besteht daher kein Anreiz, Arbeit anzubieten. Das Arbeitsangebot ist hier vollkommen elastisch (vgl. Abb. 4). Ansonsten wird eine „normale“ Arbeitsangebotsfunktion unterstellt, das heißt, mit höherem Lohn steigt das Arbeitsangebot.

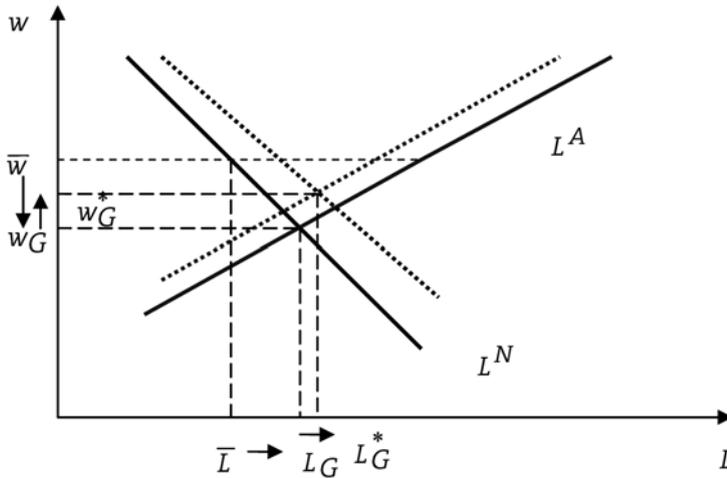
Abb. 4 Arbeitsmarkt bei Lohnfixierung im Niedriglohnbereich



Bei Einführung eines Grundeinkommens, das unabhängig von der Aufnahme eines Beschäftigungsverhältnisses gewährt wird, sind zwei Effekte zu berücksichtigen. Zum einen existiert keine Lohnuntergrenze mehr. Aufgrund nunmehr vollkommen flexibler Löhne kommt es auf dem Arbeitsmarkt zu einem Gleichgewicht, dargestellt durch den Punkt $(L_G; w_G)$. Dies bedeutet, dass es keine Effizienzverluste aufgrund allokativer Verzerrungen auf dem Arbeitsmarkt mehr gibt. Zum anderen verschiebt sich die Arbeitsangebotsfunktion jedoch nach oben, da das Grundeinkommen für die Arbeitsangebotsfunktion einen Lageparameter darstellt. Ökonomisch erhöht sich damit der Reservationslohnsatz und gleichzeitig sinkt die Angebotselastizität, da bei gegebenem

Grundeinkommen zu jedem Lohnsatz das „Grenzleid der Arbeit“¹³ beziehungsweise der Grenznutzen der Freizeit höher ist (vgl. Abb. 5).

Abb. 5: Langfristige Arbeitsmarkteffekte eines Grundeinkommens



Es ist außerdem zu erwarten, dass sich langfristig die Arbeitsnachfrageelastizität im Betrag erhöht, da bestimmte Arbeits- und Produktionsprozesse infolge der Lohnsenkung im Niedriglohnbereich mit der Zeit zunehmend umgestellt werden und die Nachfrage nach gering qualifizierter Arbeit zunimmt.

Infolge der beschriebenen Arbeitsmarkteffekte eines Grundeinkommens kommt es zu Reaktionen des Lohnsatzes und der Beschäftigung. Diese sind in den Abbildungen 6 und 7 qualitativ dargestellt. Aufgrund der langfristig größeren Nachfrageelastizität kommt es bei den Löhnen zu einem so genannten J-Kurven-Effekt (vgl. Abb. 6). So gibt es zum Zeitpunkt der Einführung eines Grundeinkommens einen plötzlichen, relativ starken Rückgang der Löhne im Niedriglohnbereich, der dann aber in einer sofort einsetzenden Anpassungs-

¹³ Mit dem Begriff „Grenzleid der Arbeit“ wird der in der mikroökonomischen Arbeitsangebots- und Nutzentheorie annahmegeräß negative Nutzen einer zusätzlichen Arbeitseinheit für den Arbeitsleistenden bezeichnet. Das Pendant dazu ist der „Grenznutzen der Freizeit“, also der Nutzenzuwachs durch eine zusätzliche Einheit an Freizeit.

phase wieder ansteigt. Der Lohnanstieg ist dabei zunächst relativ stark und schwächt sich mit der Zeit ab.

Abb. 6 Anpassungspfad des Lohnsatzes

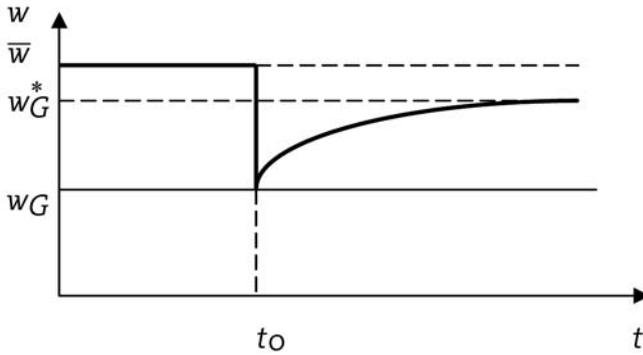
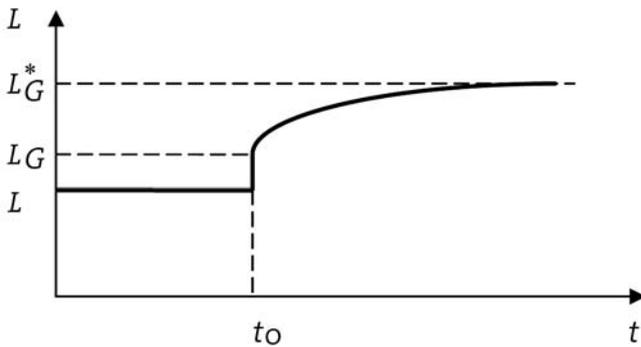


Abb. 7: Anpassungspfad der Beschäftigung



Inwieweit die hier beschriebenen theoretischen Effekte quantitativ von Bedeutung sein können, wird in Abschnitt 4.4 im Rahmen einer Simulation gezeigt.

4.3 Annahmen und Szenarien

Im Bereich niedriger Einkommen und gering qualifizierter Arbeitskräfte ist mit den stärksten Arbeitsangebotsreaktionen infolge eines Grundeinkommens zu rechnen. Zum einen ändern sich gerade in diesem Bereich die effektiven Grenzsteuersätze und die Anreizwirkungen durch ein Grundeinkommen besonders stark. Zum anderen dürfte in diesem Bereich das „Grenzleid der Arbeit“ und damit die Reagibilität des Arbeitsangebots auf Einkommensänderungen besonders hoch sein. Daher zielen die folgenden Simulationsrechnungen auf das Arbeitskräftepotenzial im Niedriglohnbereich ab.

In der Simulationsrechnung werden drei Szenarien betrachtet, die in etwa die Bandbreite der Schätzungen der Arbeitsangebotselastizität widerspiegeln. Da die empirischen Schätzungen der Reagibilität des Arbeitsangebots stark streuen, werden grobe Größenordnungen der Angebotseffekte berechnet. Zur Illustration, in welchem Ausmaß die Arbeitsmarkteffekte von unterschiedlichen Annahmen der Arbeitsangebotselastizitäten abhängen, wird ein sehr hoher Elastizitätswert als vorsichtige Schätzung und ein relativ niedriger Wert als optimistische Schätzung verwendet.

Empirische Schätzungen weisen auf eine (im Betrag) deutlich höhere Lohnelastizität der Arbeitsnachfrage nach gering qualifizierten im Vergleich zu qualifizierten Arbeitskräften hin. Dabei kann für Geringqualifizierte von einer Nachfrageelastizität von etwa -1 und für Qualifizierte von bis zu $-0,5$ ausgegangen werden.¹⁴ Für die folgenden Berechnungen wurden mit einer kurzfristigen Nachfrageelastizität von $-0,2$ und einer langfristigen Nachfrageelastizität von -1 sehr vorsichtige Annahmen getroffen.

Die Existenz eines Reservationslohns wird durch empirische Schätzungen bestätigt. Demnach liegt der fiktive Mindestlohn, zu dem heute in der Regel Arbeit angeboten wird, bei ca. 1300 € brutto.¹⁵ Dies entspricht einem Net-

¹⁴ Vgl. DIW (Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung) (2002): Berechnungen zum Reformvorschlag „Arbeit für viele“, Gutachten im Auftrag des Nachrichtenmagazins Der Spiegel, S. 33.

¹⁵ Vgl. Ulrich Walwei (2006): Lebenssituation und soziale Sicherung 2005/06, IAB.

tolohn von etwas mehr als 900 €. Der für die Simulationsrechnung angenommene Reservationslohn von 800 € ist daher eine vorsichtige Annahme.

Ausgehend von den in Abschnitt 4.2 dargestellten theoretischen Überlegungen liegen den Simulationsrechnungen im Einzelnen folgende Annahmen zugrunde:

- Als *vorsichtige Schätzung* ist für die Arbeitsangebotselastizität ein Wert von 2 (*Variante 1*), als *mittlere Schätzung* ein Wert von 1 (*Variante 2*) und als *optimistische Schätzung* ein Wert von 0,5 (*Variante 3*) angesetzt.
- Als kurzfristige Nachfrageelastizität wurde ein Wert von $-0,2$ und als langfristige Nachfrageelastizität ein Wert von -1 angenommen.
- Das Arbeitskräftepotenzial im Niedriglohnbereich beträgt 4 Mio. Menschen, wovon derzeit nur 2 Mio. tatsächlich erwerbstätig sind.¹⁶
- Es wird vereinfachend von Vollzeitarbeit ausgegangen, so dass die Anzahl der Beschäftigten in der Modellrechnung gleich der Anzahl der Vollzeitarbeitsplätze ist.
- Der Reservationslohn, ab dem derzeit Arbeit angeboten wird, beträgt 800 € netto.
- Die Berechnungen basieren auf monatlichen Nettoeinkommen, da die Arbeitsangebotsentscheidung vom Nettolohn abhängt.
- Es wird davon ausgegangen, dass mit Einführung des Grundeinkommens die Löhne frei verhandelbar sind. Es gibt keine Tarif- oder Mindestlöhne.
- Unterstellt wird eine normale, das heißt ansteigende, Arbeitsangebotskurve im Niedriglohnbereich.
- Es wird implizit ein Grundeinkommen von 800 € unterstellt, von dem 200 € für die Krankenkasse zu entrichten sind.

¹⁶ Die Zahl der gering qualifizierten Arbeitslosen ergibt sich als stilisierte Größe aus Daten der OECD, vgl. OECD (2006): OECD Employment Outlook 2006. Die Zahl der gering qualifizierten Beschäftigten ist eine stilisierte Annahme. Tatsächlich hängen beide Werte stark von der Definition der Geringqualifizierten ab.

4.4 Ergebnisse der Simulation der Arbeitsmarkteffekte

Die Simulationsrechnung ergibt unter den oben genannten Annahmen für die drei Varianten prinzipiell das gleiche Bild. Es entspricht den bereits in Abschnitt 4.2 gemachten theoretischen Vorüberlegungen.

Mit Einführung des Grundeinkommens entfällt die fiktive Lohnuntergrenze, ab der Menschen bereit sind, Arbeit anzubieten. Die nun völlig flexiblen Löhne sinken in kürzestem Zeitraum auf ein Niveau, in dem Angebot und Nachfrage ausgeglichen sind. So gibt es keine (unfreiwillige) Arbeitslosigkeit mehr. Zum einen wird aufgrund des geringeren Lohnes zwar weniger Arbeit angeboten als im Status quo. Zum anderen wird aber mehr Arbeit nachgefragt, so dass im Ergebnis der Beschäftigungsstand in kürzester Frist ansteigt.

Mittel- bis langfristig ist davon auszugehen, dass sich die Arbeitsnachfrageelastizität erhöht, da sich die Struktur der Arbeitsnachfrage aufgrund der gesunkenen Löhne ändert. So ist zu erwarten, dass zum Beispiel haushaltsnahe Dienstleistungen deutlich stärker nachgefragt werden als heute. Insgesamt werden durch den Anstieg der Arbeitsnachfrage die Löhne in diesem Bereich wieder steigen, bei zugleich steigender Beschäftigung. Dieser Anpassungsprozess setzt unmittelbar nach dem zuvor schockartigen Lohnrückgang ein. Der Lohn- und Beschäftigungszuwachs ist dabei zunächst relativ stark und schwächt sich mit der Zeit ab.

Die Lohnentwicklung verläuft entsprechend dem so genannten J-Kurven-Effekt, benannt nach dem J-förmigen Kurvenverlauf. Es kommt zu einem schockartigen Rückgang und einem sofort einsetzenden Anpassungspfad in entgegengesetzter Richtung. Im Ergebnis nähert sich der Lohn einem Wert, der zwar höher liegt als zum Zeitpunkt des Schocks, aber niedriger als zum Ausgangszeitpunkt.

Die Entwicklung des Arbeitsangebots verläuft in der gleichen Weise. Es sinkt und steigt zugleich mit den Löhnen und erreicht schließlich ein Niveau, das zwar geringer ist, als vor der Einführung des Grundeinkommens, jedoch höher als nach dem unmittelbar einsetzenden Schock. Da es aber keine unfreiwillige Arbeitslosigkeit mehr gibt, ist der Beschäftigungsstand höher als vor Einführung des Grundeinkommens.

Die Arbeitsnachfrage verläuft von Beginn an steigend, wobei es zunächst zu einem relativ starken Anstieg kommt, der sich im Laufe der Zeit abschwächt. Nach der Einführung des Grundeinkommens sind unter den getroffenen Annahmen Arbeitsangebot und -nachfrage stets ausgeglichen. Daher verläuft die

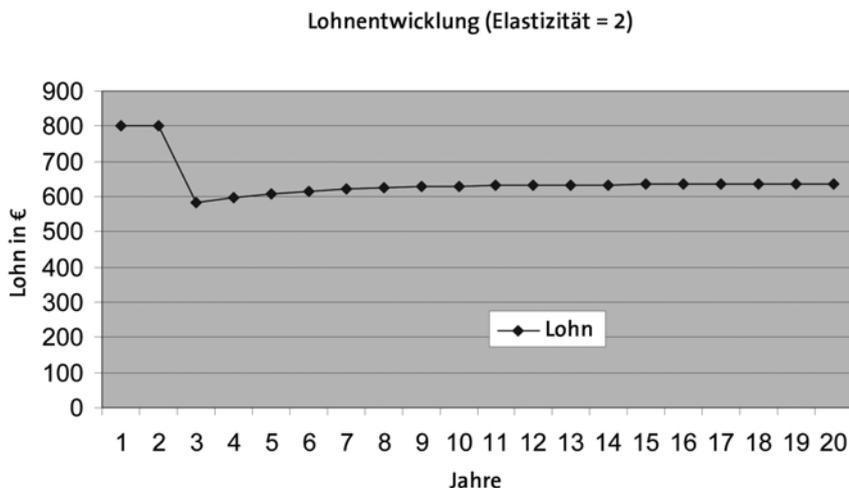
Entwicklung der Beschäftigung genau in der gleichen Weise wie die der Nachfrage. Der Beschäftigungsstand nimmt also von Anfang an zu, wobei der Grad des Anstiegs sich ebenfalls mit der Zeit abschwächt.

Im Ergebnis steigt die Zahl der Beschäftigten im Niedriglohnbereich an, obwohl das Arbeitsangebot geringer als im Status quo ist. Es existiert keine unfreiwillige Arbeitslosigkeit mehr.

Die drei berechneten Varianten angenommener Arbeitsangebotselastizitäten führen zwar qualitativ zum gleichen Ergebnis. Sie unterscheiden sich aber im Ausmaß ihrer Wirkungen.

Die zu erwartenden Arbeitsmarkteffekte fallen bei der *vorsichtigen Schätzung* mit einer relativ *hohen Angebotselastizität* von 2 (*Variante 1*) im Vergleich zu niedrigeren Elastizitätswerten geringer aus. Der schockartige Lohnrückgang zum Zeitpunkt der Einführung des Grundeinkommens beträgt ca. 216 €, ausgehend von einer zuvor existierenden Lohnuntergrenze von 800 €. Mit Einführung des Grundeinkommens läge das monatliche Einkommen im Niedriglohnbereich demnach bei 584 € (vgl. Abb. 8).

Abb. 8: Simulierte Lohnentwicklung im Niedriglohnbereich (Variante 1)

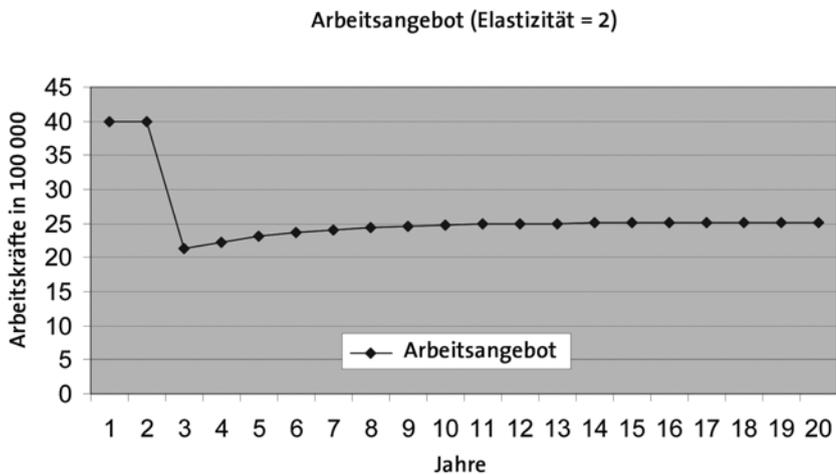


Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Zum Zeitpunkt der Einführung des Grundeinkommens würde sich das Arbeitsangebot ausgehend von 4 Mio. Arbeitskräften um 1,87 Mio. auf 2,13 Mio. reduzieren (vgl. Abb. 9). Es sei hier noch einmal darauf hingewiesen, dass in der Modellrechnung vereinfachend von Vollzeitstellen ausgegangen wird, so dass die Zahl der Beschäftigten jeweils dem Äquivalent von Vollzeitarbeitsplätzen gleicher Anzahl entspricht. Gleichzeitig mit dem Rückgang von Lohn und Arbeitsangebot steigt die Nachfrage ausgehend von 2 Mio. Stellen auf das Äquivalent von ebenfalls 2,13 Mio. Vollzeitarbeitsplätzen.

Unmittelbar nach Einführung des Grundeinkommens würde also die Zahl der Beschäftigten im Niedriglohnbereich von 2 Mio. auf 2,13 Mio. steigen (vgl. Abb. 9). Die Arbeitslosigkeit würde dabei um 2 Mio. auf null zurückgehen.

Abb. 9: Simuliertes Arbeitsangebot im Niedriglohnbereich (Variante 1)

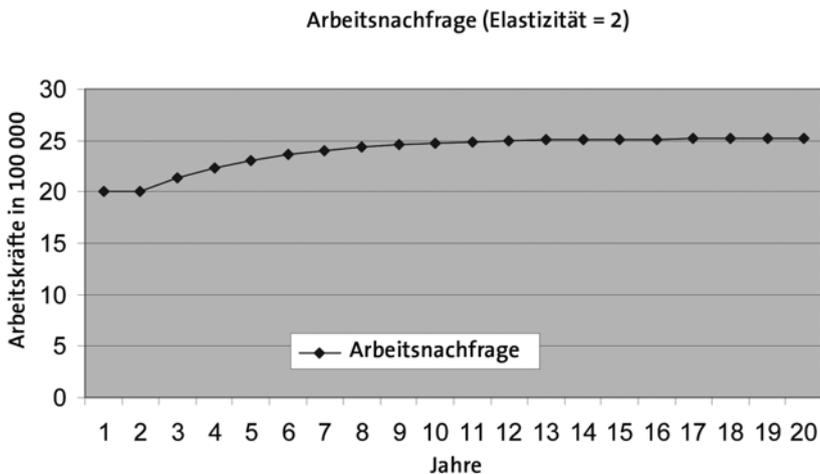


Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Nach dem schockartigen Einbruch der Löhne im Niedriglohnbereich setzt ein Anpassungsprozess ein, bei dem sowohl die Löhne als auch das Arbeitsangebot wieder ansteigen. Sie erreichen dabei aber nicht mehr das Niveau wie vor der Einführung des Grundeinkommens. Die Nachfrage sowie die Beschäftigung steigen dagegen von Beginn an (vgl. Abb. 10). Geht man, wie oben erläutert, davon aus, dass sich die Arbeitsnachfrage strukturell an die niedrigeren

Löhne anpasst, wird sich die Nachfrage nach gering qualifizierter Arbeit weiter erhöhen, wobei die Elastizität der Arbeitsnachfrage steigt. Für die Simulationsrechnung wurden in allen drei Varianten jeweils die gleichen moderaten Werte für die kurz- und langfristigen Elastizitäten der Arbeitsnachfrage zugrunde gelegt.¹⁷

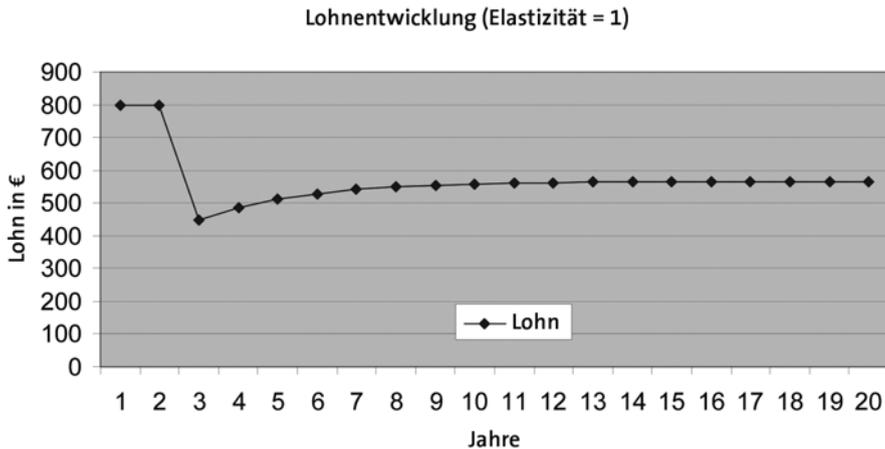
Abb. 10: Simulierte Arbeitsnachfrage im Niedriglohnbereich (Variante 1)



Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

¹⁷ Wie weiter oben ausgeführt, kann bereits jetzt für Arbeiten, die eine geringe Qualifizierung erfordern, von einer Nachfrageelastizität von etwa -1 ausgegangen werden, vgl. DIW (2002), S. 33. Die für die Simulationsrechnung angenommenen Werte von $-0,2$ als kurzfristige und -1 als langfristige Nachfrageelastizität stellen diesbezüglich eine sehr vorsichtige Schätzung des Anpassungspfads dar. Im Betrag höhere Nachfrageelastizitäten würden im Anpassungsprozess zu einem entsprechend stärkeren Anstieg von Lohn und Beschäftigung führen.

Abb. 11: Simulierte Lohnentwicklung im Niedriglohnbereich (Variante 2)



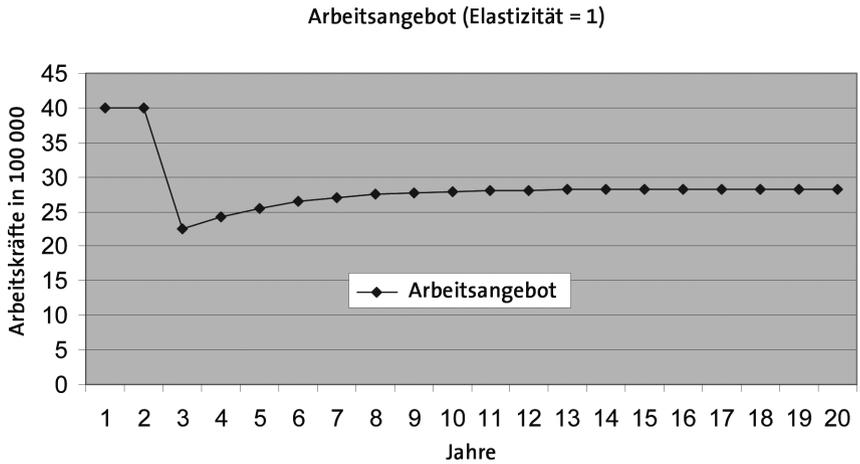
Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Als Ergebnis des Anpassungsprozesses würden mittel- bis langfristig Löhne von etwa 635 € bei einem Beschäftigungsstand von 2,52 Mio. Arbeitskräften im Bereich gering qualifizierter Arbeit erreicht.

Für die *mittlere Schätzung* wurde eine Angebotselastizität von 1 (*Variante 2*) zugrunde gelegt. Der schockartige Lohnrückgang zum Zeitpunkt der Einführung des Grundeinkommens würde in diesem Fall ca. 351 € betragen. Das monatliche Einkommen im Niedriglohnbereich läge dann bei 449 € (vgl. Abb. 11). Das Arbeitsangebot würde sich um 1,76 Mio. auf ca. 2,24 Mio. reduzieren (vgl. Abb. 12) und die Arbeitsnachfrage würde sich um 0,24 auf ebenfalls 2,24 Mio. erhöhen.

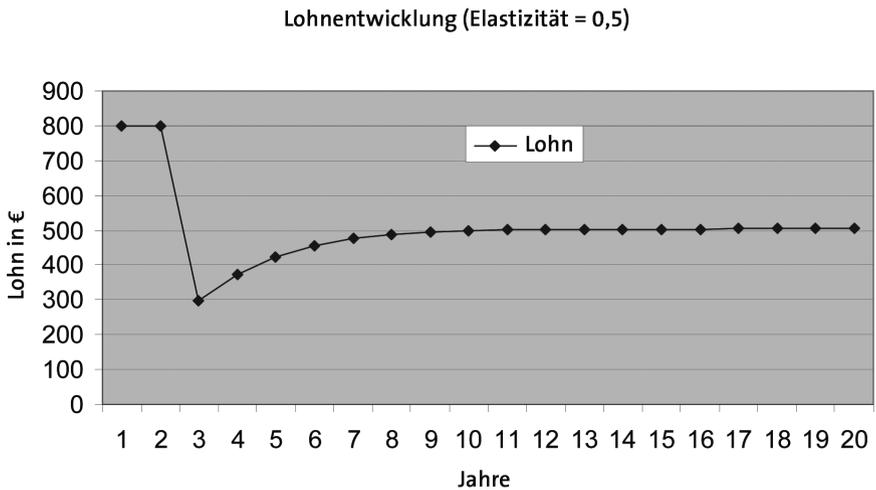
Als Ergebnis des Anpassungsprozesses würden mittel- bis langfristig Löhne von etwa 566 € bei einem Beschäftigungsstand von 2,83 Mio. Arbeitskräften im Bereich gering qualifizierter Arbeit erreicht.

Abb. 12: Simuliertes Arbeitsangebot im Niedriglohnbereich (Variante 2)



Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

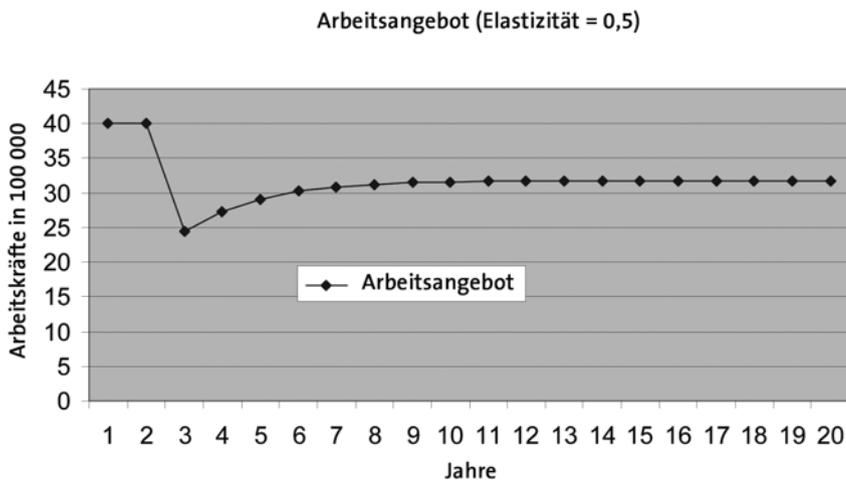
Abb. 13: Simulierte Lohnentwicklung im Niedriglohnbereich (Variante 3)



Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Für die *optimistische Schätzung* wurde eine Angebotselastizität von 0,5 (*Variante 3*) zugrunde gelegt. Der schockartige Lohnrückgang zum Zeitpunkt der Einführung des Grundeinkommens würde in diesem Fall ca. 503 € betragen. Das monatliche Einkommen im Niedriglohnbereich läge dann bei 297 € (vgl. Abb. 13). Das Arbeitsangebot würde sich um 1,56 Mio. auf ca. 2,44 Mio. reduzieren (vgl. Abb. 14) und die Arbeitsnachfrage würde sich um 0,44 auf ebenfalls 2,44 Mio. erhöhen.

Abb. 14: Simuliertes Arbeitsangebot im Niedriglohnbereich (Variante 3)



Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Als Ergebnis des Anpassungsprozesses würden mittel- bis langfristig Löhne von etwa 504 € bei einem Beschäftigungsstand von 3,17 Mio. Arbeitskräften im Bereich gering qualifizierter Arbeit erreicht.

Einen vergleichenden Überblick über die Ergebnisse der drei simulierten Varianten von Beschäftigungseffekten eines Grundeinkommens im Bereich gering qualifizierter Arbeiten bietet Tabelle 3.

Tab. 3: Simulierte Beschäftigungseffekte im Niedriglohnbereich

Art der Schätzung	Angebotselastizität	Schockwirkung		Anpassungsprozess	
		Lohn	Beschäftigung	Lohn	Beschäftigung
vorsichtig	2	584 €	2,13 Mio.	635 €	2,52 Mio.
mittel	1	449 €	2,24 Mio.	566 €	2,83 Mio.
optimistisch	0,5	297 €	2,44 Mio.	504 €	3,17 Mio.

Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Ausgehend von einer normalen, also steigenden Arbeitsangebotskurve ist unter den getroffenen Annahmen mit einer Zunahme der Beschäftigung im Niedriglohnbereich zu rechnen. Je *niedriger* dabei die Angebotselastizität der potenziellen Arbeitskräfte ist, desto höher fällt der Beschäftigungszuwachs infolge des Grundeinkommens aus. Umgekehrt erhöht eine *zunehmende* Elastizität der Arbeitsnachfrage, wie sie mittel- bis langfristig bei sinkenden Löhnen im Niedriglohnbereich anzunehmen ist, die Nachfrage und damit auch die Beschäftigung im Bereich gering qualifizierter Tätigkeiten.

4.5 Bewertung

Die vorgenommenen Berechnungen stellen eine hochgradig stilisierte Simulationsrechnung dar. Deshalb können die Ergebnisse nur sehr bedingt als Prognose für die Wirklichkeit dienen. Sie sollen lediglich grobe Größenordnungen und Richtungen möglicher Arbeitsmarkteffekte des Grundeinkommens illustrieren. Dabei wurden teilweise stark vereinfachende Annahmen getroffen.

Arbeitszeit

In der Simulationsrechnung wurde vereinfachend von Vollzeitarbeit ausgegangen, so dass die Anzahl der Beschäftigten im Modell gleich der Anzahl der Vollzeitarbeitsplätze ist. Geht man realistischer Weise davon aus, dass ein nicht unbedeutender Teil der Arbeitsplätze Teilzeitstellen sein werden, würde

sich der positive Beschäftigungseffekt auf entsprechend mehr Personen verteilen.

Angebotskurve

Die Simulationsrechnung basiert auf den in Abschnitt 4.2 dargestellten theoretischen Überlegungen. Dabei wurde eine normale, das heißt steigende Arbeitsangebotskurve im Niedriglohnbereich unterstellt. Denkbar wäre auch eine rückwärts geneigte, das heißt fallende Angebotsfunktion. Diese würde unterstellen, dass aufgrund des Einkommenseffekts das Arbeitsangebot mit zunehmendem Lohnsatz fällt. Empirisch ist ein solches Angebotsverhalten jedoch eher in den oberen Einkommensbereichen beobachtet worden. Wenn auch für die unteren Einkommenssegmente ein solches Angebotsverhalten nicht völlig ausgeschlossen werden kann, so erscheint doch eine steigende Angebotsfunktion zumindest kurz- bis mittelfristig plausibler.

Zum einen sind durch ein Grundeinkommen die Anreizbedingungen gerade für derzeit Nichterwerbstätige und Geringverdiener deutlich verbessert (vgl. Abschnitt 5.1.1). Die heute beim Arbeitslosengeld II bestehenden Anrechnungssätze von 80 % beziehungsweise 90 % schaffen äußerst ungünstige Anreizbedingungen. Ein Grundeinkommen ist dagegen wesentlich anreizfreundlicher. Da es das soziokulturelle Existenzminimum bedingungslos sicherstellt, entfällt der heute bestehende fiktive Mindestlohn. Durch einen für alle geltenden einheitlichen Steuersatz lohnt sich ein Zuverdienst bereits ab dem ersten Euro.

Zudem ist trotz der schlechten Anreizbedingungen heute die unfreiwillige Arbeitslosigkeit unter den Geringqualifizierten derart hoch, dass kurz- und mittelfristig auch bei geringeren Löhnen mit einem ausreichenden Arbeitsangebot im Niedriglohnbereich zu rechnen ist. Damit erscheint zumindest für das aggregierte Arbeitsangebot ein steigender Verlauf plausibel.

Längerfristig ist es aber durchaus vorstellbar, dass das aggregierte Arbeitsangebot im Niedriglohnbereich zurückgeht. Dies könnte zum Beispiel der Fall sein, wenn durch die verbesserten Qualifizierungsmöglichkeiten, die ein Grundeinkommen bietet (vgl. Abschnitt 6.4), die Anzahl der gering qualifizierten Arbeitskräfte abnimmt. Dann würden die Löhne im Niedriglohnbereich tendenziell steigen, was vermehrte Rationalisierungsanstrengungen im Bereich gering qualifizierter Tätigkeiten zur Folge hätte.

Ganz auszuschließen ist eine rückwärts geneigte Angebotsfunktion aber auch in kurzer Frist nicht. Ein solches Angebotsverhalten wäre dann denkbar, wenn der Einkommenseffekt eines Grundeinkommens so stark wäre, dass dadurch ein ausreichend hoher Reservationslohn entstünde. Ein solches Szenario ist umso wahrscheinlicher, je höher das Grundeinkommen ausfällt. Die hier betrachteten Größenordnungen von 600 € bis 800 € dürften aber aller Erfahrung nach kaum dazu führen (vgl. Abschnitt 5.3).

Systemwechsel

Unabhängig davon, wie viele weitere Aspekte in der Modellrechnung noch berücksichtigt werden, können bei einem Systemwechsel letztlich keine hinreichend sicheren Prognosen getroffen werden. Die Umstellung des derzeitigen Steuer-Transfer-Systems auf ein Grundeinkommen mit einheitlichem Steuersatz würde zwar in Zukunft die Anreizwirkungen sehr viel transparenter machen. Nachjustierungen bei unerwünschten Effekten wären dann leichter vorzunehmen, weil durch die Einfachheit und Transparenz des Umverteilungssystems die Auswirkungen veränderter Parameter viel leichter prognostizierbar wären.

Der Wechsel von dem heutigen, in seiner Ausgestaltung und Wirkung gänzlich intransparenten System hin zu einem Grundeinkommen bedeutet aber eine so radikale Veränderung der gegenwärtigen Struktur, dass die vorhandenen empirischen Daten nicht extrapoliert werden können. Damit bleibt jede Prognose über Verhaltensänderungen infolge eines Systemwechsels stets mit größten Risiken behaftet (vgl. Lucas-Kritik, Abschnitt 4.1).

5 Diskussion der Arbeitsmarkteffekte

Im Folgenden werden mögliche dynamische Effekte des Grundeinkommens diskutiert, die das Arbeitsangebot, die Arbeitsnachfrage und den Arbeitsmarkt als Ganzes betreffen. Ferner wird ausgelotet, inwieweit zu erwarten ist, dass die dynamischen Arbeitsmarkteffekte zur Finanzierung des Grundeinkommens beitragen werden.

5.1 Arbeitsangebot

Einer der umstrittensten Punkte in der Diskussion um ein Grundeinkommen ist die Einschätzung des Arbeitsangebotsverhaltens. Dabei wird häufig die Frage aufgeworfen, ob mit Einführung eines existenzsichernden und bedingungslos gewährten Grundeinkommens überhaupt noch jemand arbeiten ginge.

Dass Erwerbsarbeit zumindest hierzulande in aller Regel nicht nur der Existenzsicherung dient, dürfte kaum bezweifelt werden. Für viele bedeutet Arbeitslosigkeit eine große seelische Belastung, nicht nur wegen der damit verbundenen Existenzsorgen. Langzeitarbeitslose werden häufiger krank. Die Gefahr psychischer Probleme wächst mit zunehmender Dauer der Arbeitslosigkeit. Oft brechen soziale Kontakte ab. Die Betroffenen leiden häufig unter dem Gefühl, nicht mehr gebraucht zu werden.

Erwerbsarbeit bietet dagegen in der Regel soziale Kontakte, soziale Anerkennung und persönliche Bestätigung. Dass häufig nichtmonetäre Gründe überwiegen, weshalb Menschen arbeiten, beweist die hohe Zahl derer, die ihre Arbeitskraft einsetzen, obwohl sie dadurch finanziell kaum oder gar nicht besser gestellt sind – seien es ehrenamtlich Engagierte, Geringverdiener oder Ein-Euro-Jobber.

Darüber hinaus dürfte die hier zur Diskussion stehende Höhe des Grundeinkommens, das gerade das Existenzminimum abdeckt, nach aller Erfahrung genug finanzielle Anreize bieten, durch Erwerbsarbeit einen höheren Lebensstandard zu erreichen.

5.1.1 Arbeitsangebot einzelner Gruppen

Für Menschen mit verschiedenen Qualifikationsniveaus werden meist auch unterschiedliche Arbeitsangebotsreaktionen infolge eines Grundeinkommens erwartet. Daher wird zunächst das Arbeitsangebotsverhalten der gering qualifizierten und der qualifizierten Arbeitskräfte getrennt diskutiert. Anschließend werden konkrete Gruppen von heute potenziell oder tatsächlich Erwerbstätigen einzeln betrachtet, wie Mini-Jobber, Nichterwerbstätige, Existenzgründer und sozialversicherungspflichtig Beschäftigte.

Gering qualifizierte Arbeitskräfte

Gerade bei gering qualifizierten Arbeitskräften mit niedrigem Einkommen wird häufig befürchtet, sie würden mit der Einführung eines Grundeinkommens nicht mehr arbeiten. Die Ergebnisse der in Kapitel 4 vorgestellten Simulation der Arbeitsmarkteffekte im Niedriglohnbereich legen jedoch ein anderes Szenario nahe. Durch das Wegfallen des fiktiven Mindestlohns bei nunmehr flexiblen Löhnen wird zunächst der Lohn in diesem Bereich sinken. Dadurch sinkt zwar auch das Arbeitsangebot. Die tatsächlich realisierte Beschäftigung steigt jedoch, da aufgrund der niedrigeren Löhne die Nachfrage nach gering qualifizierten Tätigkeiten größer wird. Mittel- bis langfristig ist durch eine Umstrukturierung der Nachfrage mit Lohnzuwächsen und weiteren Beschäftigungszuwächsen in diesem Bereich zu rechnen.

Negative Einkommensteuer für Geringverdiener von Peter Bofinger¹⁸

Höhe:	750 € für Ledige, 1300 € für Verheiratete, erhöhtes Kindergeld von 207 €; Transfergrenze 1300 € bei Ledigen, 2000 € bei Verheirateten
Bedingung:	mindestens 30 Wochenstunden erwerbstätig im Niedriglohnbereich
Weiteres:	Sozialversicherungspflicht; Rückerstattung der Beiträge an Arbeitnehmer; Mindestlohn von 4,50 €
Ziele:	Erhöhung des Einkommensabstands zwischen Geringverdienern und Erwerbslosen; Subventionierung von Vollzeitarbeit im Niedriglohnbereich
Bewertung:	kein bedingungslos gewährtes Grundeinkommen, da nur für eine eingegrenzte Gruppe von Erwerbstätigen; Kombilohn-Konzept; kein Individualprinzip sondern Haushalts-/Familienveranlagung; Workfare-Modell

¹⁸ Vgl. Karsten Polke-Majewski (2007): „Subvention für echte Arbeit“, in: Die Zeit online vom 06.01.2007, <http://www.zeit.de/online/2006/38/bofinger-negative-einkommenssteuer>, download 16.02.2007.

Dass das Arbeitsangebot Geringqualifizierter auch kurzfristig nicht ins Bodenlose fällt, ist plausibel, da sich im Gegensatz zum Status quo für geringe Einkommen jeder dazuverdiente Euro bezahlt macht. Heutzutage haben Menschen mit nicht-existenzsichernden Löhnen und ergänzendem Alg-II-Bezug netto kaum mehr in der Tasche als ohne Erwerbstätigkeit. Der finanzielle Anreiz für diese, häufig sogar in Vollzeit Erwerbstätigen, sich ganz aus dem Erwerbsleben zurückzuziehen, ist heute sehr viel größer, als dies mit einem Grundeinkommen der Fall wäre. Dennoch ist derzeit bereits etwa ein Fünftel der Alg-II-Empfänger erwerbstätig. Und die Zahl der Bezieher von ergänzenden Alg-II-Leistungen steigt weiter an.

Offensichtlich gibt es also viele Menschen, die ihre Arbeitskraft im Niedriglohnbereich anbieten. Hierfür können zweierlei Gründe ausschlaggebend sein. Zum einen könnte die Motivation, im Niedriglohnbereich zu arbeiten, vorwiegend darauf zurückzuführen sein, dass die Höhe der Alg-II-Leistungen für die Befriedigung der Bedürfnisse nicht ausreicht. Zum anderen nennen die Betroffenen häufig nichtmonetäre Gründe als Motivation für ihre Erwerbstätigkeit. In aller Regel wird wohl die Partizipationsentscheidung aus einer Mischung von monetären und nichtmonetären Motiven getroffen.

Die Höhe des Grundeinkommens dürfte für Menschen mit geringem Einkommen dennoch eine größere Rolle für die Partizipationsentscheidung spielen als für höhere Einkommensgruppen. Ausgehend von den heutigen Erfahrungen mit dem Arbeitslosengeld II, scheint die hier diskutierte Höhe von 600 € bis 800 € jedoch keinen dramatischen Rückgang des Arbeitsangebots Geringqualifizierter erwarten zu lassen. Ausgehend von flexiblen Löhnen und dem derzeit vorhandenen Überangebot an gering qualifizierter Arbeit, ist aber selbst bei einem Rückgang des Arbeitsangebots, eine Zunahme der Beschäftigung Geringqualifizierter zu erwarten.

Qualifizierte Arbeitskräfte

Grundsätzlich wird von Geringqualifizierten viel eher angenommen, dass sie bei einem existenzsichernden Grundeinkommen nicht mehr erwerbstätig sein wollten. Es wird also indirekt unterstellt, dass bei qualifizierten Arbeitskräften diese Gefahr weniger besteht. Letzteres erscheint aus mehreren Gründen plausibel. Zum einen werden Arbeiten, für die eine höhere Qualifikation benötigt wird, in der Regel als angenehmer empfunden. Das so genannte Arbeitsleid ist also geringer. Zum anderen werden diese Tätigkeiten gesellschaftlich mehr

wertgeschätzt. Der soziale Status, der mit der Ausübung einer Arbeit verbunden ist, ist dabei als Arbeitsmotivation nicht zu unterschätzen.

Je mehr jemand im Laufe des Lebens in seine Qualifikation investiert hat, umso unwahrscheinlicher dürfte es sein, dass er sich aus dem Erwerbsleben ganz zurückzieht. Allerdings verbessert ein Grundeinkommen die Möglichkeit, zeitweise aus der Erwerbsarbeit auszusteigen. In welchem Ausmaß diese Möglichkeit genutzt wird, hängt stark davon ab, wie gut die Aussichten auf einen erfolgreichen Wiedereinstieg erscheinen.

Es ist zu erwarten, dass die Chancen, so genannte unterbrochene Erwerbsbiografien mit beruflichem Erfolg zu verbinden, mit einem Grundeinkommen beträchtlich steigen. Zum einen bietet das Grundeinkommen die Möglichkeit, sich in jeder Lebensphase frei von Existenzsorgen weiterzubilden. Solche konstruktiv genutzten Auszeiten können schließlich dazu beitragen, dass unterbrochene Erwerbsbiografien weniger stigmatisiert werden als heute.

Ein Grundeinkommen verbessert aber zum anderen auch die finanziellen Möglichkeiten, lediglich in Teilzeit zu arbeiten. Insofern müssen Zeiten der Kindererziehung oder der beruflichen Weiterbildung nicht zu einer Unterbrechung der Erwerbstätigkeit führen. Vielmehr steigen die Chancen, Beruf und Familie durch eine Teilzeiterwerbstätigkeit zu verbinden.

Heute ist dagegen Teilzeitarbeit oder gar eine zeitweise Unterbrechung der Erwerbstätigkeit mit großen Risiken für die berufliche Entwicklung verbunden. Daher dürfte ein Grundeinkommen das Erwerbsverhalten qualifizierter Arbeitskräfte kurzfristig kaum beeinflussen. Je mehr das zuvor beschriebene Szenario aber zur Realität wird, könnte sich langfristig auch das Arbeitsangebot qualifizierter Arbeitskräfte entsprechend verändern.

Mittlerweile nimmt auch die Langzeitarbeitslosigkeit unter qualifizierten Arbeitskräften jeder Couleur immer größere Ausmaße an. Daher würde ein moderater Trend zu Teilzeiterwerbstätigkeit nicht zu einem Beschäftigungsrückgang führen. Stattdessen würde die vorhandene bezahlte Arbeit auf mehr Menschen verteilt.

Nichterwerbstätige

Für die bisher nichterwerbstätigen Alg-II-Bezieher verbessern sich mit einem Grundeinkommen die Anreizbedingungen erheblich. Die heute beim Arbeitslosengeld II bestehenden Anrechnungssätze von 80 % beziehungsweise 90 % sorgen dafür, dass sich eine Erwerbstätigkeit mit geringem Entgelt finanziell

kaum lohnt. Dagegen ist ein Grundeinkommen deutlich anreizfreundlicher. Der einheitliche Steuersatz für alle Einkommen liegt weit unter den heutigen Anrechnungssätzen, so dass sich eine Erwerbstätigkeit schon ab dem ersten hinzuverdienten Euro lohnt.

Da ein Grundeinkommen das soziokulturelle Existenzminimum bedingungslos gewährt, entfällt der heute bestehende implizite Mindestlohn. Aufgrund der schwierigen, oft als demütigend empfundenen Bedingungen, unter denen das Alg II gewährt wird, sind die Betroffenen meist bestrebt, mit der Aufnahme einer Erwerbstätigkeit unabhängig vom Alg-II-Bezug zu werden. Dies gilt umso mehr als selbst erwirtschaftetes Einkommen die bürokratischen Hürden des Alg-II-Bezugs meist deutlich vergrößert. Das ist insbesondere bei unregelmäßigen Einkommen der Fall. Gerade bei Aushilfs- und Saisonarbeiten, bei Honorartätigkeiten sowie bei Selbstständigen ist ein schwankendes Einkommen aber häufig die Regel. Wer dann nicht die Nerven hat, sich neben seiner Arbeit noch regelmäßig mit den Behörden auseinander zu setzen, verzichtet lieber auf den Zuverdienst.

Neben den hohen Anrechnungssätzen ist also das „Grenzleid der Bürokratie“ ein weiteres Hemmnis, gering entlohnte Erwerbstätigkeit aufzunehmen. Der dadurch entstehende Mindestbetrag, ab dem eine Arbeitsaufnahme als lohnend empfunden wird, liegt nach empirischen Erhebungen heute bei etwa 1300 € brutto.¹⁹ Diese Hürde fällt mit einem Grundeinkommen weg. Durch den einheitlichen Steuersatz lohnt sich jeder noch so geringe Zuverdienst. Für die Gruppe der Nichterwerbstätigen wäre der Arbeitsangebotseffekt eines Grundeinkommens daher eindeutig positiv.

Mini- und Midi-Jobber

Immer häufiger werden sozialversicherungspflichtige Arbeitsplätze in Mini-Jobs, seltener in Midi-Jobs, umgewandelt. Hintergrund ist die vor allem bei Mini-Jobs geringere Steuer- und Abgabenlast. Geringfügig Beschäftigte bis zu einem Einkommen von 400 € sind von der Sozialversicherungspflicht befreit. Der Arbeitgeber muss zwar eine Pauschale von rund 30 %, vorwiegend für Kranken- und Rentenversicherung, bezahlen. Im Vergleich zu sozialversicherungspflichtiger Beschäftigung ist die Abgabenlast für Mini-Jobs aber deutlich geringer. Für die Midi-Jobs von über 400 € bis 800 € Einkommen gilt eine so

¹⁹ Vgl. Ulrich Walwei (2006): Lebenssituation und soziale Sicherung 2005/06, IAB.

genannte Gleitzone Regelung. Dabei steigt die prozentuale Abgabenlast mit dem Einkommen an, beginnend bei etwas mehr als 30 % bis schließlich eine Belastung von knapp über 40 % erreicht wird. Die Mini-Jobs sind aber quantitativ wesentlich bedeutender, da sie aufgrund der einfacheren Regelung und der günstigeren Belastungsquote vor allem bei Arbeitgebern sehr viel beliebter sind. Insofern ist im Einkommenssegment bis 800 € die Wirkung eines Grundeinkommens auf die Arbeitsnachfrage mindestens so bedeutend wie die Arbeitsangebotswirkung. Im Folgenden steht daher der Beschäftigungseffekt als Ganzes im Blickpunkt.

Grundeinkommen der BAG in und bei der Linkspartei.PDS²⁰

Höhe:	950 € für jeden Bürger ab 16 Jahren, Kinder unter 16 Jahre 475 €
Bedingung:	bedingungslos
Weiteres:	(modifiziertes) Wohngeld bleibt erhalten; kombiniert mit Mindestlohn von 8,60 €; Finanzierung über Sozialabgabe von 35 % auf alle Einkommen bei gleichzeitiger Senkung der derzeitigen Einkommensteuer (Eingangssteuersatz 7,5 %, Spitzensteuersatz 25 %) sowie durch Erhöhung einzelner Steuern beziehungsweise neu einzuführende Steuern (Börsenumsatzsteuer, Sachkapitalsteuer, Primärenergiesteuer, Vermögensteuer, Tobin-Steuer, Luxusumsatzsteuer)
Ziele:	Recht auf Teilhabe; Arbeitszeitverkürzung; Verbesserung der Verhandlungsposition der Erwerbstätigen gegenüber Unternehmen; emanzipatorischer Anspruch
Bewertung:	Grundeinkommen, da bedingungslos

Inwieweit sich durch ein Grundeinkommen die Belastung dieser Einkommensgruppe ändert, hängt von der konkreten Ausgestaltung des Grundein-

²⁰ Vgl. Wolf, Stefan (2006): Konzept für ein bedingungsloses Grundeinkommen vom 16.07.2006, BAG (Bundesarbeitsgemeinschaft) Grundeinkommen in und bei der Linkspartei.PDS, http://www.die-linke-grundeinkommen.de/index.php?option=com_content&task=blogsection&id=4&Itemid=36, download 16.02.2007.

kommens ab. Je höher das Grundeinkommen ist, umso höher wird auch der zur Finanzierung nötige Steuersatz sein. Beträgt er spürbar mehr als 30 % würde er im Bereich der Mini-Jobs also tendenziell beschäftigungsmindernd wirken. Bevor dies in der heutigen Gleitzone der Fall wäre, könnte der Steuersatz entsprechend höher liegen. Soweit der Einheitssteuersatz des Grundeinkommens aber darunterliegt, würde die Beschäftigung in diesem Einkommensbereich tendenziell steigen.

Aber auch bei einer größeren Belastung im Bereich der Mini-Jobs muss dies nicht unbedingt einen Rückgang der Beschäftigung zur Folge haben. Die heute sehr starke Ungleichbehandlung von Mini-Jobs und sozialversicherungspflichtiger Beschäftigung hat zu den oben genannten Marktverzerrungen geführt. Dabei wurden ehemalige Vollzeitstellen in mehrere Mini-Jobs geteilt, so dass es hier zu einem künstlich hervorgerufenen Trend zu geringfügiger Beschäftigung in Teilzeit gekommen ist. Ein Grundeinkommen würde diese Verzerrung beseitigen, so dass die Stundenzahl pro Stelle im Vergleich zu den Mini-Jobs sich wahrscheinlich erhöht, die Anzahl der Stellen sich dabei aber entsprechend verringern würde. Betrachtet man die Wirkung als Ganzes wäre dieser Vorgang also beschäftigungsneutral. Die Gesamtzahl der gearbeiteten Stunden bliebe unverändert.

Soweit diese Marktverzerrung politisch gewollt war, könnte es aber als nachteilig angesehen werden, wenn die Schaffung vieler geringfügiger Stellen auf Kosten voller Stellen nun durch ein Grundeinkommen tendenziell rückgängig gemacht würde. Dabei ist jedoch zu bedenken, dass gerade Arbeitslose im Verhältnis sehr viel weniger von der Schaffung der Mini-Jobs profitiert haben, als dies angestrebt war. Auch weil Arbeitgeber für Mini-Jobber, die ergänzendes Arbeitslosengeld erhalten, einen zusätzlichen bürokratischen Aufwand in Kauf nehmen müssen, greifen sie lieber auf andere Arbeitskräfte zurück. So führt ein beträchtlicher Anteil der geringfügig Beschäftigten ihren Mini-Job zusätzlich zu einer regulären Beschäftigung aus.

Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte

Durch das Grundeinkommen entfällt der Großteil der Lohnnebenkosten.²¹ Zudem wird die zur Finanzierung nötige Einkommensteuer über alle Arten von Einkünften gleichermaßen erhoben. Sämtliche Abschreibungsmöglichkeiten und Steuervergünstigungen entfallen. Dies verbreitert die Besteuerungsbasis erheblich. Die einseitige Belastung der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten zur Finanzierung des Sozialsystems wird damit aufgehoben. Tendenziell verringert sich dadurch die Grenzbelastung der heute sozialversicherungspflichtigen Einkommen.

Die Durchschnittsbelastung kann dabei aber durchaus höher liegen als heute. Das wird insbesondere für jene der Fall sein, die heute von Steuersparmöglichkeiten profitieren. Inwieweit eine möglicherweise höhere effektive Belastung sich auf das Arbeitsangebot der abhängig Beschäftigten auswirkt, wird neben der Einkommenshöhe von weiteren Faktoren abhängig sein. Dabei dürfte die berufliche Qualifikation eine wesentliche Rolle spielen. Mögliche Arbeitsangebotsreaktionen für die Gruppe der Geringqualifizierten und die der Qualifizierten wurden weiter oben in diesem Abschnitt bereits diskutiert.

Selbstständige und potenzielle Existenzgründer

Das Grundeinkommen fördert die Selbstständigkeit. Es erhöht die Risikobereitschaft, da es den Sturz ins Bodenlose verhindert. Denn zumindest das soziokulturelle Existenzminimum und die Krankenversicherung wären auch bei einem möglichen Scheitern gesichert.

Zum einen ist mit dem Grundeinkommen ein radikaler Bürokratieabbau verbunden, der sich generell positiv auf die unternehmerische Tätigkeit auswirkt. Auf verzerrende Markteingriffe wird weitgehend verzichtet. Die heute dadurch bestehenden Effizienzverluste werden abgebaut.

Zum anderen verbessert ein Grundeinkommen die Startchancen für potenzielle Existenzgründer, da es ohne bürokratische Hürden von jedem quasi als Existenzgründungszuschuss genutzt werden kann. Damit verbessern sich die Bedingungen, auch unkonventionelle Ideen und Innovationen zu entwi-

²¹ Die Lohnnebenkosten i. e. S., die den Großteil der Lohnzusatzkosten ausmachen, entfallen durch ein Grundeinkommen. Im Einzelnen sind dies die Beiträge zu Kranken-, Pflege-, Arbeitslosen- und Rentenversicherung. Die Beiträge zur Berufsgenossenschaft sowie Lohnnebenkosten i. w. S. wie Lohnfortzahlung im Krankheitsfall, Urlaubsgeld u. Ä. werden durch das Grundeinkommen nicht berührt.

ckeln und umzusetzen. Insgesamt ist infolge eines existenzsichernden Grundeinkommens mit einem Innovationsschub und vermehrten erfolgreichen Neugründungen zu rechnen (vgl. auch Abschnitt 6.2 zur Selbstständigkeit).

5.1.2 Umstrukturierung des Arbeitsangebots

Insgesamt ist durch die Einführung eines Grundeinkommens in der hier diskutierten moderaten Höhe nicht mit einem gravierenden Rückgang des Arbeitsangebots zu rechnen. Vor dem Hintergrund der hohen Arbeitslosigkeit wäre ein geringeres Arbeitsangebot aber dennoch mit Beschäftigungszuwächsen verbunden. Ein Grundeinkommen führt allerdings tendenziell zu einer Veränderung der Arbeitsangebotsstruktur.

Angenehme versus unangenehme Tätigkeiten

Je höher das Grundeinkommen angesetzt wird, desto wahrscheinlicher ist es, dass das Arbeitsangebot für unangenehme Tätigkeiten sinkt und für angenehme Arbeiten steigt. Dies würde tendenziell auch die Lohnstruktur verändern, so dass unangenehme Arbeiten besser bezahlt werden müssten als heute, angenehme Tätigkeiten könnten dagegen geringer entlohnt werden. Die langfristig zu erwartende positive Wirkung eines Grundeinkommens auf das Qualifikationsniveau (vgl. Abschnitt 6.4) würde diese Tendenz zudem verstärken.

Derzeit herrscht jedoch ein so großes Überangebot an gering qualifizierten Arbeitskräften, dass zunächst von sinkenden Löhnen und einer steigenden Beschäftigung im Niedriglohnbereich ausgegangen werden kann (vgl. Kapitel 4 und Abschnitt 5.1.1). Aufgrund der gesunkenen Löhne ist mittel- bis langfristig mit einer Änderung der Nachfragestruktur hin zu einfachen Dienstleistungen zu rechnen. Die somit steigende Nachfrage führt schließlich dazu, dass die Löhne für gering qualifizierte Arbeiten wieder ansteigen.

Je mehr die Löhne insbesondere für unangenehme Arbeiten langfristig tatsächlich steigen, umso größer ist in diesen Bereichen der Anreiz zu Innovationen und technischem Fortschritt. Somit würde dort die Produktivität steigen, so dass höhere Löhne auch bezahlt werden können. Darüber hinaus würde dies die Nachfrage nach qualifizierten Arbeitskräften erhöhen, wodurch auch deren Löhne tendenziell steigen. Zumindest aber würde dies möglichen Lohnsenkungen für angenehmere Tätigkeiten entgegenwirken.

Teilzeitarbeit

Wie bereits in Abschnitt 5.1.1 ausgeführt, begünstigt ein Grundeinkommen Teilzeitarbeit zumindest auf Seiten der Beschäftigten. Es ermöglicht ein Leben oberhalb des soziokulturellen Existenzminimums auch ohne Vollzeitarbeit. Dies gilt umso mehr, je höher die Qualifikation und damit das Lohnniveau der Beschäftigten ist. Zugleich ist ein kompletter Ausstieg aus dem Erwerbsleben umso weniger wahrscheinlich, je mehr jemand in seine Qualifikation investiert hat. Das Grundeinkommen verbessert allerdings die Möglichkeiten, zeitweise aus der Erwerbsarbeit auszusteigen oder zumindest in Teilzeit zu arbeiten.

Damit wird es leichter, Beruf und Familie zu verbinden. Ein zeitweiliger Rückzug aus dem Erwerbsleben oder eine Teilzeittätigkeit können beispielsweise genutzt werden, sich der Kindererziehung, der Pflege Angehöriger oder der beruflichen Weiterqualifizierung zu widmen. Auch die außerhalb des Erwerbsprozesses liegenden Tätigkeiten verbessern in der Regel die gesamtwirtschaftliche Wohlfahrt.

Inwieweit ein vermehrter Wunsch nach Teilzeitarbeit unter den Beschäftigten aber tatsächlich umgesetzt werden kann, hängt nicht zuletzt auch von den Unternehmen ab. Je höher dabei das Grundeinkommen ist, desto stärker wäre die Verhandlungsmacht der Beschäftigten, die Unternehmer zu einer entsprechenden Flexibilisierung der Arbeitszeiten zu bewegen.

Da die Arbeitslosigkeit auch unter qualifizierten Arbeitskräften immer weiter wächst, würde eine moderate Ausweitung der Teilzeitbeschäftigung nicht zu einem Rückgang der Beschäftigung führen. Es würde lediglich die vorhandene Erwerbsarbeit auf mehr Menschen verteilt.

5.2 Arbeitsnachfrage und Beschäftigungseffekte

Angesichts der sich ausweitenden Massenarbeitslosigkeit, von der lange nicht mehr nur Geringqualifizierte betroffen sind, ist für die Beschäftigungswirkung eines Grundeinkommens vorwiegend die Arbeitsnachfrage maßgebend. Ein Grundeinkommen stellt eine radikale Vereinfachung des Steuer- und Transfer-Systems dar. Dadurch führt es zu einem gewaltigen Abbau von Bürokratie. Dies verbessert das Investitionsklima und erleichtert wesentlich die unternehmerische Tätigkeit. Zugleich fallen mit einem Grundeinkommen die abgaben-

bedingten Lohnnebenkosten weg. Schon allein dadurch wird die Nachfrage nach Arbeitskräften steigen.

Zudem wird die Mehrzahl der sozialpolitisch motivierten Eingriffe in den Arbeitsmarkt überflüssig (vgl. Abschnitt 6.7). Es kann auf verzerrende und ineffiziente Regelungen verzichtet werden. Dadurch werden in Bereichen mit einem Überangebot an Arbeitskräften die Löhne sinken. Angesichts der hohen Arbeitslosigkeit unter den Geringqualifizierten wird dies insbesondere für Tätigkeiten mit niedriger Produktivität der Fall sein. In der Folge wird sich die Nachfrage nach einfachen Dienstleistungen, beispielsweise im haushaltsnahen Bereich, erhöhen. Durch eine solche allmähliche Veränderung der Nachfragestruktur steigt die Beschäftigung weiter an bei zugleich steigenden Löhnen im Niedriglohnbereich.

Sollte langfristig zum Beispiel aufgrund der Qualifizierungsanreize des Grundeinkommens (vgl. Abschnitt 6.4) die Anzahl der Geringqualifizierten spürbar sinken, würden höhere Löhne in Bereichen mit niedriger Produktivität zu vermehrten Innovationsanreizen führen. Dies wiederum ließe die Nachfrage nach qualifizierten Arbeitskräften steigen. Ein flexibler Arbeitsmarkt wird also stets zu entsprechenden Anpassungsreaktionen sowohl der Beschäftigten als auch der Unternehmer führen, so dass ein effizientes Ergebnis erreicht wird.

Ein flexibler Arbeitsmarkt mit flexiblen Löhnen sorgt dafür, dass die Löhne immer genau so hoch sind, dass sich Angebot und Nachfrage ausgleichen. Es gibt also keine unfreiwillige Arbeitslosigkeit mehr. Wenn auch mehr Menschen freiwillig arbeitslos wären als heute, können dabei dennoch mehr Menschen erwerbstätig sein als dies heute der Fall ist. Die vorhandene bezahlte Arbeit wird dabei lediglich auf mehr Menschen verteilt. Das Grundeinkommen und der damit einhergehende Bürokratieabbau fördern eine Entwicklung in diese Richtung.

5.3 Zusammenfassung und Fazit

Das Grundeinkommen führt tendenziell zu einer Umstrukturierung des Arbeitsangebots. Fällt das Grundeinkommen relativ hoch aus, würde das Arbeitsangebot für unangenehme Arbeiten sinken und für angenehme Tätigkeiten steigen. Entsprechend würden die Löhne für angenehme Arbeiten sinken und für unangenehme steigen.

Aufgrund der hohen Arbeitslosigkeit und einer zu erwartenden moderaten Grundeinkommenshöhe ist jedoch zunächst mit sinkenden Löhnen für Geringqualifizierte zu rechnen. Dies erhöht die Nachfrage nach Arbeitskräften in Bereichen mit niedriger Produktivität und führt damit zu einer steigenden Beschäftigung im Niedriglohnbereich. Eine entsprechende Anpassung der Nachfragestruktur in Richtung einfacher Dienstleistungen lässt längerfristig eine steigende Nachfrage bei wieder ansteigenden Löhnen erwarten. Ein Grundeinkommen ist mit einem starken Bürokratieabbau verbunden und fördert die Flexibilisierung des Arbeitsmarktes. Bei vollkommen flexiblen Löhnen ist der zu erwartende Beschäftigungseffekt im Niedriglohnbereich maximal. Dann gäbe es keine unfreiwillige Arbeitslosigkeit mehr.

In den Bereichen mit gesunkenen Löhnen würden zwar weniger Menschen ihre Arbeitskraft anbieten als heute. Insgesamt ist dort jedoch mit einer steigenden Anzahl von Beschäftigten zu rechnen. Eine höhere Beschäftigungsquote Geringqualifizierter würde zwar zu einer geringeren Produktivität pro Beschäftigten führen. Da aber mehr Menschen beschäftigt sind, steigt der Output je Erwerbperson. Zudem erhöhen sich die Bruttowertschöpfung und damit das BIP. Freiwilligkeit hinsichtlich der Arbeitsmarktpartizipation und Berufswahl optimiert den komparativen Vorteil und erhöht damit die Produktivität (vgl. Abschnitt 6.1).

Ein Grundeinkommen begünstigt zudem Teilzeitarbeit, zumindest auf Seiten der Beschäftigten. Soweit auch die Arbeitgeber entsprechend mehr Teilzeitstellen anbieten, würde dies zu einer Ausweitung der Teilzeittätigkeit führen. Damit würde sich die vorhandene bezahlte Arbeit auf mehr Menschen verteilen. Auch eine solche Entwicklung steigert die volkswirtschaftliche Produktivität (vgl. Abschnitt 6.1).

Das Grundeinkommen erhöht die Risikobereitschaft der Menschen, da es das soziokulturelle Existenzminimum in jedem Fall sicherstellt. Es bietet die Basis dafür, die bereits heute von ihnen geforderte Flexibilität überhaupt realisieren zu können. Ungeradlinige und unterbrochene Erwerbsbiografien werden normal und nicht mehr, wie heute, als Manko angesehen.

Je mehr die positiven Qualifizierungsanreize (vgl. Abschnitt 6.4) des Grundeinkommens zum Tragen kommen, desto weniger gering qualifizierte Arbeitskräfte wird es langfristig geben. Dadurch steigende Löhne in niedrig produktiven Bereichen führen dort zu vermehrten Innovationsanreizen. Dies erhöht die Nachfrage nach qualifizierten Arbeitskräften und steigert zugleich die Produktivität im Niedriglohnbereich. Somit geht auch die anfänglich zu erwartenden

de Lohnspreizung tendenziell zurück. Ein entsprechend höheres Lohnniveau generiert zudem höhere Steuereinnahmen und leistet damit einen positiven Beitrag zur Finanzierung des Grundeinkommens.

Inwieweit die bereits kurzfristig zu erwartenden positiven Beschäftigungseffekte im Niedriglohnbereich ebenfalls zur Finanzierbarkeit des Grundeinkommens beitragen, ist dagegen nicht eindeutig vorherzusagen. Einerseits gibt es zwar mehr Beschäftigung, andererseits sinken aber zunächst die Löhne. Würde dies nur die zusätzlich Beschäftigten betreffen, wäre damit eindeutig ein positiver fiskalischer Effekt verbunden. Wenn aber auch bereits Beschäftigte ein geringeres Einkommen erwirtschaften, hebt dies die positive fiskalische Wirkung zumindest teilweise wieder auf.

Insgesamt ist aufgrund der Wechselwirkungen und der grundsätzlich schwierigen Prognosen bei einem Systemwechsel eine Schätzung der dynamischen Effekte nicht zuverlässig möglich. Dennoch ist festzuhalten, dass ein Grundeinkommen große Chancen bietet, dynamische Effekte zu generieren, die sowohl die wirtschaftlichen Kräfte stärken als auch die Sanierung der Staatshaushalte unterstützen. Aufgrund der radikalen Vereinfachung und damit hohen Transparenz des neuen Steuer-Transfer-Systems können die Wirkungen des Grundeinkommens schnell erkannt werden und es kann im Falle unerwünschter Effekte kurzfristig nachgesteuert werden. Die idealtypische Form des Grundeinkommens sollte daher nicht mit einem Mal umgesetzt werden, sondern in mehreren Schritten, die aber deutlich in diese Richtung gehen.

Je näher die Reformen schließlich an ein idealtypisches Grundeinkommen heranreichen, desto einfacher wird es, Prognosen über die Auswirkungen weiterer Veränderungen der Parameter anzustellen. Denn es gibt im Idealfall nur noch zwei Parameter, die Höhe des Grundeinkommens und den für alle geltenden Steuersatz. Je mehr das existierende System diesem Modell tatsächlich entspricht, desto leichter wird es, das gesamte Steuer-Transfer-System optimal auszutarieren.

6 Weitere Aspekte

Im Folgenden werden weitere Aspekte sowie dynamische Effekte des Grundeinkommens erörtert, die unterschiedliche fiskalische Wirkungen nach sich ziehen können.

6.1 Produktivität

Das Grundeinkommen wirkt sich in mehrerer Hinsicht produktivitätssteigernd aus. Neben den positiven Beschäftigungseffekten bringt insbesondere eine verbesserte soziale Sicherheit günstige Folgewirkungen mit sich. Soziale Sicherheit fördert die Risikobereitschaft der Menschen und damit auch den technischen Fortschritt und andere Innovationen.

Aufgrund der positiven Beschäftigungseffekte, die mit einem Grundeinkommen einhergehen, bringen sich viele Menschen in den Erwerbsprozess ein, die heute davon ausgeschlossen sind. Mit einem starken Anstieg der Beschäftigung ist insbesondere im Niedriglohnbereich zu rechnen. Es ist zu erwarten, dass sich infolge gesunkener Löhne neue Tätigkeitsfelder in niedrig produktiven Bereichen erschließen, die zu den heutigen Löhnen nicht nachgefragt werden. So wird beispielsweise die Nachfrage nach haushaltsnahen Dienstleistungen zunehmen. Wenn die stärksten Beschäftigungszuwächse im niedrig produktiven Bereich stattfinden, würde zwar die Produktivität pro Beschäftigten tendenziell sinken. Da aber mehr Menschen beschäftigt sind, steigt der volkswirtschaftliche Ertrag pro erwerbsfähiger Person. Zugleich erhöht sich die Bruttowertschöpfung und damit das BIP.

Dadurch, dass niemand mehr gezwungen ist, allein zum Zweck der Existenzsicherung Erwerbsarbeit zu leisten, werden mehr Menschen diejenige Tätigkeit wählen, die ihren Neigungen und Fähigkeiten am besten entspricht. Heute wird dagegen die Berufswahl oft maßgeblich unter dem Gesichtspunkt getroffen, in welchem Bereich man künftig am ehesten einen sicheren Arbeitsplatz erwartet. Erfüllt sich diese Erwartung nach der Ausbildung dann nicht, arbeiten viele in niedriger qualifizierten Bereichen. Dort verdrängen sie weniger Qualifizierte, die wiederum die Arbeitsplätze von Menschen mit noch geringerer Qualifikation besetzen. So werden geleistete Bildungsinvestitionen entwertet und menschliche Ressourcen vergeudet. Die möglichen komparativen Vorteile einer optimalen Arbeitsteilung werden nicht voll ausgeschöpft. Dies führt zu Ineffizienzen und Wohlfahrtsverlusten.

Grundeinkommen von Götz Werner²²

Höhe:	nicht festgelegt; tendenziell hoch, um das soziokulturelle Existenzminimum zu gewährleisten und einen faktischen Arbeitszwang auszuschließen; anfangs etwa auf Alg-II-Niveau, allmählich steigend (anfangs ca. 650 €, nach 17 Jahren ca. 1500 €)
Bedingung:	bedingungslos
Weiteres:	Umstellung des Steuersystems von der Einkommens- und Ertragsbesteuerung hin zur Konsumbesteuerung
Finanzierung:	Mehrwertsteuererhöhung beziehungsweise Konsumsteuern (ca. 50 bis 100 %)
Ziele:	Befreiung der Menschen von Existenzangst und Arbeitszwang; neuer Arbeitsbegriff durch Förderung der Sinnhaftigkeit von Arbeit, dadurch werde Arbeit authentischer und letztlich auch effizienter; Förderung von Selbstorganisation, Selbstverantwortung und individueller Freiheit
Bewertung:	Grundeinkommen, da bedingungslos

Vor dem Hintergrund einer durch das Grundeinkommen gesicherten Existenz steigt die Bereitschaft, einen Berufswunsch zu realisieren, der den eigenen Fähigkeiten und Interessen entspricht. Dies erhöht wesentlich die Motivation und Leistungsfähigkeit der Menschen und steigert ihre Produktivität. Je flexibler die Löhne dabei sind, desto mehr wird jede angebotene Qualifikation auch ihre Nachfrage finden. In der Folge werden weit weniger Geringqualifizierte von überqualifizierten Arbeitskräften verdrängt. Solche Fehlallokationen abzubauen bringt wesentliche Produktivitätsfortschritte mit sich. Der maximale komparative Vorteil durch eine optimale Arbeitsteilung wird dann erreicht, wenn jeder genau die Tätigkeiten verrichtet, für die er am besten geeignet ist.

²² Vgl. Götz W. Werner (2007): <http://www.unternimm-die-zukunft.de/>, download 12.02.2007 und Götz W. Werner (2005): „Wir leben in paradisiischen Zuständen“, in: brand eins, 3, http://www.brandeins.de/home/inhalt_detail.asp?id=1644, download 12.02.2007 und 100 Prozent Mehrwertsteuer sind denkbar (2007): Interview mit Götz W. Werner, in: ka-news, <http://www.ka-news.de/karlsruhe/news.php4?show=tba2006218-215E>, download 12.02.2007.

Zugleich ermöglicht das Grundeinkommen ein lebenslanges Lernen, unabhängig vom Alter oder der momentanen Lebenssituation. Sich beruflich weiter zu qualifizieren ist jederzeit möglich, sei es innerbetrieblich oder außerhalb der Erwerbstätigkeit. Denn selbst während einer Phase der Teilzeitarbeit würde man bereits ein Einkommen über dem soziokulturellen Existenzminimum erzielen. So wird es leichter, auch in höherem Alter, über eine zeitgemäße Qualifikation zu verfügen, selbst in Berufen, die einem schnellen Wandel unterliegen. Dies steigert die Chancen älterer Menschen auf dem Arbeitsmarkt. Das ist dann umso mehr der Fall, wenn außerdem gesetzliche Sonderregelungen abgeschafft werden, die zum Schutz älterer Beschäftigter geschaffen wurden, leider aber das Gegenteil bewirken. Häufig schützen solche Gesetze bestenfalls diejenigen, die schon einen festen Arbeitsplatz haben. Denjenigen aber, die eine Erwerbsarbeit suchen, werden künstlich Hürden aufgebaut. Dass die Erfahrung und das Wissen Älterer in Zukunft nicht mehr so häufig ungenutzt brachliegen, dazu leistet das Grundeinkommen einen wichtigen Beitrag.

Von der sozialen Sicherheit, die durch ein existenzsicherndes Grundeinkommen geschaffen wird, geht ein weiterer positiver Impuls aus. So förderlicher gesunder Wettbewerb sein mag, so destruktiv wirkt sich erbitterte Konkurrenz zwischen Mitarbeitern aus, die um ihren Arbeitsplatz und damit um ihre Existenz fürchten müssen. Heute wird zunehmend über Mobbing und ein härter werdendes Betriebsklima geklagt, das viele Mitarbeiter krank macht. Wenn ein wesentlicher Teil der Energie dafür verwendet wird, seine Kollegen schlecht und sich selbst gut dastehen zu lassen, schadet dies allen Beteiligten, nicht zuletzt auch dem Unternehmen. Ein Grundeinkommen bietet die Chance, in den Unternehmen wieder ein besseres und kooperativeres Klima zu schaffen. Eine solche Entwicklung würde zudem die Arbeitsproduktivität steigern.

Das Grundeinkommen begünstigt tendenziell den Wunsch, Teilzeit zu arbeiten (vgl. Abschnitt 5.1.2). Wird dies von Seiten der Unternehmen auch ermöglicht, führt das zu einer Ausweitung der Teilzeitarbeit. Durch eine reduzierte Arbeitszeit pro Person würde sich die Produktivität pro Kopf daher tendenziell verringern. Umgekehrt sind Menschen, die in Teilzeit arbeiten, in der Regel während ihrer Arbeitszeit leistungsfähiger und damit produktiver. Dies führt wiederum zu einem Anstieg der gesamtwirtschaftlichen Produktivität.

Aufgrund der hohen Arbeitslosigkeit würde eine Ausweitung der Teilzeitarbeit überdies nur zu einer Umverteilung der bezahlten Arbeit auf mehr Menschen führen. Damit würde nicht die insgesamt geleistete Arbeitszeit re-

duziert. Im Gegenteil wäre mit den erwarteten positiven Beschäftigungseffekten insgesamt mit einer Ausweitung der Arbeitszeit zu rechnen. Da sich aber die geleistete Erwerbsarbeit auf mehr Personen mit durchschnittlich geringerer Arbeitszeit verteilt, und diese in der kürzeren Arbeitszeit tendenziell produktiver sind, steigt die gesamtgesellschaftliche Produktivität.

6.2 Selbstständigkeit

Das Grundeinkommen fördert Unternehmergeist und Selbstständigkeit. Es erhöht die Bereitschaft der Menschen, sich auf Veränderungen einzulassen und Wagnisse einzugehen. Wer weiß, dass in jedem Fall zumindest das Existenzminimum gesichert ist, für den ist auch das Risiko, das mit der Gründung eines Unternehmens verbunden ist, wesentlich geringer. Je mehr die Höhe des garantierten Grundeinkommens auch gesellschaftliche Teilhabe ermöglicht, desto geringer ist die Angst, den Schritt in die Selbstständigkeit zu wagen.

Zudem ist mit dem Grundeinkommen ein wesentlicher Bürokratieabbau verbunden. Dies spart Unternehmen Kosten und bedeutet insbesondere für Existenzgründer eine spürbare Erleichterung. Eine Vereinfachung der Verwaltung trägt außerdem dazu bei, dass innovative Ideen auch in Deutschland wieder leichter umgesetzt werden können. Denn nicht wenige Existenzgründer schrecken die bürokratischen Hürden in Deutschland ab und sie suchen sich einen anderen Standort, um ihr Vorhaben zu realisieren.

Darüber hinaus eröffnet ein bedingungslos gewährtes Grundeinkommen für viele überhaupt erst die finanziellen Möglichkeiten, sich selbstständig zu machen. Für kapitalintensive Neugründungen wird es zwar nach wie vor nötig sein, Geldgeber von der Tragfähigkeit der geplanten Unternehmung zu überzeugen. Es gibt aber viele Geschäftsideen, gerade im Bereich der Dienstleistungen, für die kaum Kapital nötig ist. Dennoch können sie häufig nicht realisiert werden, weil sie nicht von Beginn an ausreichend Gewinn bringen würden, um die Lebenshaltungskosten zu decken. Auch wenn die Aussichten gut sind, dass die Idee schon bald tragfähig sein wird, ist die Anfangsphase für viele ein kaum zu überwindendes finanzielles Hindernis. Hinzu kommt, dass der Mindestbeitrag zur Krankenversicherung für Selbstständige so hoch angesetzt ist, dass insbesondere Kleinunternehmer und Existenzgründer sich diesen nicht leisten können.

Dabei ist die Existenzgründung eine zunehmend wichtige Alternative für Erwerbslose. Gegenwärtig findet circa jede fünfte Existenzgründung aus der Arbeitslosigkeit heraus statt. Neben der anhaltend schlechten Lage auf dem Arbeitsmarkt ist dies gewiss auch auf die verschiedenen Förderinstrumente für arbeitslose Existenzgründer zurückzuführen. Seit August 2006 gibt es für Empfänger des Arbeitslosengeldes I den Gründungszuschuss, der sowohl die so genannte Ich-AG als auch das ehemalige Überbrückungsgeld abgelöst hat. Langzeitarbeitslose haben zu dieser Förderung keinen Zugang. Für sie gibt es das Einstiegsgeld, das sowohl für eine Existenzgründung als auch als Lohnsubvention für eine gering vergütete Erwerbstätigkeit genutzt werden kann. Das Einstiegsgeld ist aber nur eine Kann-Leistung der Behörde, die in jeder Region und von Fall zu Fall unterschiedlich gehandhabt wird. In Hamburg beispielsweise wird grundsätzlich nur ein Darlehen mit einem Zinssatz von 8 % vergeben. Menschen, die seit mehr als einem Jahr arbeitslos sind, haben also in der Regel deutlich schlechtere Fördervoraussetzungen als Bezieher von Arbeitslosengeld I.

Da die Förderinstrumente für Existenzgründer an unterschiedliche Voraussetzungen gebunden sind, wie die Dauer der Arbeitslosigkeit und das Vorhandensein von Ansprüchen auf Arbeitslosenunterstützung, kommen sie nur eingeschränkten Personenkreisen zugute. Das Grundeinkommen verzichtet auf derlei Bürokratie und hebt die Marktverzerrung zugunsten bestimmter Arbeitsloser auf. Jeder potenzielle Existenzgründer kann gleichermaßen das Grundeinkommen quasi als Gründungszuschuss für sich benutzen, solange seine Gewinne die Transfergrenze noch nicht erreichen. Die durch das Grundeinkommen reduzierten Lohnnebenkosten machen es außerdem erfolgreichen Existenzgründern leichter, neue Mitarbeiter einzustellen. Das Grundeinkommen fördert damit sowohl die Selbstständigkeit als auch Neueinstellungen von abhängig Beschäftigten.

6.3 Schwarzarbeit

Die durchschnittliche Steuerbelastung ist heute im Vergleich zu den nominalen Steuersätzen relativ niedrig, da es viele Freibeträge und unbesteuerbare Einkommen gibt. Wird mit der Einführung des Grundeinkommens gleichzeitig jeder eingenommene Euro an der Quelle erfasst und besteuert, erhöht sich de facto die durchschnittliche Steuerbelastung vieler Bürger. Dies legt

die Befürchtung nahe, dass in der Folge der Anreiz zur Schwarzarbeit steigt. Umgekehrt sinkt jedoch für viele Einkommensgruppen, insbesondere für Erwerbslose und Geringverdiener, die heute ergänzendes Alg II beziehen, die Grenzbelastung ihres Arbeitseinkommens.

Der Grenzsteuersatz für Alg-II-Bezieher liegt heute (nach einem Grundfreibetrag von 100 €) bei zunächst 80 %, für Bruttoeinkommen ab 800 € bei 90 %. Andere Transferbezieher, wie beispielsweise BAföG-Empfänger, sehen sich sogar faktischen Grenzsteuersätzen von bis zu 100 % gegenüber. Für jene Gruppen, denen besonders gerne eine Neigung zur Schwarzarbeit nachgesagt wird, ist der Anrechnungssatz eines Grundeinkommens also deutlich niedriger als die Grenzbelastung ihrer Einkommen schon heute ist.

Zum „Grenzleid der Arbeit“ kommt bei Alg-II-Beziehern noch das „Grenzleid der Bürokratie“ hinzu. Eine Erwerbstätigkeit lohnt sich heute für viele nur, wenn dadurch der Alg-II-Bezug verhindert wird. Die dafür nötige Einkommenshöhe schafft den heute existierenden impliziten Mindestlohn, der in etwa bei 1300 € brutto liegt.²³ Genau dies ist aber bei einem Grundeinkommen nicht mehr der Fall, da es ohne bürokratische Hürden und entwürdigende Maßnahmen gewährt wird. Betrachtet man also die Differenz des heutigen Transferentzugssatzes mit dem Steuersatz bei einem Grundeinkommen, ist das Grenzleid der Bürokratie noch hinzuzurechnen. Zumal häufig Bezieher von ergänzenden Alg-II-Leistungen noch größeren bürokratischen Hürden ausgesetzt sind als Nichterwerbstätige. Ein Grundeinkommen senkt also für diese niedrigen Einkommensgruppen bereits auf Seiten der Arbeitnehmer die Anreize zur Schwarzarbeit.

Um eine Schwarzarbeit ausüben zu können, sind jedoch immer zwei Seiten nötig, also auch die Seite der Arbeitgeber. Da durch ein Grundeinkommen die sozialabgabenbedingten Lohnnebenkosten entfallen, wird der Anreiz der Unternehmen, Schwarzarbeit nachzufragen drastisch gesenkt. Eine auf das Nötige reduzierte Bürokratie wirkt ebenfalls in diese Richtung. Überdies können Staatsbedienstete, die aufgrund der Entbürokratisierung frei werden, vermehrt zur Aufdeckung von Steuerbetrug und Schwarzarbeit eingesetzt werden. Je höher die Entdeckungswahrscheinlichkeit ist, desto weniger lohnt es sich für Unternehmer, Schwarzarbeit nachzufragen. Ein Grundeinkommen dürfte demnach also die Schwarzarbeitsquote wesentlich senken.

²³ Vgl. Ulrich Walwei (2006): Lebenssituation und soziale Sicherung 2005/06, IAB.

6.4 Qualifizierungsanreize

Es stellt sich die Frage, ob und in welcher Weise ein Grundeinkommen langfristig die Anreize zur beruflichen Qualifizierung beeinflusst und welche Wirkungen dies gegebenenfalls auf die Beschäftigung und den Finanzbedarf hat. Durch die finanzielle Absicherung, die ein Grundeinkommen gewährleistet, verringert sich der Druck, ein existenzsicherndes Einkommen durch Erwerbsarbeit zu erzielen. Es könnte daher vermutet werden, dass dies zumindest im Bereich niedrig produktiver und damit niedrig entlohnter Beschäftigung zu verminderten Qualifikationsanstrengungen führen wird. Das Grundeinkommen subventioniert jedoch nicht den Lohnsatz, sondern das monatliche Gesamteinkommen. Ein durch Qualifikation erreichter höherer Lohnsatz führt also nicht zwangsläufig zu einem geringeren Grundeinkommen beziehungsweise zu einer höheren Steuerlast. Vielmehr entsteht durch den Einkommenseffekt des Grundeinkommens der Anreiz, die monatliche Arbeitszeit zu reduzieren. Das zuvor erzielte Nettoeinkommen kann durch das Grundeinkommen mit einem geringeren Einsatz an Arbeitszeit erreicht werden.

Die Anreizwirkungen des Grundeinkommens auf das Arbeitsangebot begünstigen also Teilzeitarbeit, nicht jedoch den Verzicht auf berufliche Qualifizierung. Im Gegenteil, es fördert eine Qualifikation in zweierlei Hinsicht: Zum einen trägt das Grundeinkommen dazu bei, durch Langzeitarbeitslosigkeit bedingte Qualifikationsverluste zu vermeiden. Zum anderen erleichtert es die Umsetzung eines vorhandenen Wunsches nach Weiterbildung.

Insbesondere die formal Nichtqualifizierten arbeiten mit Abstand am häufigsten in unsicheren Beschäftigungsverhältnissen. Diese Personen profitieren daher besonders von einer Weiterqualifizierung. Bisher ist diese jedoch nur schwer oder gar nicht mit einem bestehenden Arbeitsverhältnis in Einklang zu bringen. Durch ein existenzsicherndes Grundeinkommen wird gerade auch dieser Personengruppe die Möglichkeit eröffnet, für die Teilnahme an einer Qualifikationsmaßnahme die Erwerbstätigkeit zu unterbrechen. Aber auch innerbetriebliche Maßnahmen, die bei einer fortgesetzten Gehaltszahlung wegen der Kostenbelastung bisher nicht stattfinden, können durch ein Grundeinkommen auch für den Arbeitgeber rentabel gemacht werden. Für die Zeit der Weiterbildung wäre es möglich, den Lohn zu verringern oder die Zahlung ganz auszusetzen, während der Arbeitnehmer das Grundeinkommen in Anspruch nimmt.

Auch für Menschen, die von Langzeitarbeitslosigkeit bedroht sind, bietet das Grundeinkommen die Chance auf einen schnelleren (Wieder-)Einstieg in den ersten Arbeitsmarkt. Das Grundeinkommen dient hier ohne eine Wartezeit²⁴ quasi als Überbrückungsgeld in einer Einarbeitungs- und Qualifizierungsphase. So können schwer vermittelbare Personen vorübergehend zu einem niedrigeren Entgelt arbeiten. Damit werden im Gegensatz zur bestehenden Situation Qualifikationsverluste infolge langer Erwerbslosigkeit vermieden. Dies hat zudem den Vorteil, dass hier eine Weiterbildung entsprechend den Anforderungen des ersten Arbeitsmarkts stattfindet. Auf diese Weise steigt auch für Geringqualifizierte die Wahrscheinlichkeit, in höhere und nicht subventionierte Gehaltskategorien aufzusteigen.

Wenn auch Voraussagen über langfristig eintretende Verhaltensanpassungen Spekulation bleiben müssen, so scheinen jedoch die Aspekte zu überwiegen, die eine Zunahme des Qualifikationsniveaus erwarten lassen. Die Zahl gering qualifizierter Arbeitskräfte würde somit langfristig abnehmen. Damit würde sich die anfängliche Tendenz zu Lohnsenkungen in niedrig produktiven Bereichen verringern oder gar umkehren. Andererseits würde ein zunehmender Konkurrenzdruck für mittlere und höhere Einkommensgruppen dort den Spielraum für weitere Lohnerhöhungen einschränken. Ein höheres Bildungsniveau für zunehmend breite Bevölkerungsgruppen würde also einer anfänglich zu erwartenden Lohnspreizung entgegenwirken.

Das Grundeinkommen ermöglicht ein lebenslanges Lernen, unabhängig von Altersbeschränkungen, wie sie beispielsweise beim Bezug von BAföG-Leistungen bestehen. Es ermöglicht eine Weiterbildung in jeder Lebensphase – sei es aufgrund persönlicher Interessen oder aufgrund veränderter Anforderungen des Arbeitsmarkts. Damit verbessert das Grundeinkommen die Rahmenbedingungen für ein hohes Ausbildungsniveau in der Bevölkerung. Dies bietet die Chance, die Löhne zu flexibilisieren, ohne eine sozialpolitisch ungewollt starke Lohnspreizung in Kauf nehmen zu müssen. Durch eine in diese Richtung verlaufende Entwicklung wäre langfristig ein steigender Beschäftigungsstand – gegebenenfalls bei deutlich verringerter Wochenarbeitszeit – möglich. Ein dem hohen Qualifikationsstand entsprechendes Lohnniveau würde den Finanzbedarf des Grundeinkommens tendenziell verringern. Damit würden Ein-

²⁴ Derzeit gilt als Langzeitarbeitsloser, wer mindestens ein Jahr arbeitslos ist. Daher können speziell für diese Personengruppe entwickelte Wiedereingliederungsmaßnahmen erst nach einer einjährigen Wartezeit wahrgenommen werden.

nahmeverluste, die möglicherweise durch eine Ausweitung der Teilzeitarbeit entstehen, zumindest teilweise kompensiert.

6.5 Gesellschaftliche Veränderungen

Ein existenzsicherndes Grundeinkommen erhöht die Risikobereitschaft der Menschen. Dadurch, dass es bedingungslos gewährt wird, dient es als Hilfe zur Selbsthilfe in allen Lebenslagen und ohne bürokratische Hürden. Im Gegensatz zum heutigen Transfersystem erzwingt es keine Verhaltensanpassungen als Voraussetzung für die Gewährung des Existenzminimums. Die durch Zwang und Kontrolle entstehenden Verzerrungen und Ineffizienzen werden vermieden (vgl. Abschnitt 6.1). Zudem wirkt die mit einer sicheren Existenz verbundene neue Freiheit motivierend und befreiend auf die Menschen und verbessert das soziale Klima in der Gesellschaft.

Es wird niemand mehr deshalb stigmatisiert, weil er keine Erwerbsarbeit leistet. Andere Formen von Arbeit werden ebenso anerkannt und honoriert. So gewinnt Familienarbeit und ehrenamtliches Engagement nicht nur an gesellschaftlicher Akzeptanz und Anerkennung. Das bedingungslos gewährte Grundeinkommen schafft außerdem die finanzielle Basis dafür, dass gesellschaftlich notwendige Arbeiten, die heute immer mehr vernachlässigt werden, in ausreichendem Umfang geleistet werden können.

Das Grundeinkommen macht es wesentlich leichter, Beruf und Familie zu verbinden. Es verbessert die finanziellen Möglichkeiten, eine Teilzeittätigkeit auszuüben oder vorübergehend keine Erwerbsarbeit zu leisten. Diese Auszeiten können vermehrt für die Erziehung der Kinder und die Pflege Angehöriger genutzt werden. Solche außerhalb des Erwerbsprozesses liegenden Tätigkeiten verbessern zudem die gesamtwirtschaftliche Wohlfahrt.

Wenn Eltern sich wieder mehr um ihre Kinder kümmern können, verbessern sich auch deren Voraussetzungen für eine positive Entwicklung, die letztlich wiederum der Gesellschaft als Ganzes zugute kommt. Ebenso würde eine vermehrte häusliche Pflege von Alten und Kranken nicht nur ein würdigeres Leben für die Betroffenen bedeuten und den sozialen Zusammenhalt von Familien stärken. Zugleich wäre dies eine Kostenentlastung für die Kranken- und Pflegeversicherungen. Diese könnten ihre Mittel auf die schweren „Fälle“ konzentrieren, deren Betreuung zu Hause tatsächlich nicht möglich ist. Zum Teil

gehen Krankenkassen aus Kostenerwägungen heute schon in diese Richtung, indem sie die Möglichkeiten für häusliche Pflege verbessern.

Aber auch der Wert von Erwerbsarbeit steigt mit dem Grundeinkommen. Denn wenn niemand mehr aus existenziellen Gründen gezwungen ist, eine solche auszuüben, bedeutet dies eine Stärkung der Freiwilligkeit auf breiter Basis. Mitarbeiter, die sich ihre Arbeit selbst wählen und diese nicht unter ökonomischem Zwang leisten müssen, werden sich mehr mit ihrer Arbeit identifizieren. Motivierte und engagierte Mitarbeiter sind auch für die Unternehmen profitabler und erhöhen darüber hinaus die volkswirtschaftliche Produktivität. Ein hohes Maß an Freiwilligkeit optimiert überdies den komparativen Vorteil einer arbeitsteiligen Gesellschaft und erhöht damit wesentlich die volkswirtschaftliche Effizienz (vgl. Abschnitt 6.1).

Insgesamt wertet das Grundeinkommen sowohl die Erwerbsarbeit als auch bisher nicht bezahlte Arbeiten auf, da es beide finanziell honoriert. Da es bedingungslos soziale Sicherheit gewährt, fördert es einen Mentalitätswechsel, der sowohl die unternehmerische als auch die individuelle persönliche Freiheit stärkt. Es ermöglicht allen Bürgern gesellschaftliche Teilhabe und grenzt niemanden aus. Jeder kann sich entsprechend seinen Fähigkeiten und seiner individuellen Lebenssituation in die Gesellschaft einbringen. Das Grundeinkommen gibt einem positiven Menschenbild eine Chance, ohne dieses aber zu bedingen.

6.6 Finanzierung über Konsumsteuern

Als Alternative oder Ergänzung zur Finanzierung des Grundeinkommens über die Einkommensteuer kann auch eine Finanzierung über die Mehrwertsteuer in Betracht gezogen werden. So schlägt Götz Werner die Umstellung des Steuersystems von der Einkommens- und Ertragsbesteuerung hin zur Konsumbesteuerung vor.²⁵ Eine Erhöhung der Mehrwertsteuer um einen Prozentpunkt brächte dabei ca. 8 Mrd. € jährlich mehr an Steuereinnahmen. Wären beispielsweise 800 Mrd. € pro Jahr an Staatsausgaben allein über die Mehrwertsteuer zu finanzieren, müsste demnach der Steuersatz bei etwa 100 % liegen.

Eine derart drastische Umstellung des Steuersystems würde eine erheblich größere Strukturrevolution bedeuten als die Finanzierung über einen ein-

²⁵ Vgl. Werner, Götz W. (2007): <http://www.unternimm-die-zukunft.de/>, download 12.02.2007.

heitlichen Einkommensteuersatz (Flat Tax). Dessen ist sich auch der populärste Verfechter dieser Idee, Götz Werner, bewusst und geht daher von einem schrittweisen Umbau in einem Zeitraum von 15 bis 20 Jahren aus. Darüber hinaus schlägt er vor, Güter und Dienstleistungen unterschiedlichen Kategorien mit verschiedenen hohen Steuersätzen zuzuordnen. So sollen, ähnlich wie heute, Ausgaben für die Deckung des Grundbedarfs niedriger besteuert werden als andere. Eine sozialpolitisch motivierte Steuerung des Beitrags, den höhere Einkommen gegenüber niedrigeren am Steueraufkommen leisten, könnte über eine entsprechende Gestaltung der Konsumsteuersätze erfolgen.²⁶

Inwieweit eine Erhöhung der Mehrwertsteuer zu Preissteigerungen führt, hängt davon ab, ob andere Größen sich mitverändern. Wenn die Mehrwertsteuer erhöht wird, ohne die übrigen Steuern und Abgaben zu senken, steigen in der Regel die Preise in gleichem Maße. Die Steuererhöhung würde vollkommen auf die Konsumenten abgewälzt. Entsprechend sinkt die Kaufkraft und damit das reale Grundeinkommen. Um ein existenzsicherndes Niveau zu gewährleisten, müsste es entsprechend angehoben werden, wodurch wiederum der Finanzbedarf steigt. Dies birgt die Gefahr eines inflationären Kreislaufs von Mehrwertsteuer- und Grundeinkommenssteigerungen.

Ein Grundeinkommen führt jedoch zugleich zu Kosteneinsparungen insbesondere bei Gütern und Dienstleistungen mit einem hohen Lohnkostenanteil. Zum einen entfallen die Sozialversicherungsabgaben, die derzeit rund 40 % der Bruttolöhne betragen. Zum anderen ist auf einem flexibilisierten Arbeitsmarkt insbesondere in den niedrig produktiven Bereichen mit geringeren Löhnen zu rechnen. Darüber hinaus sollte ein möglicher Umbau des Steuersystems in Richtung Konsumbesteuerung schrittweise erfolgen und Zug um Zug mit einer Senkung der Einkommen- und Ertragssteuern einhergehen. Inwieweit die gesunkenen Kosten tatsächlich zu niedrigeren (Netto-)Preisen führen, hängt von der Wettbewerbssituation der Unternehmen ab. Bei vollkommener Konkurrenz werden die gesamten Kosteneinsparungen an die Verbraucher weitergegeben. Je mehr Wettbewerb herrscht, desto stärker könnte ohne Inflationsgefahr eine Finanzierung des Grundeinkommens über die Mehrwertsteuer erfolgen. Die gesunkenen Nettopreise würden überdies die ausländische Nachfrage und damit den Export steigern.

Mit zunehmendem Steuersatz erhöhen sich allerdings auch die Anreize zur Steuerhinterziehung und -vermeidung. Je stärker die inländischen Preise

²⁶ Vgl. Werner, Götz W. (2007a): <http://www.unternimm-die-zukunft.de/index.php?id=56#5>, download 12.02.2007.

ansteigen, desto lohnender werden Schmuggel und „Schnäppchenfahrten“ ins benachbarte Ausland. Neben der Nutzung von Preisdifferenzen zwischen Ländern gibt es auch innerhalb eines Landes Möglichkeiten zur Steuerhinterziehung und -vermeidung. So steigen mit zunehmendem Mehrwertsteuersatz die Anreize, Güter und Dienstleistungen „am Fiskus vorbei“ auszutauschen. Dies könnte illegal in Form von (gewerblichem) Schwarzhandel geschehen, aber auch in Form eines vermehrten Naturaltausches.

Letzterer wird bereits heute in einer steigenden Zahl von Tauschringen praktiziert.²⁷ Die Grenzen zwischen Schwarzhandel und legalem Tausch sind dabei nicht immer eindeutig. Zumeist begannen die Tauschringe legal als eine Art Nachbarschaftshilfe zwischen Privatpersonen. Je mehr sich aber Gewerbetreibende den Tauschringen anschlossen, desto problematischer wurde die Rechtslage. Um nicht mit dem Gesetz in Konflikt zu kommen, haben viele Tauschringe ein Verrechnungssystem eingeführt, das die Umrechnung einer (fiktiven) Tauschwährung in die offizielle Währung ermöglicht. Selbstständige müssen dann ihre Umsätze und Gewinne, die sie in der Tauschwährung erzielen, genauso dem Finanzamt melden und in Euro versteuern, wie dies bei Geschäften in offizieller Währung der Fall ist. Soweit diese Erklärungen in der Tat wahrheitsgemäß erfolgen, sind Vorwürfe, die den Tauschringen unterstellen, sie dienten der Steuerhinterziehung, in aller Regel unberechtigt. Je höher jedoch die Steuersätze sind, desto stärker könnte der Anreiz sein, die fiktive Währung und die in ihr gemessenen Leistungen unterzubewerten, um Umsatz- beziehungsweise Konsumsteuern zu sparen.

Wenn auch Tauschringe oder Regionalgeldsysteme nicht speziell dazu geeignet sind, Schwarzhandel und Steuerhinterziehung zu befördern, so ist im Falle drastischer Mehrwertsteuererhöhungen doch generell mit einem Anstieg des Schwarzhandels zu rechnen. Steuervermeidung und -hinterziehung werden jedoch grundsätzlich mit höheren Steuersätzen attraktiver. Dies ist also

²⁷ Vgl. Gerhard Rösl (2006): Regional currencies in Germany – local competition for the Euro? Discussion Paper, Series 1: Economic Studies, 43, Deutsche Bundesbank. Neben den auf Naturaltausch basierenden Tauschringen gibt es in Deutschland außerdem eine zunehmende Anzahl von Regionalwährungen. Im Gegensatz zu den Initiatoren der Tauschringe versuchen die Herausgeber von Regionalgeld, möglichst viele lokale Gewerbetreibende und Unternehmen dafür zu gewinnen, das Regionalgeld zu akzeptieren. Dies dürfte mit Euro-gedeckten Regionalgeldsystemen leichter gelingen als mit leistungsgedeckten Systemen, die auf einem gegenseitigen Leistungsversprechen basieren. Umsätze und Gewinne in Regionalgeld müssen in Euro umgerechnet werden und sind dann genauso anzugeben und zu versteuern, wie dies bei in Euro abgewickelten Geschäften der Fall ist. Soweit der Wechselkurs der Regionalwährung in den Euro nicht künstlich tief gehalten wird, um Umsatzsteuern zu sparen, vergrößert ein Regionalgeld daher nicht die Möglichkeiten, Steuern zu hinterziehen.

kein spezifisches Problem der Konsumsteuer. Daher, aber auch aus Gründen der Risikostreuung, erscheint es sinnvoll, nicht vorwiegend auf eine einzige Art der Besteuerung zu setzen, sondern ein ausgewogenes Verhältnis von Einkommen- und Konsumsteuern anzustreben, um den Steuerhinterziehungseffekt hoher Steuersätze möglichst zu mindern.

6.7 Exkurs: Strukturwandel und soziale Sicherheit

Die im Laufe der Zeit entwickelte Vielzahl von Regelungen des Arbeitsmarkts ist vor dem Hintergrund entstanden, dass ein ausreichendes Erwerbseinkommen für die Existenzsicherung unabdingbar war. Man versuchte über verschiedenste Gesetze, benachteiligten Gruppen gleiche Chancen auf soziale Sicherheit durch Erwerbseinkommen zu ermöglichen. In der Regel bewirken solche Markteingriffe aber gerade das Gegenteil. Auch angesichts der steigenden Massenarbeitslosigkeit, die lange nicht mehr auf Geringqualifizierte beschränkt ist, zeigt sich, dass dieses Modell der Existenzsicherung über Erwerbsarbeit der Vergangenheit angehört.

Wenn soziale Sicherheit zukunftsfähig gemacht werden soll, muss die Existenzsicherung von Erwerbsarbeit abgekoppelt werden. De facto ist dies schon heute der Fall, denn die Massen von Erwerbslosen sind bereits von diesem System der Existenzsicherung ausgeschlossen. Dennoch würde wohl niemand vorschlagen, man solle sie besser verhungern lassen. Insofern ist die Existenzsicherung für diese Menschen bereits jetzt von der Erwerbsarbeit entkoppelt. Allerdings ist der Zugang zum Lebensnotwendigen mit erheblichen bürokratischen Hürden verbunden, so dass die staatlichen Leistungen nicht alle erreichen, die dieser bedürfen. Ein Grundeinkommen beseitigt die bürokratischen Hemmnisse und die mit dem Leistungsbezug verbundene Stigmatisierung. Es garantiert bedingungslos ein existenzsicherndes Einkommen und schafft damit soziale Sicherheit für jedermann.

Das Grundeinkommen macht also die bereits heute zunehmende Trennung von Erwerbsarbeit und Existenzsicherung nur sichtbarer. Im Gegensatz zu heute wird dieser Weg dabei aber offensiv und konsequent gegangen. Denn wie sich immer mehr zeigt, können die mit jedem Strukturwandel einhergehenden Probleme umso weniger gelöst werden, wenn man die Augen davor verschließt.

7 Schlussfolgerungen

Die Ergebnisse der statischen Analyse zeigen, dass ein Grundeinkommen prinzipiell finanzierbar ist und sogar das Staatsdefizit auf null reduzieren kann (vgl. Kapitel 3). Dies hängt jedoch wesentlich von der konkreten Ausgestaltung ab. Neben den Parametern der Grundeinkommenshöhe und des Steuertarifs ist die Höhe der eingesparten heutigen Sozialausgaben maßgeblich für die Finanzierbarkeit.

Letztlich bleibt es in jedem Falle eine politische Entscheidung, die Parameter zu bestimmen. Dabei gilt für die Höhe des Grundeinkommens die Binsenweisheit: Hohe Grundeinkommen bedingen hohe Steuersätze, niedrige Grundeinkommen ermöglichen tiefe Steuersätze. Geht man für Deutschland beispielsweise von einem Existenzminimum von 7500 € pro Jahr aus, ergibt sich für die 82,5 Mio. Deutschen eine jährliche Transfersumme von rund 620 Mrd. €. Das ist eine unglaublich hohe Summe. Verglichen zum Sozialbudget für das Jahr 2004 von insgesamt rund 700 Mrd. € und rund 450 Mrd. € alleine für die Sozialversicherungen inklusive der Arbeitsförderungsmaßnahmen relativieren sich jedoch die finanziellen Belastungen eines radikalen Systemwechsels. Dazu kommt, dass die Kosten der Sozialbürokratie eingespart werden und die entfesselten (Arbeits-)Märkte schlagartig für mehr Beschäftigung sorgen.

Allerdings ist zu betonen, dass selbst die statische Schätzung der fiskalischen Effekte eines radikalen Systemwechsels hin zum idealtypischen Grundeinkommen schwierig ist. Bereits hier ist die Bandbreite der Zahlen groß und die Ergebnisse sind mit Risiken behaftet. Obwohl es gute Gründe gibt, die insgesamt positive dynamische Effekte erwarten lassen, sind die Unsicherheiten insbesondere bei der Schätzung der Anpassungsreaktionen groß. Konkrete Finanzvolumina unter Einbeziehung der dynamischen Effekte zuverlässig zu schätzen, ist generell bei einem Strukturbruch nicht möglich. Da zu wenige empirisch relevante Daten für eine robuste Schätzung der Verhaltensanpassungen existieren, erscheint das Risiko zu hoch, das idealtypische Konzept eines Grundeinkommens mit einem Schlag umzusetzen.

Dennoch ist das Konzept des Grundeinkommens nicht so utopisch, wie es auf den ersten Blick scheinen mag. Im Sinne der „Politik der kleinen Schritte“ von Bundeskanzlerin Merkel sollte das Konzept des Grundeinkommens zunächst neben das bestehende System gestellt werden. Die Bevölkerung hätte

dann die Möglichkeit, sich freiwillig entweder für das alte oder das neue System zu entscheiden. Zumindest die jüngere Generation müsste für das Konzept des Grundeinkommens gewonnen werden. Denn ein radikaler Systemwechsel wird gerade ihr nachhaltig besser als der Status quo helfen, die kommenden Herausforderungen zu bewältigen.

Darüber hinaus ist es sinnvoll, nicht sofort mit dem Radikalkonzept des idealtypischen Grundeinkommens zu beginnen, sondern zunächst ein engeres Konzept umzusetzen, dessen Auswirkungen mit weitaus größerer Sicherheit einzuschätzen sind.

8 Das Solidarische Bürgergeld als realtypisches Konzept

Als Beispiel für ein solches realtypisches Konzept wird im Folgenden das Solidarische Bürgergeld vorgestellt, wie es der Thüringer Ministerpräsident Dieter Althaus vorschlägt. Die Analyse gerade dieses Konzepts erscheint aus mehreren Gründen interessant. Zum einen ist es ein konkreter und realistischer Ansatz, der bereits in weiten Teilen detailliert und praxisnah ausgearbeitet ist. So enthält das Konzept eine konkrete Lösung des Übergangproblems, das bei jeder Umstellung des Rentensystems auftritt. Zum anderen hat der Vorschlag von Ministerpräsident Althaus bereits heute die politische und wissenschaftliche Debatte zum bedingungslosen Grundeinkommen beflügelt.

8.1 Das Konzept des Solidarischen Bürgergelds

Das Solidarische Bürgergeld, wie es von Thüringens Ministerpräsident Althaus vorgeschlagen wird, enthält folgende Eckpunkte:²⁸

- Jeder im Inland lebende volljährige Staatsbürger hat Anspruch auf ein steuerfreies Bürgergeld von monatlich 800 € brutto (600 € netto zuzüglich 200 € Gesundheitsprämie) bei einem eigenen monatlichen Einkommen von bis zu 1600 €, von monatlich 400 € brutto (200 € netto zuzüglich 200 € Gesundheitsprämie) bei einem eigenen monatlichen Einkommen von mehr als 1600 €.

²⁸ Vgl. Konrad Adenauer Stiftung (2006): Schlussfolgerungen einer Studie zu den finanziellen Auswirkungen des Konzeptes Solidarisches Bürgergeld von Ministerpräsident Dieter Althaus, Oktober 2006.

- Bis zur so genannten Transfergrenze von 1600 € im Monat werden 50 % des eigenen Einkommens auf das Bürgergeld von 800 € angerechnet. Jeder selbst verdiente Euro reduziert also das Bürgergeld um 50 Cent.

Das eigene Einkommen wird bis zur Transfergrenze durch das Bürgergeld aufgestockt, das heißt, für eigene Einkommen unterhalb von 1600 € liegt das verfügbare Nettoeinkommen über dem Bruttoeinkommen. Bei steigendem Einkommen sinkt die Aufstockung durch das Bürgergeld, bis sie schließlich an der Transfergrenze gleich null ist. Bei einem eigenen Einkommen von 1600 € ist also das Nettogleich dem Bruttoeinkommen.

- Ab der Transfergrenze erfolgt eine gleichbleibende Besteuerung des gesamten Einkommens mit einem Steuersatz von 25 % (Flat Tax).
- Kinder und Jugendliche bis zur Vollendung des 18. Lebensjahres erhalten ein Bürgergeld von monatlich 500 € brutto (300 € netto zuzüglich 200 € Gesundheitsprämie). Eigenes Einkommen wird mit 25 % versteuert.
- In Einzelfällen (zum Beispiel bei Behinderung) gibt es einen Bürgergeldzuschlag, der jedoch nicht mehr bedingungslos ist.
- In besonderen Lebenslagen (vergleichbar den Hilfen in besonderen Lebenslagen des bisherigen Sozialhilferechts) gibt es nach individueller Bedürftigkeitsprüfung einen Bürgergeldzuschlag.
- Im Bürgergeld ist jeweils eine Gesundheitsprämie von 200 € pro Person und Monat enthalten (Gesundheits- und Pflegeversicherung). Damit entfallen die Beiträge für GKV und GPV.
- Das Bürgergeld wird auch nach dem Eintritt in den Ruhestand gezahlt. Damit entfallen die Beiträge für die GRV. Das reguläre Renteneintrittsalter liegt bei 67 Jahren.

Das Lebenszeit- und Beitragsprinzip wird durch einen lohnsummenabhängigen Beitrag des Arbeitgebers finanziert, der zu einer Zusatzrente bis maximal 600 € führen kann.

Die bereits entstandenen Rentenanwartschaften bis zum Systemwechsel werden über eine Rentenzulage ebenfalls durch die Lohnsummensteuer finanziert. Dies gilt auch für Rentner unter 67 Jahren.

- Das Bürgergeld ersetzt die Arbeitslosenversicherung. Damit entfallen auch die Beiträge zur ALV.

- Das Bürgergeld ersetzt den Bezug von Arbeitslosengeld II (für Erwerbsfähige), von Sozialgeld und Kinderzuschlägen sowie von Sozialhilfe (für Nichterwerbsfähige).
- Mit dem Bürgergeld sind im Wesentlichen auch alle weiteren steuerfinanzierten Sozialleistungen (Wohngeld, Kindergeld, BAföG) abgedeckt.
- Mini-Jobs, Midi-Jobs, Ein-Euro-Jobs sowie weitere Instrumente der aktiven Arbeitsmarktpolitik können ebenfalls entfallen. Ausgewählte Möglichkeiten zur Stärkung der Erwerbsfähigkeit der Arbeitslosen bleiben der Arbeitsmarktpolitik weiterhin möglich.
- Das Bürgergeld wird jedem Bürger bedingungslos gewährt, das heißt entgegen der Logik des aktivierenden Sozialstaats, der staatliche Leistungen an die Bereitschaft zur Gegenleistung knüpft.
- Die Finanzämter sollen für die Gewährung des Bürgergeldes zuständig sein.

8.2 Bewertung einzelner Aspekte

Das Solidarische Bürgergeld als realtypisches Konzept eines Grundeinkommens weicht in manchen Punkten vom idealtypischen Grundeinkommen ab. Andere, zentrale und unverzichtbare, Elemente der Grundeinkommensidee sind bereits in diesem ersten Schritt enthalten. Im Folgenden werden die wesentlichen Aspekte vorgestellt und bewertet.

8.2.1 Individualprinzip

Die Individualveranlagung ist ein fundamentaler Bestandteil des Grundeinkommens, der in engem Zusammenhang mit dem konstitutiven Element der Bedingungslosigkeit eines Grundeinkommens steht. Insofern ist es zu begrüßen, dass das Solidarische Bürgergeld das Ehegattensplitting abschafft und darauf verzichtet, Eheleute zusammen zu veranlagen.

Das derzeitige Ehegattensplitting, das Verheirateten einen Steuervorteil gewährt, würde bei einem Bürgergeld ohnehin zu deren Nachteil verkehrt. Aufgrund des heute geltenden progressiven Steuersatzes kann, insbesondere bei sehr ungleichen Einkommen der Ehepartner, durch das Splittingverfahren

ein niedrigerer Steuersatz erreicht werden. Beim Solidarischen Bürgergeld würde die Aufteilung des Gesamteinkommens auf beide Partner in einigen Fällen dazu führen, dass das gesamte Einkommen dem höheren Steuersatz von 50 % unterliegt, während bei getrennter Veranlagung zumindest ein Partner den günstigeren Steuersatz von 25 % erreichen würde. Auf den ersten Blick könnte dies als kostensparend und damit attraktiv für den Fiskus erscheinen.

Damit wären allerdings gravierende Nachteile verbunden. So würden Ehegatten gegenüber Unverheirateten finanziell schlechter gestellt. Dies wäre jedoch nicht verfassungsgemäß. Daher müssten unverheiratete Paare in eheähnlicher Lebensgemeinschaft ebenfalls zusammen veranlagt werden. Diese zeichnen sich aber gerade dadurch aus, dass ihre Beziehungen nicht amtlich erfasst sind. Daher müssten, wie es heute bei Sozialtransfers der Fall ist, Wohn- und Lebensgemeinschaften auf Eheähnlichkeit untersucht werden. Die damit einhergehenden Kontrollen und Verletzungen der Privatsphäre sind sowohl unwürdig als auch zur Aufklärung des Sachverhalts nicht geeignet. Solche Ermittlungen im privaten Bereich führen lediglich zu großer Verunsicherung bei den unmittelbar Betroffenen und ihrem mittelbar betroffenen Umfeld. Ihre sozialen Bindungen werden dadurch belastet und die gegenseitige Übernahme von Verantwortung erschwert, wodurch eine Entsolidarisierung in der Gesellschaft gefördert wird. Schließlich greift die Verunsicherung auch auf bisher nicht betroffene Teile der Gesellschaft über, da die Angst zunimmt, selbst auch einmal in diese Lage zu kommen.

Das liberale Bürgergeld der FDP²⁹

Höhe: nicht festgelegt; tendenziell niedrig, um Arbeitsanreize zu erhöhen

Bedingung: bedürftigkeitsgeprüft; Prüfung der „Arbeitswilligkeit“

²⁹ Vgl. KoBüNE (Kommission Bürgergeld Negative Einkommensteuer) (2005): Das Liberale Bürgergeld: aktivierend, transparent und gerecht, Ergebnisbericht vom 24.04.2005, <http://andreas-pinkwart.org/liberale.de/sitefiles/downloads/433/Abschlb-Buergergeld.pdf>, download 15.02.2007 und Das Liberale Bürgergeld: aktivierend, einfach und gerecht (2005): Beschluss des 56. Ord. Bundesparteitages der FDP, 05.-07.05.2005, http://56.parteitag.fdp.de/files/23/BPT-Das_Liberale_Buergergeld_0605_L2.pdf?PHPSESSID=998a68bad0993f276630722d91d4fc5b, download 15.02.2007.

Weiteres:	Verbesserung der Hinzuverdienstmöglichkeiten im Vergleich zum Alg II (60 % Transferenzzugsrate für Einkommen von 100 bis 600 €, danach stufenweise höher); Aufrechterhaltung der Sanktionsmechanismen des Alg II
Ziele:	einfaches und transparentes Steuer-Transfer-System, Bürokratieabbau; Steuersenkungen; Subventionsabbau; Erhöhung des Einkommensabstands zwischen Geringverdienern und Erwerbslosen; „Aktivierung“ von Erwerbslosen durch Anreize und Sanktionsdrohungen; Tariföffnung nach unten; Ausweitung des Niedriglohnbereichs
Bewertung:	kein Grundeinkommen, da bedürftigkeitsgeprüft und faktischer Zwang zur Erwerbsarbeit durch niedriges Bürgergeld und Sanktionsmechanismen entsprechend dem heutigen Alg II; Workfare-Konzept

Eine solche Entwicklung würde die positiven Effekte des Grundeinkommens konterkarieren. Dieses gewährleistet durch seine Bedingungslosigkeit und seinen Verzicht auf jegliche Stigmatisierung soziale Sicherheit in allen Lebenslagen. Es bildet damit die Grundlage für Risikobereitschaft sowie für die Bereitschaft, für sich und andere Verantwortung zu übernehmen und notwendige Veränderungen mitzutragen.

Durch die Verletzung des Individualprinzips würde außerdem der mit einem Grundeinkommen verbundene radikale Bürokratieabbau konterkariert. Es müssten weiterhin behördliche Außen- und Innendienstmitarbeiter mit der Ermittlung eheähnlicher Gemeinschaften befasst werden. Die ohnehin überlasteten Sozialgerichte würden sich einer weiter zunehmenden Flut von Klagen gegenübersehen. Im Ergebnis würde die Zusammenveranlagung von Ehe- und Lebenspartnern bereits durch die damit verbundenen Kontrollen zu Mehrkosten führen, von weiteren negativen Auswirkungen ganz abgesehen.

8.2.2 Höhe des Solidarischen Bürgergelds

Ziel des Solidarischen Bürgergeldes ist es, das soziokulturelle Existenzminimum für jeden Bürger sicherzustellen. Arbeitslosengeld II und Sozialhilfe verfehlen dieses Ziel nicht zuletzt deshalb, weil die damit verbundenen bürokratischen Hürden dazu führen, dass ein Teil der Bedürftigen die ihm zustehenden Leistungen nicht beansprucht.³⁰ Insgesamt hätten etwa 10,1 Mio. Menschen einen gesetzlichen Anspruch auf Alg II oder Sozialgeld. Tatsächlich erhalten diese Leistungen derzeit aber nur 7,4 Mio. Menschen. Rund 1,9 Mio. Erwerbstätige und 0,9 Mio. Kinder leben in verdeckter Armut.³¹ Durch ein bedingungslos gewährtes Grundeinkommen wird die verdeckte Armut beseitigt, die durch Nicht-Inanspruchnahme von Sozialleistungen entsteht. Die andere entscheidende Frage in diesem Zusammenhang ist, wie hoch ein Grundeinkommen sein müsste, damit es armutsfest ist. Wie man Armut beziehungsweise soziale Teilhabe definiert und wie hoch das Grundeinkommen demnach sein müsste, bleibt letztlich eine politische Entscheidung.

Als Vergleichsmaßstab kann dabei das *steuerfreie Existenzminimum* dienen. Dieses wurde für das Jahr 2008³² auf 595 € pro Monat für alleinstehende Personen festgelegt. Es setzt sich zusammen aus 345 € Regelsatz, 197 € Bruttokaltmiete und 53 € Heizkosten. Damit ist das Netto-Bürgergeld mit 600 € knapp höher bemessen als das für 2008 geltende steuerfreie Existenzminimum für Alleinstehende.

Für Ehepaare liegt das steuerfrei zu stellende Existenzminimum pro Person niedriger. Im Jahr 2008 sind insgesamt 1023 € pro Monat steuerfrei, die sich zusammensetzen aus 622 € Regelsatz, 335 € Bruttokaltmiete und 66 € Heizkosten. Für Ehepaare ist das Netto-Bürgergeld demnach deutlich höher als das steuerfreie Existenzminimum, das pro Person betrachtet nur 511,50 € beträgt.

Bei der Festsetzung des steuerfreien Existenzminimums orientieren sich die Wohnkosten „an einem unteren Wert“. Da auf dem Wohnungsmarkt aber „ein beachtliches Preisgefälle für existenznotwendige Aufwendungen“ besteht, hat das Bundesverfassungsgericht entschieden, dass der Gesetzgeber „zugleich zur ergänzenden Deckung des Bedarfes nach dem Einzelfall bemes-

³⁰ Vgl. Deutsche Bundesregierung (2005): Lebenslagen in Deutschland, 2. Armuts- und Reichtumsbericht, S. 65 f.

³¹ Vgl. Hans-Böckler-Stiftung (2006): „Millionen arbeiten auf ALG-II-Niveau“, Böckler Impuls, 16, S. 3.

³² Vgl. Deutscher Bundestag (2006): Sechster Existenzminimumbericht, Bundestagsdrucksache 16/3265.

sene Sozialleistungen, wie etwa Wohngeld, zur Verfügung“ stellen muss.³³ Eine solche Würdigung des Einzelfalls ist beim Solidarischen Bürgergeld über den Bürgergeldzuschuss vorgesehen. Bei der konkreten Ausgestaltung des Bürgergeldzuschusses ist dieses Verfassungsgerichtsurteil mitumzusetzen. Das wäre zum Beispiel dann gegeben, wenn ähnliche Regelungen getroffen werden, wie sie heute beim Wohngeld bestehen.

Zieht man das derzeitige *Arbeitslosengeld II* als Maßstab für das Existenzminimum heran, bedeutet das Solidarische Bürgergeld für die Mehrzahl der so genannten Bedarfsgemeinschaften eine finanzielle Besserstellung. Jedoch kann insbesondere bei Alleinstehenden das verfügbare Einkommen bis etwa 100 € unter den heutigen Bezügen liegen. Dies entspräche einer Kürzung des Alg-II-Regelsatzes um ca. 30 %. Inwieweit das der Fall wäre, hängt insbesondere davon ab, wie hoch die kommunal unterschiedlich festgelegten Angemessenheitsgrenzen für die Wohnkosten sind.

Derzeit bekommt ein alleinstehender Alg-II-Empfänger maximal 345 € Regelsatz sowie die Erstattung der Wohnkosten bis zur Angemessenheitsgrenze. In Berlin liegt diese für so genannte Ein-Personen-Bedarfsgemeinschaften bei 360 €. Das Alg II beträgt für Alleinstehende in Berlin also maximal 705 € nebst Krankenversicherung. Bei einem Solidarischen Bürgergeld von 600 € netto, also nach Abzug der Gesundheitsprämie, wären aber maximal 255 € Wohnkosten mit abgedeckt. Die übrigen 105 € müssten daher vom Regelsatz bestritten werden.

Wie erwähnt, sieht das Solidarische Bürgergeld in Einzelfällen einen Bürgergeldzuschlag vor, der jedoch nicht mehr bedingungslos ist. Dieser könnte denjenigen Personen gewährt werden, deren Wohnkosten über 255 €, aber noch innerhalb der Angemessenheitsgrenzen liegen, und deren eigenes Einkommen nicht ausreicht, die Differenz zu tragen. In diesen Fällen würde zwar eine Bedürftigkeitsprüfung stattfinden. Der hierfür nötige bürokratische Aufwand könnte aber ungleich geringer gehalten werden als dies bei den heutigen Sozialsystemen der Fall ist. Als Kriterium für die Angemessenheit des Wohnraums würde zum Beispiel die Höhe der Bruttokaltmiete ausreichen. Um die Bedürftigkeit zu beurteilen, würde das eigene Einkommen herangezogen. Weitergehende Informationen und Daten müssten weder erhoben noch geprüft werden.

³³ Vgl. ebd., S. 2.

Die Kosten hierfür dürften sich in einem überschaubaren Rahmen halten. Zum einen wären in Gebieten mit niedrigen Mieten und entsprechenden Angemessenheitsgrenzen auch Alleinstehende mit einem Solidarischen Bürgergeld von 600 € netto in der Regel finanziell nicht schlechter gestellt als mit Alg II. Zum anderen wird auch in Kommunen mit hohen Mieten die Angemessenheitsgrenze nur von einem Teil der Transferempfänger erreicht. Die durchschnittlichen Wohnkosten liegen meist deutlich darunter.

Eine solche Handhabung des Bürgergeldzuschlags wäre ein praktikabler Kompromiss, um einerseits alleinstehende Erwerbslose nicht schlechter zu stellen und andererseits die Finanzierbarkeit des Bürgergeldes nicht dadurch aufs Spiel zu setzen, dass es für alle Erwachsenen auf 700 € netto angehoben werden müsste.

8.2.3 Geknickter Einkommensteuertarif

Der geknickte Einkommensteuertarif in Verbindung mit dem Kleinen Bürgergeld stellt eine Modifikation des idealtypischen Modells dar. Dieser Tarifverlauf hält die Zahl der Nettoempfänger in Grenzen, ohne dabei die Nettozahler mit einem hohen Steuersatz zu belasten.

Die Transferentzugsrate für Nettoempfänger ist mit 50 % einerseits wesentlich anreizfreundlicher als im Status quo. Andererseits ist sie hoch genug, um die Transfergrenze nicht so weit in Richtung höherer Einkommen zu verschieben, dass dadurch zu viele Menschen zu Nettoempfängern würden.

An der Transfergrenze von 1600 € verläuft der Tarif in einem Knick, da für Menschen mit Einkommen über 1600 € ein Steuersatz von 25 % gilt, der mit dem Kleinen Bürgergeld von 400 € brutto kombiniert wird. Der Tarif von 25 % gilt dabei für das gesamte Einkommen vom ersten Euro an. Insgesamt wird dadurch ein nahtloser Übergang an der Transfergrenze erreicht, der Sprungstellen mit hohen Grenzsteuersätzen vermeidet.

Das Kleine Bürgergeld, das für die Nettozahler vorgesehen ist, wirkt für diese quasi als Steuerfreibetrag. Alle übrigen Freibeträge werden abgeschafft, so dass für Einkommen ab 1600 € ein faktischer Freibetrag in Form einer Steuergutschrift von 400 € brutto gewährt wird. Im Nettovergleich beträgt das Kleine Bürgergeld mit 200 € sogar nur ein Drittel des Großen Bürgergelds von 600 €. Diese Modifikation, für Nettozahler ein wesentlich kleineres Bürgergeld vor-

zusehen als für Nettoempfänger, trägt wesentlich zur Finanzierbarkeit des Solidarischen Bürgergelds bei.

Der Tarifverlauf des Solidarischen Bürgergelds stellt eine kreative Lösung des Zielkonflikts dar, der bei einem Grundeinkommen mit komplett einheitlichem Steuersatz besteht. Soll einerseits der einheitliche Steuersatz deutlich unter 50 % liegen, wird andererseits die Transfergrenze bis weit in mittlere Einkommensbereiche verschoben. Dadurch würden viele Menschen unnötig zu Nettoempfängern und die Finanzierbarkeit des Grundeinkommens würde gefährdet. Dieses Dilemma wird mit dem zweigeteilten Tarif des Solidarischen Bürgergeldes gelöst.

8.2.4 Belastungsquoten

Wie es auch beim idealtypischen Grundeinkommensmodell der Fall ist, sinkt die Grenzbelastung für Nichterwerbstätige und für Geringverdiener mit ergänzenden Alg-II-Leistungen enorm. Dennoch liegt die Grenzbelastung für Einkommen bis 1600 € wesentlich höher als für darüberliegende Einkommen. Dies ist dem zweiteiligen Tarif geschuldet, der für Nettoempfänger einen höheren Steuersatz in Kauf nimmt, um die Transfergrenze nicht zu weit in Richtung mittlerer Einkommen zu verschieben.

Dies kann insofern als gerechtfertigt angesehen werden, als die Personen mit einem Einkommen unterhalb der Transfergrenze zwar einem höheren Steuersatz unterliegen, netto aber mehr zur Verfügung haben als brutto. Sie sind also Nettoempfänger und unterliegen einer negativen und damit geringeren Durchschnittsbelastung als die Nettozahler.

Für Einkommen über 1600 € beträgt der Steuersatz 25 %, wobei nur ein so genanntes Kleines Bürgergeld von 400 € gezahlt wird. Der günstigere Steuersatz wird also mit einer Reduzierung der Steuergutschrift auf 400 € kombiniert. Die Belastungsquote ist dadurch für diesen Einkommensbereich wesentlich geringer als es bei einem Steuersatz von 50 % in Kombination mit dem Großen Bürgergeld von 800 € der Fall wäre.

Sozialversicherungspflichtige Einkommen unterliegen heute neben der Steuer- einer Abgabenlast für Sozialversicherungen von ca. 40 % des Bruttolohns. Für derzeit sozialversicherungspflichtig Beschäftigte senkt das Solidarische Bürgergeld die Belastungsquoten über alle Einkommensbereiche. Dies gilt zumindest nominal. Real können heute für mittlere und höhere Einkom-

men aufgrund von Steuersparmöglichkeiten deutlich geringere Belastungsquoten auftreten als nominal. Insofern kann sich mit dem Solidarischen Bürgergeld für Einzelne real eine höhere Belastung ergeben.

Ein wesentliches Anliegen, das mit der Idee des Grundeinkommens verbunden ist, besteht darin, alle Steuerbürger gleichermaßen in die Umverteilung einzubinden und diese transparent zu gestalten. Insofern ist auch eine real höhere Belastung Besserverdienender ein Schritt in diese Richtung. Denn Abschreibungs- und Steuersparmöglichkeiten kommen niedrigeren Einkommen ungleich weniger zugute und machen außerdem das Steuersystem intransparent.

8.2.5 Kinderbürgergeld

Das idealtypische Modell sieht für jeden Bürger dieselbe Grundeinkommenshöhe vor, unabhängig von seinem Alter. Kinder bekommen also dasselbe Grundeinkommen wie Erwachsene.

Bei der Entscheidung über die Grundeinkommenshöhe beziehungsweise über das zu definierende soziokulturelle Existenzminimum sind die berücksichtigten Wohnkosten pro Person ein maßgeblicher Faktor. Da die Wohnkosten pro Kopf für Alleinlebende in der Regel am höchsten sind, wird sich die Höhe des Grundeinkommens an diesem Personenkreis orientieren. Ansonsten würden erwachsene Erwerbslose dazu gezwungen, auch gegen ihren Willen in Wohngemeinschaften zu leben.

Da jedoch Kinder in aller Regel ohnehin mit mindestens einem Erwachsenen zusammenleben und somit die Wohnkosten pro Kopf niedriger sind als bei Alleinstehenden, erscheint es durchaus angemessen, für Kinder ein niedrigeres Grundeinkommen festzulegen. Das Solidarische Bürgergeld sieht ein Kinderbürgergeld von 500 € vor. Davon sind 200 € Gesundheitsprämie zu bezahlen, so dass netto 300 € je Kind verbleiben.

Dies entspricht in etwa dem *steuerfreien Existenzminimum* für Kinder, das im Jahr 2008 insgesamt 304 € beträgt. Letzteres setzt sich zusammen aus 223 € Regelsatz, 67 € Bruttokaltmiete und 14 € Heizkosten. Dieses so genannte sächliche Existenzminimum für Kinder wird allerdings noch ergänzt durch

einen Freibetrag für den Betreuungs-, Erziehungs- oder Ausbildungsbedarf von monatlich 180 €. ³⁴

Das Kinderbürgergeld ist zwar höher als die *Alg-II-Regelsätze für Kinder*, die je nach Alter höchstens 276 € monatlich betragen. Hier sind aber Mehrbedarfzuschläge für Alleinerziehende sowie die Wohnkosten je Kind noch nicht eingerechnet. Exemplarisch für die kommunal unterschiedlichen Angemessenheitsgrenzen der Wohnkosten werden im Folgenden die Berliner Regelungen zugrunde gelegt. Vergleicht man die Obergrenzen für ein bis fünf Personen, beträgt der Zuwachs der Angemessenheitsgrenze je Person durchschnittlich rund 86 €. Unter Berücksichtigung der Wohnkosten und ohne Einrechnung von Alleinerziehungszuschlägen ergibt sich also je nach Alter des Kindes eine maximale Alg-II-Leistung von 362 €. Zusätzlich können Alleinerziehende je nach Anzahl und Alter der Kinder maximal 124 € Mehrbedarfzuschlag für ein Kind erhalten. In diesem Fall wäre also die Maximalgrenze von Alg-II-Leistungen für ein Kind mit 486 € erreicht.

Damit läge die maximale Differenz zum Kinderbürgergeld für Alleinerziehende bei 186 €. Für Paar-Haushalte läge die maximale Differenz zum Alg II bei 62 €. Die maximalen Alg-II-Leistungen für ein Kind werden aber nur in bestimmten Konstellationen in Abhängigkeit von Alter und Anzahl der Kinder erreicht. In vielen anderen Fällen liegt das Kinderbürgergeld mit 300 € netto über den derzeitigen Alg-II-Leistungen für Kinder.

Sollen Eltern und insbesondere auch Alleinerziehende nicht schlechter gestellt werden, sind ähnliche Regelungen denkbar und sinnvoll, wie sie in Abschnitt 8.2.2 für die Wohnkosten Alleinstehender diskutiert wurden. Hier sollten möglichst einfache und klare Regelungen getroffen werden, in welchen Fällen ein Bürgergeldzuschlag für Kinder vorzusehen ist.

8.2.6 Gesundheitsprämie

Wie beim idealtypischen Grundeinkommensmodell ist auch beim Solidarischen Bürgergeld eine einheitliche Gesundheitsprämie für jeden Bürger vorgesehen. Diese beträgt 200 € monatlich pro Bürger und bringt damit bei rund 82 Mio. in Deutschland lebenden Menschen ca. 197 Mrd. € in das Gesundheitssystem ein. Die Gesundheitsausgaben der gesetzlichen Krankenkassen betru-

³⁴ Vgl. Deutscher Bundestag (2006): Sechster Existenzminimumbericht, Bundestagsdrucksache 16/3265.

gen im Jahr 2004 knapp 132 Mrd. € und die der privaten Krankenversicherungen rund 21 Mrd. €. ³⁵ Insofern liegen die Einnahmen durch die Gesundheitsprämie auf den ersten Blick deutlich über den Ausgaben der GKV und der PKV. Einzurechnen sind aber noch die Ausgaben der Pflegeversicherung, die 2004 etwa 17,7 Mrd. € betragen. ³⁶ Danach verbleiben noch gut 26 Mrd. € Mehreinnahmen durch die Gesundheitsprämie. Diese könnten dann beispielsweise genutzt werden, um die Belastung der privaten Haushalte durch Zuzahlungen zu reduzieren. Im Jahr 2004 haben die privaten Haushalte zusammen mit „privaten Organisationen ohne Erwerbszweck“ immerhin gut 32 Mrd. € an Gesundheitskosten getragen. ³⁷

Eine einheitliche Gesundheitsprämie in Form der so genannten Kopfpauschale wird häufig deswegen kritisiert, weil Arme und Reiche denselben Beitrag zahlen. Dahinter steht der Wunsch, Einkommensunterschiede teilweise über die gesetzliche Sozialversicherung auszugleichen. Der Zweck einer Versicherung ist jedoch nicht die Einkommensumverteilung, sondern der Risikoausgleich. Da die im Einzelfall entstehenden Krankheitskosten unabhängig vom jeweiligen Einkommen sind, sollte das nach dem Versicherungsprinzip auch für die Höhe der Beiträge gelten. Dies bedeutet hier plakativ formuliert, dass die Gesunden die Kranken finanzieren und nicht die Reichen die Armen.

Ein Ausgleich zwischen Arm und Reich sollte dagegen über ein möglichst einfaches und transparentes steuerfinanziertes Umverteilungssystem erfolgen, wie es das Grundeinkommen beziehungsweise das Solidarische Bürgergeld darstellt. Einkommensabhängige Versicherungsbeiträge stellen eine versteckte Umverteilung dar, die zu Marktverzerrungen und Ineffizienzen führt. Daher sollten Umverteilungsziele und das Versicherungsprinzip des Risikoausgleichs entkoppelt werden.

Zugleich bewirkt eine steuerfinanzierte Pflichtversicherung für alle, dass auch jeder einen Beitrag zur Krankenversicherung leistet. Derzeit können besser verdienende Gesunde sich aus der Solidargemeinschaft der gesetzlich Krankenversicherten zurückziehen und sich anderweitig günstiger versichern. Dies führt zu einer Zweiklassenmedizin, die gesetzlich und privat Versicherte unterschiedlich behandelt.

³⁵ Vgl. Statistisches Bundesamt (2006): Pressemitteilung vom 16.08.2006.

³⁶ Vgl. Bundesministerium für Gesundheit und Soziale Sicherung (2005): Pressemitteilung vom 16.03.2005.

³⁷ Vgl. Statistisches Bundesamt (2006).

Das Solidarische Bürgergeld wie auch das Grundeinkommen sieht dagegen für alle Bürger gleichermaßen eine Grundversicherungspflicht vor. Für die Versicherer besteht Kontrahierungszwang und Diskriminierungsverbot. Jeder Bürger kann also seine Krankenkasse frei wählen, sei es eine gesetzliche oder eine private. Damit entsteht Wettbewerb zwischen allen Kassen.

Um zu Beginn der Umstellung auf das Solidarische Bürgergeld mit Gesundheitsprämie einen möglichst fairen Leistungswettbewerb herzustellen, sollen anfänglich Ausgleichszahlungen zwischen den Kassen erfolgen. Diese sollen so bemessen sein, dass sie die ungleichen Ausgangsbedingungen der Kassen auffangen. Langfristig ist zu erwarten, dass sich die Patientenstrukturen der Kassen mit der Zeit angleichen, und damit die Ausgleichszahlungen nicht mehr nötig sind.

Um eine ausreichende Grundversicherung zu gewährleisten, sieht das Konzept des Solidarischen Bürgergelds einen Katalog von Mindestleistungen vor. Der Mindestkatalog soll im Austausch mit Kassen- und Patientenvertretern durch den Gesetzgeber festgelegt werden. Von der Entscheidung über die Mindestleistungen wird es ganz wesentlich abhängen, inwieweit der auch bei diesem System bestehenden Gefahr einer Zweiklassenmedizin erfolgreich begegnet werden kann. Diese Gefahr wäre umso geringer je mehr medizinisch notwendige und sinnvolle Leistungen im Katalog enthalten sind. Je mehr sich die weiterhin möglichen freiwilligen Zusatzversicherungen nur auf reine „Luxusleistungen“ ohne unmittelbaren medizinischen Nutzen beziehen, wie Einbettzimmer, flexiblere Besuchszeiten und Ähnliches, desto weniger könnte man von einer Zwei-Klassen-Medizin sprechen.

Durch die einheitliche Gesundheitsprämie in Kombination mit einer Grundversicherungspflicht für jeden wächst also nicht die Gefahr einer Zweiklassenmedizin. Es besteht im Gegenteil die Chance, eine solche abzuschaffen oder zumindest bestehende Unterschiede zu verringern. Darüber hinaus bewirkt die Finanzierung der Gesundheitsprämie über Steuern, dass trotz einheitlicher Beiträge Besserverdienende entsprechend mehr zur Finanzierung herangezogen werden als Menschen mit niedrigerem Einkommen.

8.2.7 Rente

Das idealtypische Grundeinkommensmodell sieht keine explizite Rente vor. Das Grundeinkommen übernimmt bereits die Funktion einer Grundrente. An-

sprüche auf darüber hinausgehende Altersbezüge können über eine freiwillige private Altersvorsorge erworben werden. Dies erscheint insofern gerechtfertigt, als heute junge Menschen in aller Regel später ohnehin nur noch eine gesetzliche Rente in Höhe einer Mindestsicherung zu erwarten haben.

Unabhängig davon, welches neue System der Alterssicherung die heutige Umlagefinanzierung der GRV ablöst, entstehen hohe Übergangskosten durch bereits erworbene Ansprüche. Das Konzept des Solidarischen Bürgergelds beinhaltet eine praktikable Lösung für das Übergangsproblem, die sowohl die Interessen junger als auch alter Menschen berücksichtigt.

Ab einem Alter von 67 Jahren erhält jeder Bürger zusätzlich zum Solidarischen Bürgergeld eine Zusatzrente bis maximal 600 €. Diese orientiert sich am vorherigen Erwerbseinkommen und soll ohne Befristung für die Zukunft bestehen bleiben. Heute Junge erreichen im Alter mit dem Solidarischen Bürgergeld und der *Zusatzrente* einen monatlichen Gesamtbetrag von 800 bis 1400 € brutto, wovon 200 € Gesundheitsprämie zu zahlen sind.

Damit wird der Grundsatz „Alterslohn für Lebensleistung“ im Rahmen der gesetzlichen Rente nicht völlig aufgegeben. Die Spannbreite zwischen hohen und niedrigen Renten verringert sich jedoch im Vergleich zu heutigen Renten erheblich. Insofern kann dies als Kompromiss zwischen der Radikallösung des idealtypischen Grundeinkommens und dem heutigen Rentenversicherungssystem aufgefasst werden. Dabei ist allerdings in Rechnung zu stellen, dass das heutige Rentenniveau in der Zukunft ohnehin nicht mehr erreicht würde. Stattdessen wäre unter Beibehaltung des bestehenden Systems für die Mehrheit der heute Jungen nur noch eine Mindestrente zu erwarten. Insofern stellt das Solidarische Bürgergeld in Kombination mit der Zusatzrente die heute Jungen sogar besser.

Um den Bestandsschutz für heute bereits erworbene Ansprüche zu gewährleisten, wird in einer Übergangszeit eine Rentenzulage gezahlt. Damit werden die Rentenansprüche, die über Solidarisches Bürgergeld und Zusatzrente hinausgehen, vollständig ausgeglichen. Die *Rentenzulage* dient ebenso als Ausgleichszahlung für Rentner unter 67 Jahren, die noch keine Zusatzrente bekommen. Die fiskalischen Kosten der Rentenzulage verringern sich im Laufe der Zeit und gehen langfristig mit dem Auslaufen der Restansprüche auf null zurück.

Sowohl die Zusatzrente als auch die Rentenzulage werden durch eine *Lohnsummensteuer* von zunächst 12 % finanziert. Diese von den Arbeitgebern zu entrichtende Steuer kann mit dem Auslaufen der Rentenzulage allmählich

gesenkt werden. Denn langfristig ist nur noch die Zusatzrente hierüber zu finanzieren. Darüber hinaus würde eine Verbreiterung der Bemessungsgrundlage, wie sie in Abschnitt 8.3 diskutiert wird, zusätzlichen Spielraum schaffen, um die Lohnsummensteuer etwa zwei bis drei Prozentpunkte niedriger anzusetzen. Dennoch käme es bei hohen Arbeitseinkommen zu Mehrbelastungen der Arbeitgeber gegenüber heute. Hier wäre es denkbar, eine Beitragsbemessungsgrenze, zum Beispiel ab 90 000 oder 100 000 € Jahreseinkommen einzuführen. Dies würde allerdings der Idee des Grundeinkommens sowie des Solidarischen Bürgergelds widersprechen, alle Einkommen gleichermaßen zur Finanzierung des Sozialsystems heranzuziehen.

Ein Grundeinkommen gibt generell kein Renteneintrittsalter vor. Wann jemand aus Altersgründen aus dem Erwerbsleben ausscheiden möchte oder ob jemand im Alter gerne noch in Voll- oder Teilzeit arbeiten will, kann jeder individuell für sich entscheiden, soweit es seine Gesundheit zulässt. Auch das Solidarische Bürgergeld ermöglicht ein *flexibles Renteneintrittsalter*, wobei durch die Zusatzrente ein Renteneintritt im Alter von 67 Jahren begünstigt wird.

8.3 Finanzbedarf des Solidarischen Bürgergelds

Eine statische Analyse des Finanzbedarfs eines Solidarischen Bürgergelds, wie es der Thüringer Ministerpräsident Dieter Althaus vorschlägt, ist im Oktober 2006 im Auftrag der Konrad-Adenauer-Stiftung erstellt worden (KAS-Studie).³⁸ Die Ergebnisse dieser Studie zeigen, dass das Solidarische Bürgergeld grundsätzlich finanzierbar ist.

Konkret zeigt die Studie, dass bei den vorgesehenen Steuersätzen von 50 % bis zur Transfergrenze von 1600 € und 25 % für darüber liegende Einkommen die Kosten des auszahlenden Netto-Bürgergeldes durch die Einnahmen der neuen Einkommensteuer um 7,8 Mrd. € überkompensiert werden (vgl. Tab. 4).³⁹ Die Nettoausgaben für das Solidarische Bürgergeld betragen demnach 183 Mrd. €, die Nettoeinnahmen belaufen sich auf 190,8 Mrd. €.

³⁸ Vgl. Michael Opielka, Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006): Das Solidarische Bürgergeld, Finanz- und sozialpolitische Analyse eines Reformkonzepts, Studie im Auftrag der Konrad-Adenauer-Stiftung, unter Mitarbeit von Bruno Kaltborn, Oktober 2006.

³⁹ Vgl. Michael Opielka, Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006), S. 77.

Tab. 4: Fiskalische Wirkung des Netto-Bürgergelds

Alter (Jahre)		Anzahl (in Mio.)	Kosten (Mrd. €/Jahr)	Einnahmen (Mrd. €/Jahr)	Netto-Einnahmen (Mrd. €/Jahr)
< 18	Kinder und Jugendliche	14,9	53,8	0,1	-53,7
18–66	Großes Bürgergeld	21,5	154,7	86,3	-68,4
	Kleines Bürgergeld	26,8	64,3	250,2	185,9
	Rentner unter 67	5,6	32,2	37,1*	4,9
ab 67	Großes Bürgergeld	13,2	95,2	34,3	-60,9
	Summe	82,0	400,2	408,0	7,8
* Die KAS-Studie weist hier einen Wert von 37,0 aus. Zum Ausgleich des damit bei den Einnahmen und bei den Rentnern unter 67 entstehenden Rundungsfehlers wurde hier ein um 0,1 höherer Wert ausgewiesen.					

Quelle: Zusammengestellt aus KAS-Studie, Tabelle 7, S. 76, Oktober 2006

Das vorsichtig geschätzte Einsparvolumen von 204 Mrd. € bei den bisher steuerfinanzierten Sozialleistungen liegt um ca. 15 bis 25 Mrd. € höher als die zu ersetzenden Einnahmen aus der alten Einkommensteuer und dem Solidaritätszuschlag.⁴⁰ Diese zunächst ausgewiesenen 15 bis 25 Mrd. € an zusätzlicher Überkompensation wurden von den Autoren der KAS-Studie aus Vorsichtsgründen in ihren weiteren Berechnungen nicht mehr berücksichtigt.⁴¹

Der Finanzbedarf für die *Gesundheitsprämie*, die ein Gesamtvolumen von jährlich 196,8 Mrd. € aufweist, reduziert sich durch die oben genannten Überkompensationen beim Netto-Bürgergeld um 22,8 bis 32,8 Mrd. € auf rund 167 bis 174 Mrd. €. Zur Finanzierung der Gesundheitsprämie schlagen die Autoren höhere Steuersätze für beide Tarifbereiche des Solidarischen Bürgergelds vor. Die drei vorgestellten Tarifvarianten haben aber den Nachteil, dass für Nettoempfänger hohe Steuersätze in Kauf genommen werden müssen. Soll für

⁴⁰ Vgl. Michael Opielka, Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006), S. 74.

⁴¹ Vgl. Michael Opielka, Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006), S. 74 f.

niedrige Einkommen ein anreizfreundlicher Steuersatz von 50 % gelten, müsste der Steuersatz für höhere Einkommen entsprechend angehoben werden.

Denkbar sind hier verschiedene Steuertarife, die für Einkommen oberhalb der Transfergrenze gelten würden. So könnte, wie ursprünglich vorgesehen, ein *einheitlicher Steuersatz für alle Nettozahler* gelten, der aber entsprechend höher als bei 25 % anzusetzen wäre. Dieser müsste nach der KAS-Studie *etwa 30 bis 35 %* betragen.⁴² Damit läge der Steuersatz immer noch deutlich unter den heutigen Belastungsquoten. Mit einem Eingangssteuersatz von 15 % und Sozialversicherungsabgaben für Arbeitnehmer von 20 % beträgt allein die Belastung für die Beschäftigten selbst im unteren Einkommensbereich bereits 35 %. Außerdem ist zu berücksichtigen, dass durch das Solidarische Bürgergeld die Lohnnebenkosten für Arbeitgeber von 20 % auf 12 % sinken. Damit ist heute die Gesamtbelastung im unteren Einkommensbereich bereits wesentlich höher als mit einem kostendeckenden Steuersatz beim Solidarischen Bürgergeld.

Betrachtet man die durchschnittlichen Belastungsquoten, wird die Entlastungswirkung durch das Solidarische Bürgergeld deutlich. Mit Einführung des Solidarischen Bürgergelds entfällt die Abgabenlast durch Sozialversicherungsbeiträge für Arbeitnehmer vollständig. Für Arbeitgeber betragen die Lohnnebenkosten nur noch 12 %, die in Form einer Lohnsummensteuer zur Finanzierung der Rente erhoben werden. Heute dagegen liegt die durchschnittliche Abgabenlast einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung bei etwa 35 % des Arbeitgeberbruttos. Hinzu kommen im Durchschnitt etwa 25 bis 30 % Lohnsteuer auf das Arbeitnehmerbrutto. Damit ergibt sich heute eine durchschnittliche Belastungsquote sozialversicherungspflichtiger Einkommen von etwa 55 bis 60 % des Arbeitgeberbruttos. Der Steuersatz von 30 bis 35 %, wie er zur kostenneutralen Finanzierung des Solidarischen Bürgergelds nötig wäre, bedeutet demgegenüber eine wesentliche Entlastung.

Eine andere Möglichkeit zur kostenneutralen Tarifgestaltung des Solidarischen Bürgergelds wäre ein *Stufentarif* für Einkommen über 1600 €. Im Vergleich zur oben diskutierten Flat Tax, die im Bereich zwischen 30 und 35 % liegen müsste, würden mittlere Einkommen noch weniger, hohe Einkommen dagegen stärker belastet. Ein solcher Stufentarif könnte ab 1600 € Einkommen

⁴² Vgl. Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006): Grundeinkommen ist finanzierbar, in: taz, Nr. 8152 vom 15.12.2006, taz-Debatte, http://www.axel-troost.de/article/694.pro_contra_grundeinkommen_finanzierbar_umverteilung_fuer_gutverdiener.html, download 14.02.2007.

beispielweise mit dem von Ministerpräsident Althaus vorgeschlagenen Steuersatz von 25 % beginnen. Er müsste dann allerdings sehr schnell stufenweise ansteigen, da die Anzahl der Menschen mit hohem Einkommen wesentlich geringer ist als die mit mittleren Einkommen. Ein schneller stufenweiser Tarifanstieg ist zumindest dann nötig, wenn die Steuersätze für Besserverdienende nicht extrem hoch ausfallen sollen.

Es ist jedoch fraglich, ob solche Varianten überhaupt notwendig sind, da *weitere Einsparmöglichkeiten* bei den steuerfinanzierten Sozialleistungen und bei den allgemeinen Staatsausgaben bestehen.

Bei den *steuerfinanzierten Sozialleistungen*, die durch das Solidarische Bürgergeld ersetzt werden können, sind weitere Einsparmöglichkeiten auszumachen. So wurde in der KAS-Studie die Hilfe in besonderen Lebenslagen (HBL) mit 16 Mrd. € vollständig für die Umwandlung in den Bürgergeldzuschlag verwendet. Zusammen mit der Grundsicherung im Alter und dem Wohngeld stehen für den Bürgergeldzuschlag dann 19 Mrd. € zur Verfügung. Die Hilfe in besonderen Lebenslagen wird heute auch an Menschen bezahlt, die zwar Anspruch auf laufende Sozialleistungen haben, diesen aber nicht geltend machen. Die dadurch bestehende verdeckte Armut wird durch das Solidarische Bürgergeld jedoch beseitigt. Insofern dürfte der für besondere Lebenslagen benötigte Bürgergeldzuschlag geringer ausfallen als die heutigen Ausgaben für HBL von 16 Mrd. €.

Des Weiteren wurde das Einsparvolumen bei den *Verwaltungskosten* in der KAS-Studie mit 7 Mrd. € jährlich sehr vorsichtig geschätzt. Seitens der Bundesagentur für Arbeit werden als Verwaltungskosten allein für das Arbeitslosengeld II bereits 3,5 Mrd. € angegeben.⁴³ Neben dem Arbeitslosengeld II gibt es aber noch eine Vielzahl weiterer steuerfinanzierter Transfers, die durch das Solidarische Bürgergeld ersetzt werden, wie zum Beispiel Arbeitslosengeld I, Sozialgeld, laufende Hilfe zum Lebensunterhalt, Kindergeld, Elterngeld und vieles mehr. Das Ersetzen all dieser Leistungen durch das Bürgergeld mit einer Verwaltungskostenersparnis von insgesamt nur 3,5 Mrd. € anzusetzen, erscheint mehr als vorsichtig.

Zu den Vereinfachungen auf der Transferseite kommt noch die enorme Vereinfachung des Steuersystems, die mit der Einführung des Solidarischen Bürgergelds verbunden ist. Zwar bekommen die Finanzämter die zusätzliche

⁴³ Laut Haushaltsentwurf des Bundes für 2007 werden seitens der Bundesagentur für Arbeit 3,5 Mrd. € Verwaltungskosten für das Arbeitslosengeld II angegeben. Vgl. Michael Opielka, Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006), S. 72.

Aufgabe, das Bürgergeld auszus zahlen. Die Einsparungen bei den Verwaltungskosten infolge einer solch umfassenden Vereinfachung des Steuersystems dürften jedoch deutlich überwiegen.

Insgesamt ist damit zu rechnen, dass die von den Autoren der KAS-Studie geschätzten Einsparpotenziale von 204 Mrd. € bisher steuerfinanzierter Sozialleistungen und Verwaltungskosten eine Untergrenze darstellen. Nimmt man die gesamten steuerfinanzierten Sozialtransfers zum Maßstab, dürfte die Obergrenze der Einsparpotenziale bei etwa 276 Mrd. € liegen. Ob der tatsächliche Wert näher an der Unter- oder näher an der Obergrenze liegen wird, hängt von politischen Entscheidungen ab. Je mehr steuerfinanzierte Sozialleistungen durch das Bürgergeld ersetzt werden und je mehr Verwaltungskosten eingespart werden, desto näher werden die tatsächlichen Einsparungen an die Obergrenze heranreichen.

Weitere Finanzierungsmöglichkeiten können durch *Verbesserungen auf der Einnahmenseite* ausgemacht werden. So sind die zusätzlichen Steuereinnahmen von rund 24 Mrd. € in der KAS-Studie noch nicht berücksichtigt, die aufgrund der zum 1. Januar 2007 erfolgten *Mehrwertsteuererhöhung* um drei Prozentpunkte zu erwarten sind.

Des Weiteren würde eine entsprechende *Unternehmenssteuerreform* die Staatseinnahmen erhöhen. Denn mit der Lohn- und Einkommensteuer wird nur ein Teil des Volkseinkommens besteuert. Für diesen Teil des Volkseinkommens werden durch die Einführung des Solidarischen Bürgergelds sämtliche Steuerfreibeträge gestrichen. Dies verbreitert die Bemessungsgrundlage der Einkommensteuer erheblich. Wie bereits von den Autoren der KAS-Studie angedacht, könnte Ähnliches auch auf die Körperschaftssteuer übertragen werden.⁴⁴ Eine entsprechende Reform der Besteuerung von Körperschaften könnte dafür sorgen, dass das gesamte Volkseinkommen gleichermaßen zur Finanzierung der Staatsausgaben beiträgt.

Die Autoren der KAS-Studie legen für ihre Simulationsrechnung 1346,7 Mrd. € besteuerbare Einkünfte zugrunde.⁴⁵ Die Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung weist dem gegenüber jedoch mit 1650,6 Mrd. € einen um 22,6 % höheren Betrag aus.⁴⁶ Das Volkseinkommen der VGR ist also für das gleiche Basisjahr um gut 300 Mrd. € höher als die auf Grundlage des SOEP (Sozioökonomisches Pa-

⁴⁴ Vgl. Michael Opielka, Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006), S. 102.

⁴⁵ Vgl. Michael Opielka, Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006), S. 66.

⁴⁶ Vgl. Statistisches Bundesamt (2006a): VGR 2004, Tabelle 2.

nel) geschätzten steuerbaren Einkünfte, wie sie in der KAS-Studie verwendet wurden. Wie beim idealtypischen Modell des Grundeinkommens ist auch beim Solidarischen Bürgergeld vorgesehen, das *gesamte Volkseinkommen* gleichermaßen in die Besteuerung einzubeziehen. Nimmt man dieses daher als Bemessungsgrundlage, ergeben sich Mehreinnahmen zwischen 75 Mrd. und 150 Mrd. €. Die in Tabelle 4 ausgewiesenen Einnahmen von 408,0 Mrd. € erhöhen sich dadurch auf bis zu 558 Mrd. €. Die in der KAS-Studie ermittelten Nettoeinnahmen von gut 190 Mrd. € erhöhen sich somit auf rund 265 bis 340 Mrd. €. Entsprechend erhöht sich der in Tabelle 4 ausgewiesene Einnahmeüberschuss von 7,8 Mrd. € auf rund 82 bis 158 Mrd. €.

Die in der KAS-Studie vorgestellten Finanzierungsoptionen ergeben sich infolge einer statischen Analyse. Die Einführung des Solidarischen Bürgergelds bringt aber auch eine Vielzahl *dynamischer Effekte* mit sich, die überwiegend positiv zu bewerten sind (vgl. Abschnitt 8.4 sowie Abschnitte 6.1 bis 6.5). So ist insgesamt mit *positiven Beschäftigungseffekten* zu rechnen (vgl. Abschnitt 8.4). Inwieweit die Beschäftigungseffekte aber tatsächlich einen Beitrag zur Finanzierung des Solidarischen Bürgergelds leisten werden, kann nicht eindeutig vorhergesagt werden. Dies hängt nicht zuletzt auch davon ab, wie stark der zu erwartende Lohnrückgang und damit der Beschäftigungsanstieg im Niedriglohnbereich ausfällt. Einerseits führen flexiblere Löhne hier zu stärkeren Lohnsenkungen und damit entsprechend mehr Beschäftigung. Wenn aber zu viele Menschen nur noch ein geringes Einkommen erzielen, kann dies letztlich auch zu negativen fiskalischen Effekten führen. Daher sollte die erwünschte Flexibilisierung des Arbeitsmarktes schrittweise und gegebenenfalls mit flankierenden Maßnahmen erfolgen. Dabei sollte insbesondere auf eine praxisnahe individuelle Weiterbildung Geringqualifizierter abgezielt werden. Denn ein höheres Qualifikationsniveau im Niedriglohnbereich trägt dazu bei, dass die Löhne auch bei einer Flexibilisierung des Arbeitsmarktes nicht ins Bodenlose fallen. Je weniger Geringqualifizierte es dann noch gibt, desto geringer fallen die Lohnseinbußen für diese aus. Zugleich geht die Arbeitslosigkeit mit der fortschreitenden Flexibilisierung letztlich auf null zurück. So reduziert sich der Finanzbedarf des Solidarischen Bürgergelds auf zweierlei Weise.

Weitere dynamische Effekte, wie die mit der Einführung des Bürgergelds einhergehende Förderung der *Selbstständigkeit* (vgl. Abschnitt 6.2) und die zu erwartende *steigende Bruttowertschöpfung* (vgl. Abschnitt 6.1), führen ebenfalls zu positiven fiskalischen Effekten.

Zudem ist mit einem *Rückgang der Schwarzarbeit* zu rechnen (vgl. Abschnitt 6.3). Auf Seiten der Beschäftigten sinkt für viele Einkommensgruppen die Grenzbelastung ihres Arbeitseinkommens. Besonders Erwerbslose und Geringverdiener, die ergänzende Alg-II-Leistungen beziehen, sowie Empfänger von BAföG-Leistungen sind heute sehr hohen Grenzbelastungen ausgesetzt. Für sie sinkt durch das Solidarische Bürgergeld der Anreiz, schwarz zu arbeiten. Darüber hinaus soll Schwarzarbeit mit Einführung des Solidarischen Bürgergelds stärker geahndet werden. So droht Schwarzarbeitern die Verwirkung ihres Bürgergeldanspruchs. In diesen Fällen würden gegebenenfalls nur noch Sachleistungen in Form von Lebensmittelgutscheinen oder Ähnlichem erbracht. Soweit das Solidarische Bürgergeld tatsächlich existenzsichernd ist, erscheint ein solches Vorgehen insofern gerechtfertigt, als die Solidargemeinschaft das soziokulturelle Existenzminimum für jeden bereits garantiert. Darüber hinaus werden gerade mittlere und niedrige Einkommen durch das Solidarische Bürgergeld netto zum Teil deutlich entlastet.

Aber auch für Unternehmer sinken mit dem Solidarischen Bürgergeld die Anreize, Schwarzarbeiter zu beschäftigen. Heute dagegen blüht die Schattenwirtschaft. Das Baugewerbe ist dabei mit einem Anteil von ca. 38 % führend. Andere Gewerbe und Industriebetriebe sowie Dienstleistungsbetriebe wie Hotels und Gaststätten folgen mit jeweils 17 % geschätztem Anteil. Insgesamt seien im Jahr 2006 bis zu 346 Mrd. € am Fiskus vorbei erwirtschaftet worden.⁴⁷ Dies entspricht etwa 15 % des Bruttoinlandsprodukts. Hingegen wird durch das Solidarische Bürgergeld Schwarzarbeit für die Unternehmen in mehrerlei Hinsicht unattraktiver. Mit einem zunehmend flexibilisierten Arbeitsmarkt sinken die Anreize, in die Schattenwirtschaft auszuweichen. Das Bürgergeld wirkt dabei quasi als Subvention insbesondere für niedrige Einkommen. Die wesentlich geringeren Lohnnebenkosten entlasten überdies den Faktor Arbeit.

Zudem sollten die infolge des Bürokratieabbaus aus anderen Bereichen frei werdenden Staatsbediensteten vermehrt zur Aufdeckung von Steuerbetrug und Schwarzarbeit eingesetzt werden. Das Gleiche, was im Konzept des Solidarischen Bürgergelds für Arbeitnehmer vorgesehen ist, sollte dann selbstverständlich auch für Arbeitgeber beziehungsweise für Auftraggeber von Schwarzarbeit gelten: eine Verwirkung des Bürgergeldanspruchs. Darüber hin-

⁴⁷ Hier sind nur prinzipiell legale Gewerbe eingerechnet, deren Tätigkeitsgebiete nicht per se strafrechtlich relevant sind. Vgl. Friedrich Schneider, Professor für VWL an der Universität Linz, Experte für Schwarzarbeit und Schattenwirtschaft, zitiert nach Thomas Röll, Matthias Kowalski, Carin Pawlak (2007): „Der Aufschwung ist schwarz“, in: Focus, 2, S. 82 ff.

ausgehende empfindliche Strafen würden zusammen mit der spürbar erhöhten Entdeckungswahrscheinlichkeit die Schattenwirtschaft überdies gefährlicher und unattraktiver machen.

Es ist, vorsichtig geschätzt, mit rund 200 bis 220 Mrd. € zusätzlicher Wertschöpfung zu rechnen, die heute in der offiziellen Wirtschaft allein deshalb nicht entsteht, weil es für Unternehmen und Auftraggeber zu teuer wäre.⁴⁸ Bei einem entsprechenden Rückgang der Schwarzarbeit infolge eines flexibilisierten und entbürokratisierten Arbeitsmarkts, wie es das Solidarische Bürgergeld vorsieht, wären daher Steuermehreinnahmen von 50 bis 110 Mrd. € möglich.

Ausgehend von den Ergebnissen der KAS-Studie und den dargelegten zusätzlichen fiskalischen Effekten, ist festzuhalten, dass nicht nur das Netto-Bürgergeld, sondern auch die Gesundheitsprämie (mit einem Gesamtvolumen von 196,8 Mrd. €) mit dem vorgesehenen Steuersatz von 25 % für alle Einkommen über 1600 € kostenneutral finanzierbar sein dürfte. Infolge der dargestellten zusätzlich zu berücksichtigenden Aspekte dürfte die Einnahmesituation des Fiskus sich dabei um etwa 170 bis gut 300 Mrd. € günstiger darstellen, als im Gutachten der KAS ausgewiesen.

8.4 Beschäftigungseffekte

Für die zu erwartenden Beschäftigungswirkungen des Solidarischen Bürgergelds ist angesichts der hohen Arbeitslosigkeit die Arbeitsnachfrage maßgeblich. Zunächst steht jedoch das Arbeitsangebot im Blickpunkt.

8.4.1 Arbeitsangebot⁴⁹

Soweit mit dem Solidarischen Bürgergeld das soziokulturelle Existenzminimum bereits abgesichert ist, wäre es denkbar, dass diejenigen, die heute allein zur Existenzsicherung einer Erwerbsarbeit nachgehen, ihr Arbeitsangebot zurückziehen. Eine solche negative Angebotswirkung wäre auf den Einkommenseffekt eines Grundeinkommens beziehungsweise eines Bürgergelds zurückzuführen. Zugleich sinkt mit dem Solidarischen Bürgergeld nominal und

⁴⁸ Vgl. ebd.

⁴⁹ Vgl. dazu die ausführliche Diskussion des Arbeitsangebotsverhaltens in Abschnitt 5.1, insbesondere Abschnitt 5.1.1, in dem das Arbeitsangebotsverhalten einzelner Gruppen erörtert wird.

für die Mehrheit auch real die Steuer- und Abgabenlast auf Erwerbseinkommen. In der Folge haben abhängig Beschäftigte bei gleichem Arbeitnehmerbrutto in der Regel netto mehr zur Verfügung. Dadurch lohnt sich Arbeit mehr und das Arbeitsangebot steigt tendenziell. Diese als Substitutionseffekt bezeichnete Wirkung steht dem Einkommenseffekt entgegen, so dass der Gesamteffekt auf das Arbeitsangebot theoretisch nicht eindeutig bestimmt ist. Insofern muss sich die Einschätzung der Arbeitsangebotswirkung vorwiegend auf Plausibilitätsüberlegungen und bisher gewonnene empirische Erfahrungen stützen.

Für diejenigen, die heute nicht erwerbstätig sind, ist die Arbeitsangebotswirkung des Solidarischen Bürgergelds dagegen auch theoretisch eindeutig positiv. Insbesondere für Empfänger von Arbeitslosengeld aber auch für andere, wie zum Beispiel für Bezieher von BAföG-Leistungen, verringert sich die Grenzbelastung des Arbeitseinkommens enorm. Die heute geltenden Anrechnungsregelungen schaffen einen fiktiven Mindestlohn, ab dem sich eine Arbeitsaufnahme finanziell erst auszahlt. Dieser liegt nach empirischen Schätzungen derzeit bei etwa 1300 € brutto.⁵⁰ Mit dem Solidarischen Bürgergeld entfällt der implizite Mindestlohn, so dass sich jeder Hinzuverdienst schon ab dem ersten Euro lohnt. Für die heute Nichterwerbstätigen ist der Arbeitsangebotseffekt daher eindeutig positiv, das heißt, es wird mehr Arbeitsleistung angeboten.

Aber auch für die heute abhängig Beschäftigten ist nicht mit einem dramatischen Rückzug aus dem Erwerbsleben zu rechnen, wie er von manchen Skeptikern eines Grundeinkommens befürchtet wird. Zum einen ist das Solidarische Bürgergeld niedrig genug bemessen, dass es für die überwiegende Mehrheit der Bürger nicht ausreicht, um ihre Bedürfnisse und Wünsche zu befriedigen. Den Wenigsten dürfte wohl ein Leben am Existenzminimum genügen, schon gar auf Dauer. Allein der ökonomische Anreiz, zusätzliches Einkommen zu erzielen, ist daher bereits groß.

Darüber hinaus ist Erwerbsarbeit für die meisten Menschen weitaus mehr als eine reine Einkommensquelle zur Sicherung der Existenz. Dass Arbeit nicht nur Arbeitsleid bedeutet, beweisen überdies die vielen Menschen, die ihre Arbeitskraft anbieten, auch wenn sie dadurch finanziell kaum oder gar nicht besser gestellt sind. Man denke an die vielen ehrenamtlich Tätigen, an die große Nachfrage nach Ein-Euro-Jobs und an die Geringverdiener, die auf

⁵⁰ Vgl. Ulrich Walwei (2006): Lebenssituation und soziale Sicherung 2005/06, IAB.

ergänzende Alg-II-Leistungen angewiesen sind. Gerade für die Letztgenannten, oft sogar in Vollzeit Tätigen, ist der finanzielle Anreiz, keine Erwerbsarbeit mehr zu leisten, derzeit sehr viel größer, als dies beim Solidarischen Bürgergeld der Fall wäre. Trotz der heute wesentlich ungünstigeren Anreizbedingungen ist bereits rund ein Fünftel der Alg-II-Empfänger erwerbstätig. Und die Zahl der Beschäftigten, die diese ergänzenden Leistungen bekommen, steigt weiter an.

Wenn auch ein vollständiger Rückzug aus dem Erwerbsleben für die überwiegende Mehrzahl der Menschen nicht zu erwarten ist, so begünstigt doch ein Grundeinkommen, und so auch das Solidarische Bürgergeld, den Wunsch, Teilzeit zu arbeiten. Denn ein Grundeinkommen erleichtert es, auch mit Teilzeitarbeit einen gewissen Lebensstandard oberhalb des Existenzminimums zu erreichen. Inwiefern ein vermehrter Wunsch nach Teilzeitarbeit tatsächlich umgesetzt wird, ist dabei aber entscheidend von der Arbeitsnachfrage der Unternehmen abhängig. Angesichts der herrschenden Massenarbeitslosigkeit, von der immer mehr selbst hoch qualifizierte Arbeitskräfte betroffen sind, wäre jedoch eine tendenzielle Ausweitung der Teilzeitarbeit nicht problematisch. Im Gegenteil, die vorhandene bezahlte Arbeit würde lediglich auf mehr Beschäftigte verteilt, so dass wieder mehr Menschen am Erwerbsleben teilhaben könnten.

8.4.2 Arbeitsnachfrage und Beschäftigung

Vor dem Hintergrund der hohen Arbeitslosigkeit ist jedoch die Arbeitsnachfrage maßgeblich dafür, wie sich das Solidarische Bürgergeld auf die Beschäftigung auswirkt. Das Solidarische Bürgergeld reduziert die Lohnnebenkosten im engeren Sinn von rund 40 % auf nur noch 12 %. Aufgrund der wesentlich geringeren Lohnzusatzkosten und der insgesamt geringeren Belastungsquoten für Erwerbseinkommen sinken die Arbeitskosten für die Unternehmen. Dadurch steigt die Nachfrage nach Arbeitskräften. Dies ist umso stärker der Fall, je mehr auf verzerrende und ineffiziente Eingriffe in den Arbeitsmarkt verzichtet wird. Aber auch bei zunächst unveränderten Regelungen ist aufgrund der überwiegend geringeren Abgaben- und Steuerbelastung von Arbeitseinkommen mit einer steigenden Nachfrage zu rechnen. Dies gilt insbesondere für den Bereich der gering qualifizierten Tätigkeiten, da die Reagibilität der Arbeitsnachfrage hier besonders hoch ist. Eine Senkung der Arbeitskos-

ten wirkt sich dort also am stärksten nachfrage- und beschäftigungssteigernd aus.

Da Geringqualifizierte überdurchschnittlich häufig von (Langzeit-)Arbeitslosigkeit betroffen sind und mit Einführung des Solidarischen Bürgergeldes der fiktive Mindestlohn wegfällt, ist damit zu rechnen, dass die Löhne für einfache Tätigkeiten zunächst relativ stark sinken. Somit erhöht sich die Nachfrage nach gering qualifizierten Arbeitskräften deutlich. Gesunkene Löhne verringern zwar wiederum das Arbeitsangebot. Dies wirkt sich aber aufgrund des großen Überangebots an gering qualifizierten Arbeitskräften nicht beschäftigungsmindernd aus. Im Gegenteil wird wegen der höheren Arbeitsnachfrage der Unternehmen insgesamt ein höherer Beschäftigungsstand erreicht als heute. Je flexibler die Löhne dabei sind, je mehr sie also frei verhandelt werden können, desto weniger Menschen würden noch unfreiwillig arbeitslos sein.

Mittel- bis langfristig ist infolge der gesunkenen Arbeitskosten eine Anpassung der Nachfragestruktur zu erwarten. Dies ist dann umso stärker der Fall, wenn neben den verringerten Lohnzusatzkosten außerdem die Löhne für gering qualifizierte Arbeiten sinken. Dadurch können Tätigkeitsbereiche für Geringqualifizierte erschlossen werden, die bisher infolge des impliziten Mindestlohns und der hohen Lohnnebenkosten nicht nachgefragt werden. So würden beispielsweise haushaltsnahe Dienstleistungen verschiedenster Art für mehr Menschen bezahlbar gemacht und dadurch wesentlich häufiger nachgefragt werden. Mit der steigenden Nachfrage steigen tendenziell auch die Löhne für Geringqualifizierte wieder an.

Allerdings handelt es sich bei haushaltsnahen Dienstleistungen nicht immer um Arbeiten, die auch eine geringe Qualifikation erfordern. So sind Pflege, Betreuung und Erziehung anspruchsvolle Tätigkeiten, für die zwar dringender Bedarf besteht, deren Nachfrager jedoch häufig über eine zu geringe Kaufkraft verfügen. Gleichzeitig sind in diesem Bereich nur geringe Produktivitätssteigerungen möglich. Daher werden hier Angebot und Nachfrage nur zusammenfinden, wenn qualitativ hochwertige Arbeit zu dennoch niedrigen Löhnen geleistet wird. Das Solidarische Bürgergeld wirkt hier wie ein Einkommenszuschuss für ansonsten nicht existenzsichernde Löhne, so dass ein verfügbares Einkommen oberhalb des soziokulturellen Existenzminimums erreicht wird. Das Solidarische Bürgergeld leistet also einen wichtigen Beitrag dazu, dass dringend benötigte Dienstleistungen am Menschen einerseits bezahlbar werden und andererseits das verfügbare Einkommen der Dienstleistenden armutsfest ist.

8.4.3 Quantitative Abschätzung

Mit der Einführung des Solidarischen Bürgergelds sind insgesamt positive Beschäftigungseffekte zu erwarten. Wie in Abschnitt 4.1 erläutert, ist eine robuste quantitative Schätzung der Beschäftigungswirkungen eines Grundeinkommens jedoch mit erheblichen Schwierigkeiten verbunden. Zu den größten Unsicherheitsfaktoren einer Prognose gehören dabei die Arbeitsangebotseffekte. Es existieren keine ausreichend verlässlichen Schätzungen der Arbeitsangebotselastizitäten. Aufgrund des derzeit großen Überangebots an Arbeitskräften werden die Beschäftigungseffekte zwar in erster Linie durch die Arbeitsnachfrage bestimmt. Dennoch sind die Arbeitsangebotsreaktionen mit entscheidend für die Entwicklung der Löhne. Von Letzteren hängen wiederum die Nachfragereaktionen und damit die Beschäftigungswirkungen ab.

Da die größten Beschäftigungseffekte eines Grundeinkommens für den Bereich der Geringqualifizierten zu erwarten sind, wurde in Kapitel 4 eine grobe Simulationsrechnung durchgeführt, die veranschaulicht, in welchem Maße die Arbeitsmarkteffekte im Niedriglohnbereich von den angenehmen Arbeitsangebotselastizitäten abhängen. Dabei wurde ein Grundeinkommen von 800 € unterstellt, von dem 200 € für die Krankenversicherung zu bezahlen sind. Dies entspricht dem Großen Bürgergeld, das für Einkommen unter 1600 € vorgesehen ist. Insofern können die Ergebnisse aus Kapitel 4 auf das Konzept des Solidarischen Bürgergelds übertragen werden. Für die Berechnungen wurde allerdings unterstellt, dass es keine Eingriffe in den Arbeitsmarkt gibt und damit die Löhne vollkommen flexibel sind. Je weniger dies nach der Einführung des Bürgergelds tatsächlich der Fall wäre, desto geringer würden die zu erwartenden Wirkungen auf dem Arbeitsmarkt ausfallen.

Für die in Kapitel 4 ausführlich dargestellte Simulationsrechnung wurden drei Szenarien von Arbeitsangebotsreaktionen betrachtet. Als *vorsichtige Schätzung* wurde für die Arbeitsangebotselastizität ein Wert von 2 (*Variante 1*), als *mittlere Schätzung* ein Wert von 1 (*Variante 2*) und als *optimistische Schätzung* ein Wert von 0,5 (*Variante 3*) angesetzt. Die weiteren Annahmen sind in Abschnitt 4.3 erläutert. Im Folgenden wird ein Überblick über die geschätzten Beschäftigungseffekte gegeben. Eine ausführliche Darstellung der einzelnen Wirkungen auf Lohn, Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage ist in Abschnitt 4.4 nachzulesen. Zu betonen ist, dass es sich dabei um die Ergebnis-

se einer stark stilisierten Simulationsrechnung handelt, die letztlich nur illustrativen Charakter haben kann.

In Bereichen mit niedrigen Qualifikationsanforderungen beziehungsweise mit niedriger Produktivität werden durch die Einführung des Solidarischen Bürgergeldes im Falle vollkommen flexibler Löhne diese kurzfristig drastisch sinken. Damit reduziert sich das derzeit vorhandene Überangebot an Arbeitskräften in diesem Bereich zugleich ebenfalls drastisch. Gleichzeitig steigt die Nachfrage entsprechend, so dass Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage ausgeglichen sind. Damit gibt es keine unfreiwillige Arbeitslosigkeit mehr. Unmittelbar nach dieser Schockwirkung setzt ein Anpassungsprozess ein, der zu einer mittel- bis langfristig weiter steigenden Nachfrage nach Arbeitskräften führt. Aufgrund des gesunkenen Lohnniveaus in Bereichen mit niedriger Produktivität entstehen hier neue Tätigkeitsfelder. Dies verändert die Nachfragestruktur. So ist zu erwarten, dass mehr Dienstleistungen, vor allem im haushaltsnahen Bereich, nachgefragt werden. Die steigende Nachfrage führt in diesem Bereich zu einem weiteren Anstieg der Beschäftigung bei gleichzeitig steigenden Löhnen.

Tabelle 5 gibt einen Überblick über das Ausmaß der Schockwirkung und des Anpassungsprozesses in Abhängigkeit von der Arbeitsangebotselastizität. Die Spannbreiten der simulierten Lohn- und Beschäftigungseffekte für die drei Varianten zeigen die starke Abhängigkeit der Ergebnisse von den angenommenen Arbeitsangebotsreaktionen. Da für die Berechnungen ein vollkommen flexibler Arbeitsmarkt mit vollkommen flexiblen Löhnen unterstellt wurde, sind die realistischerweise zu erwartenden Effekte eines Solidarischen Bürgergeldes entsprechend geringer.

Die Berechnungen basieren auf monatlichen Nettoeinkommen, da die Arbeitsangebotsentscheidung vom Nettolohn abhängt. Die Beschäftigungswirkung ist als Vollzeitäquivalent, also als Anzahl zusätzlich eingestellter Vollzeitbeschäftigte, zu verstehen. Tatsächlich werden aber auch (vermehrt) Teilzeitstellen entstehen. Dadurch liegt die tatsächlich zu erwartende Anzahl zusätzlicher Stellen entsprechend höher.

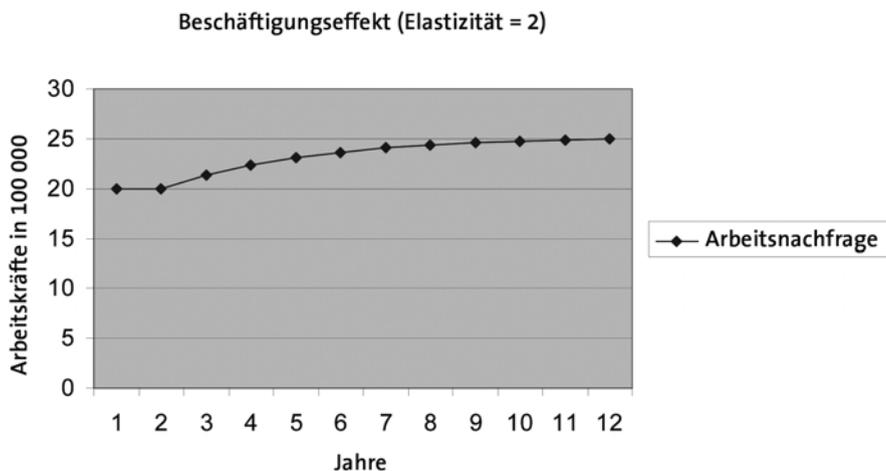
Tab. 5: Simulierte Beschäftigungseffekte im Niedriglohnbereich

Art der Schätzung	Angebotselastizität	Schockwirkung		Anpassungsprozess	
		Lohn	Beschäftigung	Lohn	Beschäftigung
vorsichtig	2	584 €	+ 130.000	635 €	+ 520.000
mittel	1	449 €	+ 240.000	566 €	+ 830.000
optimistisch	0,5	297 €	+ 440.000	504 €	+ 1.170.000

Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Je niedriger die Angebotselastizität der Arbeitskräfte ist, desto höher fällt der Beschäftigungszuwachs durch das Solidarische Bürgergeld aus (vgl. Tabelle 5). Hinsichtlich der Arbeitsnachfrage geht eine zunehmende Elastizität, wie sie mittel- bis langfristig bei sinkenden Löhnen im Niedriglohnbereich zu erwarten ist, einher mit einer steigenden Nachfrage und damit auch mit einer steigenden Beschäftigung im Bereich gering qualifizierter und niedrig produktiver Tätigkeiten.

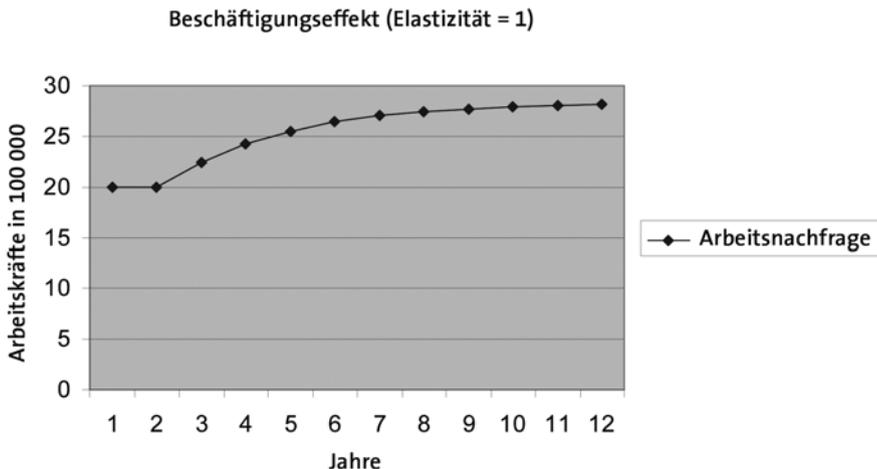
Abb. 15: Beschäftigungseffekt im Niedriglohnbereich (Variante 1)



Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Für die vorsichtige Schätzung (Variante 1) wurde eine sehr hohe durchschnittliche Arbeitsangebotselastizität von 2 für den Niedriglohnbereich angenommen. Dies bedeutet, dass ein Rückgang des Nettolohnes um ein Prozent zu einem Rückgang des Arbeitsangebots um zwei Prozent führt. In diesem Fall ergeben sich die geringsten Beschäftigungseffekte eines Solidarischen Bürgergelds. Der Verlauf der Arbeitsnachfrage und damit der Beschäftigung bei einer Angebotselastizität von 2 ist in Abbildung 15 dargestellt. Die Beschäftigung im Niedriglohnbereich steigt ausgehend von 2 Mio. Vollzeitarbeitsplätzen im Laufe der nächsten zehn Jahre auf ein Äquivalent von ca. 2,5 Mio. Vollzeitstellen. Dabei ist der Beschäftigungszuwachs bei Einführung des Solidarischen Bürgergelds am stärksten. Im Laufe der Zeit wird der Anstieg der Beschäftigung dann schwächer, bleibt aber weiter positiv.

Abb. 16: Beschäftigungseffekt im Niedriglohnbereich (Variante 2)

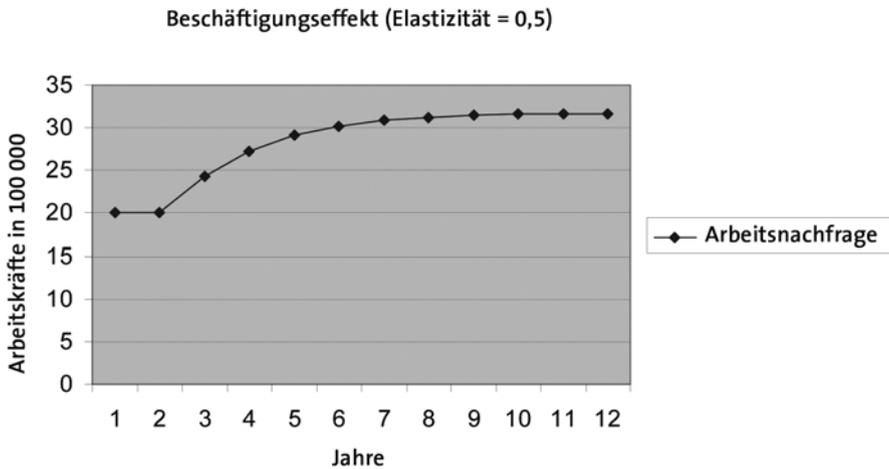


Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Für die mittlere Schätzung (Variante 2) wurde eine durchschnittliche Arbeitsangebotselastizität von 1 für den Niedriglohnbereich angenommen. Dies bedeutet, dass ein Rückgang des Nettolohnes um ein Prozent zu einem Rückgang des Arbeitsangebots um ebenfalls ein Prozent führt. Der Verlauf der Arbeits-

nachfrage und damit der Beschäftigung für diesen Fall ist in Abbildung 16 dargestellt. Die Beschäftigung im Niedriglohnbereich steigt ausgehend von 2 Mio. Arbeitsplätzen im Laufe der nächsten zehn Jahre auf ein Äquivalent von ca. 2,8 Mio. Vollzeitstellen. Der Beschäftigungszuwachs ist bei Einführung des Solidarischen Bürgergelds am stärksten und schwächt sich dann mit der Zeit ab.

Abb. 17: Beschäftigungseffekt im Niedriglohnbereich (Variante 3)



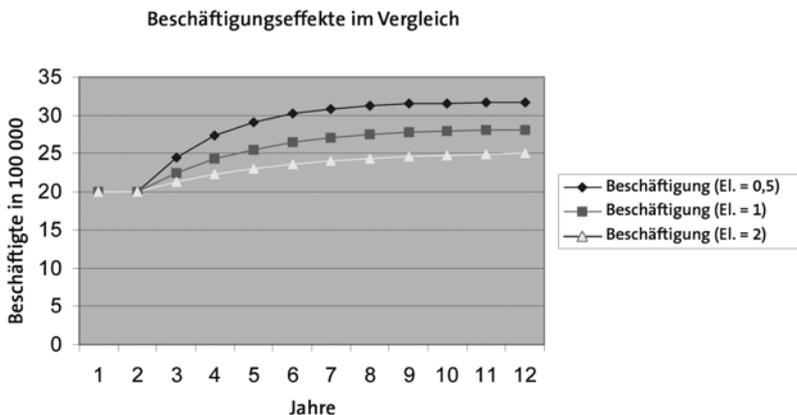
Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

Für die optimistische Schätzung (Variante 3) wurde eine durchschnittliche Arbeitsangebotselastizität von 0,5 für den Niedriglohnbereich angenommen. Dies bedeutet, dass ein Rückgang des Nettolohnes um ein Prozent zu einem Rückgang des Arbeitsangebots um ein halbes Prozent führt. Der Verlauf der Arbeitsnachfrage und damit der Beschäftigung für diesen Fall ist in Abbildung 17 dargestellt. Die Beschäftigung im Niedriglohnbereich steigt ausgehend von 2 Mio. Arbeitsplätzen im Laufe der nächsten zehn Jahre auf ein Äquivalent von knapp 3,2 Mio. Vollzeitstellen. Auch hier ist der Beschäftigungszuwachs mit Einführung des Solidarischen Bürgergelds zunächst am stärksten und wird im Zeitablauf schwächer.

Einen vergleichenden Überblick über den Verlauf der Beschäftigung für die drei Varianten gibt schließlich Abbildung 18. Wie bereits aus Tabelle 5 er-

sichtlich, fällt der Beschäftigungszuwachs umso höher aus, je niedriger die durchschnittliche Arbeitsangebotselastizität der Arbeitskräfte im Niedriglohnbereich ist.

Abb. 18: Beschäftigungseffekte im Niedriglohnbereich im Vergleich



Quelle: Simulationsrechnung HWWI, 2007

8.4.4 Fazit

Mit der Einführung des Solidarischen Bürgergelds sind insgesamt positive Beschäftigungseffekte zu erwarten. Die Nachfrage insbesondere nach gering qualifizierten Arbeitskräften wird sowohl kurz- als auch mittel- bis langfristig steigen. Dies gilt umso mehr, je flexibler die Löhne sind und je mehr verzerrende Eingriffe in den Arbeitsmarkt in Zukunft unterbleiben.

Die größten Beschäftigungseffekte sind in Bereichen mit niedriger Produktivität zu erwarten. Denn dort übersteigt der heute existierende implizite Mindestlohn häufig die Produktivität beziehungsweise die Kaufkraft der potenziellen Nachfrager. Da sich mit dem Solidarischen Bürgergeld Erwerbsarbeit schon ab dem ersten Euro lohnt, entfällt der fiktive Mindestlohn. Die damit zu erwartenden Lohnsenkungen im Niedriglohnbereich führen zu einem entsprechenden Anstieg der Nachfrage.

Eine robuste quantitative Schätzung der Beschäftigungseffekte des Solidarischen Bürgergelds ist dabei aber kaum möglich. Die größte Schwierigkeit dabei ist die Schätzung des Arbeitsangebotsverhaltens. Daher wurden in Abschnitt 8.4.3 drei Varianten von Schätzungen vorgestellt, die diesbezüglich eine vorsichtige, eine mittlere beziehungsweise eine optimistische Annahme treffen. Die Ergebnisse reichen in der kurzen Frist von 130 000 bis 440 000 zusätzlicher Stellen. Langfristig liegt die Spannweite zwischen 520 000 bis 1,17 Mio. neu geschaffener Stellen. Der Beschäftigungseffekt ist dabei als Äquivalent von Vollzeitstellen zu interpretieren. Da in Wirklichkeit auch Teilzeitstellen entstehen, liegt die Zahl neuer Stellen entsprechend höher. Diese Ergebnisse basieren auf der in Kapitel 4 ausführlich dargestellten, stark stilisierten Simulationsrechnung. Die Berechnung der Arbeitsmarkteffekte kann aufgrund der in Abschnitt 4.1 erläuterten Risiken, die mit einer solchen Schätzung verbunden sind, nur illustrativen Charakter haben. So wurde bei der Simulation unterstellt, dass es keine Eingriffe in den Arbeitsmarkt gibt und damit die Löhne vollkommen flexibel sind.

Je mehr dies auch in der Realität der Fall ist, desto größere Auswirkungen auf die Löhne und die Beschäftigung sind zu erwarten. Bei einem völligen Verzicht auf Markteingriffe und damit vollkommen flexiblen Löhnen würde sogar niemand mehr unfreiwillig arbeitslos sein. Allerdings würden im Niedriglohnbereich auch keine existenzsichernden Löhne erreicht. Genau das ist aber bereits jetzt in zunehmendem Maße der Fall. Im Gegensatz zu heute ist dies aber mit einem bedingungslosen und existenzsichernden Bürgergeld auch nicht mehr nötig. Denn zusammen mit dem Bürgergeld erreichen auch die im Niedriglohnbereich Beschäftigten ein verfügbares Einkommen oberhalb des soziokulturellen Existenzminimums.

Je mehr das Solidarische Bürgergeld tatsächlich bedingungslos die Sicherung der Existenz gewährleistet, desto mehr entbindet es die Erwerbsarbeit von der Bürde, dies leisten zu müssen. Umso weniger nötig und umso weniger sinnvoll ist es dann, die ineffizienten Eingriffe in den Arbeitsmarkt mit all ihren unerwünschten Nebenwirkungen aufrechtzuerhalten. Je weiter solche Regelungen abgebaut werden und sich dadurch der Arbeitsmarkt flexibilisiert, umso stärker können die positiven Beschäftigungswirkungen des Solidarischen Bürgergeldes zum Tragen kommen.

9 Fazit und Ausblick

Die Probleme des heutigen Sozialstaats sind nicht zu übersehen. Obwohl die Kosten stetig steigen, sinken die Leistungen für die Betroffenen. Reformen werden durchgeführt, die den Namen nicht verdienen, da sie lediglich Symptome bekämpfen. Noch wird das heutige Steuer- und Sozialsystem nicht in seinen Grundfesten in Frage gestellt und noch wird die Lösung seiner Probleme deshalb nicht wirklich ernsthaft angegangen. Symptomtherapie mag kurzfristig helfen. Für die lange Frist und kommende Generationen bringt sie keine nachhaltig tragfähigen Lösungen. Dafür braucht es einen Systemwechsel. Er sollte lieber früher als später eingeleitet werden.

Das Grundeinkommen als Alternative

Die Idee ist nicht neu und doch aktueller denn je: Ein bedingungslos gewährtes Grundeinkommen ist ein transparentes Umverteilungs- und Sozialsystem mit höchster Effizienz. Es verhindert wirksam und nachhaltig Einkommensarmut und kommt mit einem Minimum an Bürokratie aus. Es funktioniert ohne staatlichen Berechtigungsprüfungs-, Ermittlungs- und Kontrollaufwand. Es führt weg von indirekten hin zu direkten Transfers. Damit ist das Grundeinkommen volkswirtschaftlich effizient, denn es trennt Allokation und Distribution: Es ermöglicht eine sozialpolitisch motivierte Einkommensumverteilung, ohne in die Marktpreisbildung und damit in die effiziente Verwendung von Ressourcen einzugreifen. Es stärkt die Risikobereitschaft der Menschen und hilft ihnen, die kommenden Herausforderungen zu bewältigen.

Entgegen des ersten Eindrucks ist bei genauerer Prüfung das Grundeinkommen beides: sowohl ein zutiefst individualistisches als auch ein egalitäres Konzept. Es ist egalitär, weil es alle gleich und gleichermaßen behandelt. Es ist individualistisch, weil es bedingungslos allen, unbesehen persönlicher Eigenschaften, unabhängig von Alter, Geschlecht, Familienstand, Beruf, Erwerb und Wohnsitz gewährt wird. Es verzichtet auf jeglichen Paternalismus. Niemand überprüft, ob es gute oder schlechte Gründe für eine Unterstützung gibt. Niemand macht die Gewährung von Sozialtransfers an bestimmten Verhaltensweisen, Lebens- oder Familienformen fest. Das Problem der Definition von Bedarfsgemeinschaften und der gegenseitigen Anrechenbarkeit von Einkommen oder Vermögen stellt sich nicht. Trotzdem und gerade deswegen ist das Grund-

einkommen ein sehr zielgenaues sozialpolitisches Konzept. Alle, die Hilfe benötigen, werden auf jeden Fall unterstützt. Niemand bleibt ohne Hilfe, niemand bleibt unterhalb des Existenzminimums. Sicher, dadurch werden auch jene unterstützt, die der Hilfe gar nicht bedürfen. Dass auch Gutverdienende und Vermögende das bedingungslos gewährte Grundeinkommen erhalten, ist jedoch nichts anderes als ein Steuerfreibetrag in Höhe des Existenzminimums – so wie er bereits heute (laut dem durch Bundesverfassungsgerichtsurteil bestätigten grundgesetzlichen Anspruch) allen gewährt werden muss, unabhängig von Einkommen oder Vermögen. Entscheidend ist die steuerliche Nettobelastung. Gutverdienende und Vermögende müssen eine höhere absolute Bruttosteuerlast in Kauf nehmen. Im Gegenzug erhalten sie eine Entlastung durch das auch ihnen ausbezahlte Grundeinkommen. Netto bleiben sie aber sehr wohl Steuerzahler. Dazu ein Beispiel: Bei einem für alle identischen direkten Einkommensteuersatz von 50 % und einem für alle identischen Grundeinkommen von jährlich 7500 € liegt bei einem Bruttoeinkommen von 100 000 € und einer Bruttosteuerschuld von demgemäß 50 000 € die Nettosteuerschuld bei 42 500 €, was einem Nettosteuersatz von 42,5 % entspricht. Für ein Bruttoeinkommen von 50 000 € ergibt sich eine Bruttosteuerschuld von 25 000 €, eine Nettosteuerschuld von 17 500 € und ein Nettosteuersatz von 35 %. Aus dem Beispiel wird klar: Sowohl die absolute Nettosteuerschuld, wie auch der Nettosteuersatz sind für die Besserverdienenden höher als für Geringverdienende. Grundeinkommen und Flat Tax führen also insgesamt zu einer progressiven Steuerlast und die Besserverdienenden zahlen letztlich – trotz des Grundeinkommens – netto in die Steuereinkassen ihren Steuerbeitrag.

Das Grundeinkommen ist finanzierbar. Ob seine Einführung schließlich eine Nettoentlastung oder -belastung für den Fiskus bedeutet, hängt entscheidend von der konkreten Ausgestaltung ab. Maßgeblich dafür ist neben der Höhe des Grundeinkommens insbesondere, welche bisherigen Sozialleistungen damit ersetzt werden. Je nach den hierüber getroffenen Annahmen ergeben sich für ein Grundeinkommen von 800 € (inklusive 200 € Versicherungsgutschein) Nettokosten zwischen 160 Mrd. und 455 Mrd. €. Für ein Grundeinkommen von 600 € ergibt sich eine Spannbreite zwischen 255 Mrd. € Nettokosten und 40 Mrd. € Nettoeinsparungen jährlich. Darin enthalten sind jeweils 198 Mrd. € Kosten für Versicherungsgutscheine (Kranken- und Pflegeversicherung).

Der Großteil der Spannbreite von 295 Mrd. € wird durch die sozialen Sachleistungen bestimmt, die heute etwa 286 Mrd. € betragen. Diese sind je-

doch aufgrund des flächendeckenden Krankenversicherungsschutzes sowie des für alle Bürger bedingungslos garantierten Existenzminimums zum überwiegenden Teil durch das Grundeinkommen abgedeckt. Daher sind die tatsächlichen Kosten des Grundeinkommens tendenziell am unteren Ende der genannten Spannbreiten zu erwarten.

Als jeweilige Untergrenze der geschätzten Nettokosten ergibt sich ein zur Finanzierung nötiger einheitlicher Einkommensteuersatz von 10 % für ein Grundeinkommen von 800 € beziehungsweise eine Steuerentlastung um zwei Prozentpunkte für ein Grundeinkommen von 600 €. Um zusätzlich alle übrigen derzeit getätigten Staatsausgaben vollständig finanzieren zu können, müsste der Steuersatz insgesamt um 51 Prozentpunkte darüberliegen. Als Untergrenze ergäbe sich damit brutto ein Gesamtsteuersatz von 61 % für 800 € und 49 % für 600 € Grundeinkommen. Diese relativ hoch erscheinenden Bruttosteuersätze sind jedoch nicht beziehungsweise nur zu einem geringen Teil dem Grundeinkommen geschuldet. Der überwiegende Teil, nämlich ein Einkommensteuersatz von 51 %, wäre bereits jetzt nötig, um die Staatsausgaben voll zu finanzieren und damit das jährliche Staatsdefizit auf null zu senken. Darüber hinaus relativiert sich das Bild, wenn man bedenkt, dass derzeit die durchschnittliche Belastungsquote sozialversicherungspflichtiger Einkommen bei etwa 55 bis 60 % des Arbeitgeberbruttos liegt.

In dieser groben Überschlagsrechnung sind die dynamischen Effekte sowie einige weitere Aspekte und kostensenkende Wirkungen des Grundeinkommens unberücksichtigt geblieben. So sind positive Beschäftigungseffekte vor allem im Niedriglohnbereich zu erwarten. Ein Grundeinkommen wirkt zudem in verschiedener Hinsicht effizienzsteigernd. Es beeinflusst das Qualifikationsniveau positiv. Es beseitigt weitgehend verzerrende und ineffiziente Markteingriffe. Es setzt auf Freiwilligkeit bei der Berufswahl und bei der Erwerbsentscheidung. Damit fördert es eine optimale Arbeitsteilung. Dies wiederum erhöht die Produktivität, das BIP (Bruttoinlandsprodukt) sowie die gesamtwirtschaftliche Wohlfahrt.

Das Solidarische Bürgergeld als konkreter Schritt

Die Fundamente des heutigen Sozialstaates wurden in den fünfziger Jahren des letzten Jahrhunderts gelegt. Es war eine Zeit der Vollbeschäftigung und des Wachstums von Wirtschaft und Bevölkerung. Heute leben wir in Zeiten hoher Arbeitslosigkeit, gebrochener Lebensläufe, schwachen Wirtschafts-

wachstums und bald einmal schrumpfender und alternder Bevölkerung. Mit den grundlegenden wirtschaftlichen, gesellschaftlichen und demographischen Veränderungen verlieren die alten Fundamente ihre Tragkraft. Der Sozialstaat gerät in Schieflage. Symptomtherapie hilft da nicht mehr weiter. Es nützt nichts, die Wände zu stabilisieren, wenn das ganze Haus ins Rutschen kommt. Dann braucht es einen Neubau.

Das Grundeinkommen bietet eine nachhaltig tragfähige Lösung. Es bietet einen Neuanfang, dessen langfristige Effekte kommenden Generationen größere Handlungsfreiräume und bessere Optionen für eine eigenständige Gestaltung ihrer Lebensumstände offen lassen als jede Alternative.

Die Abkehr vom heutigen Sozialstaat und die Hinwendung zu einem neuen System der Sozialstaatlichkeit wäre für Deutschland eine sozialpolitische Revolution. Sie ist mit vielen Risiken und hoher Unsicherheit verbunden. Denn es ist kaum möglich, die dadurch ausgelösten Verhaltensänderungen und die damit einhergehenden fiskalischen Wirkungen zuverlässig vorherzusagen. Ein solch radikaler Strukturbruch, wie es die Einführung eines idealtypischen Grundeinkommens darstellt, sollte daher nicht in einem Schritt erfolgen. Stattdessen sollten mehrere Schritte in diese Richtung gegangen werden. Denn die Erprobung in der Praxis schafft Erfahrungen, auf die aufbauend realistischere Analysen und zuverlässigere Prognosen erfolgen können. Soweit unerwünschte Wirkungen eintreten, kann schnell und unkompliziert nachjustiert werden, so dass de facto ein gradueller Übergang in das neue Steuer-Transfer-System stattfindet.

Das Solidarische Bürgergeld, wie es der Thüringer Ministerpräsident Dieter Althaus propagiert, stellt einen solchen konkreten ersten Schritt in die richtige Richtung eines Grundeinkommens dar. Es beinhaltet die Vorzüge des bedingungslosen Grundeinkommens, ohne dabei die hohen Risiken einzugehen, die mit einer sofortigen Umsetzung des idealtypischen Modells verbunden wären. Es bietet somit einen realisierbaren Ansatz zur Einführung eines bedingungslosen Grundeinkommens.

Literatur

100 Prozent Mehrwertsteuer sind denkbar (2007): Interview mit Götz Werner, in: ka-news, <http://www.ka-news.de/karlsruhe/news.php4?show=tba2006218-215E>, download 12.2.2007.

BMGS (Bundesministerium für Gesundheit und soziale Sicherung) (2005): Pressemitteilung vom 16.3.2005.

BMGS (2005 a): Sozialbericht 2005 vom 10.8.2005, Berlin.

Deutsche Bundesregierung (2005): Lebenslagen in Deutschland, 2. Armuts- und Reichtumsbericht, Berlin.

Deutscher Bundestag (2006): Sechster Existenzminimumbericht, Bundestagsdrucksache 16/3265.

DIW (Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung) (2002): Berechnungen zum Reformvorschlag „Arbeit für viele“, Gutachten im Auftrag des Nachrichtenmagazins Der Spiegel.

Das Liberale Bürgergeld: aktivierend, einfach und gerecht (2005): Beschluss des 56. Ord. Bundesparteitages der FDP, 5.-7.5.2005, http://56.parteitag.fdp.de/files/23/BPT-Das_Liberale_Buergergeld_o605_L2.pdf?HPSESSID=998a68bad0993f276630722d91d4fc5b, download 15.2.2007.

Geyer, Gunnar (2005): „Zukunft Deutschland: Ihre Wahl. Wenn niemand mehr Beiträge zahlt“, in: Westdeutsche Zeitung Nr. 176 vom 1.8.2005, S. 4, http://www.hwwi.org/Zukunft_Deutschland.226.o.html, download 12.2.2007.

Hans-Böckler-Stiftung (2006): „Millionen arbeiten auf ALG-II-Niveau“, Böckler Impuls, 16.

Konrad Adenauer Stiftung (2006): Schlussfolgerungen einer Studie zu den finanziellen Auswirkungen des Konzeptes „Solidarisches Bürgergeld“ von Ministerpräsident Dieter Althaus, Okt. 2006.

Lucas, Robert E. (1976): „Econometric Policy Evaluation: A Critique“, in: Karl Brunner, Allan H. Meltzer (Hrsg.): Carnegie-Rochester Conference Series on Public Policy, Vol. 1, Amsterdam: North-Holland Publishing Company.

Mevis, Dirk; Olaf Weddige (2006): Gefahr erkannt – Gefahr gebannt? Nachhaltigkeitsbilanz der 15. Legislaturperiode des deutschen Bundestages 2002–2005, Diskussionsbeitrag Nr. 9 des Forschungszentrums für Generationenverträge der Universität Freiburg, April 2006, <http://www.vwl.uni-freiburg.de/fakultaet/fiwil/publikationen/137.pdf>, download 15.2.2007.

OECD (Organisation for Economic Cooperation and Development) (2006): OECD Employment Outlook 2006, o. O.

Opielka, Michael; Wolfgang Strengmann-Kuhn (2006): Das Solidarische Bürgergeld, Finanz- und sozialpolitische Analyse eines Reformkonzepts, Studie im Auftrag der Konrad-Adenauer-Stiftung, unter Mitarbeit von Bruno Kaltenborn, Oktober 2006, unveröffentlichtes Manuskript, 2007 erschienen als: Opielka, Michael; Wolfgang Strengmann-Kuhn (2007): Das Solidarische Bürgergeld – Finanz- und sozialpolitische Analyse eines Reformkonzepts, in: Michael Borchard (Hrsg.): Das Solidarische Bürgergeld – Analysen einer Reformidee, Stuttgart: Lucius.

KoBüNE (Kommission Bürgergeld Negative Einkommensteuer) (2005): Das Liberale Bürgergeld: aktivierend, transparent und gerecht, Ergebnisbericht vom 24.4.2005, <http://andreas-pinkwart.org.liberale.de/sitefiles/downloads/433/Abschlb-Buergergeld.pdf>, download 15.2.2007.

Polke-Majewski, Karsten (2007): „Subvention für echte Arbeit“, in: Die Zeit online vom 6.1.2007, <http://www.zeit.de/online/2006/38/bofinger-negative-einkommenssteuer>, download 16.2.2007.

Poreski, Thomas; Manuel Emmeler (2006): Die Grüne Grundsicherung, Version 1.0 vom 7.6.2006, <http://www.grundsicherung.org/grusi.pdf>, download 12.2.2007.

Poreski, Thomas; Manuel Emmeler (2006 a): Die Grüne Grundsicherung in Kürze, Version 1.2 vom 2.11.2006, http://www.grundsicherung.org/grusi_kurz.pdf, download 12.2.2007.

Prognos (2006): Deutschland-Report 2030, o. O.

Röll, Thomas; Matthias Kowalski, Carin Pawlak (2007): „Der Aufschwung ist schwarz“, in: Focus, 2, S. 77–85.

Rösl, Gerhard (2006): Regional Currencies in Germany – Local Competition for the Euro? Discussion Paper, Series 1: Economic Studies, 43, Deutsche Bundesbank.

Statistisches Bundesamt (2006): Pressemitteilung vom 16.8.2006.

Statistisches Bundesamt (2006 a): VGR 2004.

Statistisches Bundesamt (2006 b): VGR 2005.

Strengmann-Kuhn, Wolfgang (2006): Grundeinkommen ist finanzierbar, in: taz, Nr. 8152 vom 15.12.2006, taz-Debatte, http://www.axel-troost.de/article/694.pro_contra_grundeinkommen_finanzierbar_umverteilung_fuer_gutverdiener.html, download 14.2.2007.

SVR (Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung) (2003): Jahresgutachten 2003/04.

SVR (2004): Jahresgutachten 2004/05.

SVR (2006): Jahresgutachten 2006/07.

Walwei, Ulrich (2006): Lebenssituation und soziale Sicherung 2005/06, IAB, Nürnberg.

Werner, Götz W. (2005): „Wir leben in paradiesischen Zuständen“, in: brand eins, 3, http://www.brandeins.de/home/inhalt_detail.asp?id=1644, download 12.2.2007.

Werner, Götz W. (2007): <http://www.unternimm-die-zukunft.de/>, download 12.2.2007.

Werner, Götz W. (2007 a): <http://www.unternimm-die-zukunft.de/index.php?id=56#5>, download 12.2.2007.

Wolf, Stefan (2006): Konzept für ein Bedingungsloses Grundeinkommen vom 16.07.2006, BAG (Bundesarbeitsgemeinschaft) Grundeinkommen in und bei der Linkspartei.PDS, http://www.die-linke-grundeinkommen.de/index.php?option=com_content&task=blogsection&id=4&Itemid=36, download 16.2.2007.

Zimmermann, Clovis (2007): Brasilien – nationale Einführung eines Grundeinkommens als Weg aus Armut und sozialer Unsicherheit? http://www.bewegungsdiskurs.de/html/programm_2007.html#einsb, download 16.2.2007.

Weiterführende Literatur

Althaus, Dieter (2006): Thesen zum Solidarischen Bürgergeld, http://www.d-althaus.de/fileadmin/PDF/ThesenSolidarischen_B_rgergeld.pdf, download 16.2.2007.

Althaus, Dieter (2007): Das Solidarische Bürgergeld – mit einem bedingungslosen Grundeinkommen die Soziale Marktwirtschaft sichern, Präsentation, http://www.d-althaus.de/fileadmin/PDF/BG-Pr_siz2007kurz.pdf, download 16.2.2007.

Becker, Irene (1995): Das Bürgergeld als alternatives Grundsicherungssystem: Darstellung und kritische Würdigung einiger empirischer Kostenschätzungen, in: FinanzArchiv N. F., Jg. 52, 3, S. 306–338.

Blaschke, Ronald (2005): Garantierte Mindesteinkommen, Modelle von Grundsicherung und Grundeinkommen im Vergleich, Meißen/Dresden: DGB Bezirk Sachsen u. Evangelische Akademie Meißen.

Experten-Kommission Alternative Steuer-Transfer-Systeme (1996): Probleme einer Integration von Einkommensbesteuerung und steuerfinanzierten Sozialleistungen, Gutachten der Experten-Kommission „Alternative Steuer-Transfer-Systeme“, Schriftenreihe des Bundesministeriums der Finanzen, 59.

Fischer, Ute L.; Helmut Pelzer, Erich Richter (2006): Das Transfergrenzen-Modell zur Finanzierung eines bedingungslosen Grundeinkommens, Möglichkeiten und Grenzen, The Transfer Limit Model to finance an unconditional basic income, Potentialities and Limitations, <http://www.uni-ulm.de/uni/fak/za->

wiw/content/forschendes_lernen/gruppen/fl/buergergeld/buergergeld4.pdf, download 16.2.2007.

Fuest, Clemens; Sven Heilmann, Andreas Peichl u. a. (2006): Aufkommens-Beschäftigungs- und Wachstumswirkungen einer Reform des Steuer- und Transfersystems nach dem Bürgergeld-Vorschlag von Joachim Mitschke, FiFo-Berichte, 8, September 2006.

Gern, Klaus-Jürgen (1999): Auswirkungen verschiedener Varianten einer negativen Einkommensteuer in Deutschland, Eine Simulationsstudie, Kieler Studien 294.

Hauser, Richard (1996): Ziele und Möglichkeiten einer Sozialen Grund-sicherung, Schriftenreihe Dialog Sozial, Band 1, Baden-Baden: Nomos.

Kaltenborn, Bruno (1995): Modelle der Grundsicherung: Ein systemati-scher Vergleich, Schriftenreihe des ZEW, 4.

Kempe, Wolfram; Jürgen Kolb, Hilmar Schneider (2000): Lohn- und Einkommenssubventionen in Ostdeutschland: Erfolgsaussichten zweifelhaft, in: Wirtschaft im Wandel, Jg. 6, 13, S. 368–377.

Kipping, Katja (2005): „Und weil der Mensch ein Mensch ist: Garantiertes Grundeinkommen“, in: Utopie kreativ, 176, Juni 2005, S. 520–524, http://www.rosalux.de/cms/fileadmin/rls_uploads/pdfs/Utopie_kreativ/176/176Kipping.pdf, download 16.2.2007.

Krebs, Hans-Peter; Harald Rein (2000): Existenzgeld, Kontroversen und Po-sitionen, Münster: Westfälisches Dampfboot.

Liebermann, Sascha (2005): Freiheit statt Vollbeschäftigung: Grundein-kommen als Ausweg aus der Krise, in: Utopie kreativ, 176, Juni 2005, S. 525–533, http://www.rosalux.de/cms/fileadmin/rls_uploads/pdfs/Utopie_kreativ/176/176Liebermann.pdf, download 16.2.2007.

Liebermann, Sascha (2006): Freiheit ist eine Herausforderung, kein Schla-affenland, Utopie kreativ, 184, Feb. 2006, S. 110–120, http://www.rosalux.de/cms/fileadmin/rls_uploads/pdfs/Utopie_kreativ/184/184Liebermann.pdf, down-load 16.2.2007.

Mitschke, Joachim (1985): Steuer- und Transferordnung aus einem Guss, Entwurf einer Neugestaltung der direkten Steuern und Sozialtransfers in der Bundesrepublik Deutschland, Schriften zur Ordnungspolitik, 2.

Mitschke, Joachim (1994): „Ein Modell für Prioritätenwechsel: ‚Bürgergeld‘?: Mehr Wahlfreiheit für den Bürger, effizientere Grundsicherung, Abbau der Bürokratie (-Kosten)“, in: Friedhelm Hilterhaus, Werner Kaltefleiter (Hrsg.): Deutschland: zwischen Reformsbedürftigkeit und Reformfähigkeit. Neue Soliditätsbasis, neue Wettbewerbsstärke – Prioritätenwechsel in der Politik: Wo ansetzen, wie umsetzen? Veröffentlichungen der Hanns-Martin-Schleyer-Stiftung, 42, S. 125–133, Köln: Bachem.

Nieder-Eichholz, Markus (1999): Die negative Einkommensteuer: Chancen und Risiken einer Neuausrichtung des Steuer-Transfer-Systems, in: Michael Kübbeler, Christian Langer (Hrsg.): Wirtschafts- und Finanzpolitik nach ordoliberalen Prinzipien, Ausgewählte Beiträge zur theoretischen Fundierung und praktischen Umsetzung, Schriften zur wirtschaftswissenschaftlichen Analyse des Rechts, 38, S. 77–101, Berlin: Duncker & Humblot.

Ochel, Wolfgang (2000): Employment-conditional Tax Credit and Benefit Systems, in: CESifo Forum, Vol. 1, 3, S. 35–41.

Opielka, Michael; Georg Vobruba (Hrsg.) (1986): Das garantierte Grundeinkommen, Entwicklung und Perspektiven einer Forderung.

Van Parijs, Philippe (Hrsg.) (1992): Arguing for Basic Income. Ethical foundations for a radical reform, London: Verso.

Pelzer, Helmut (1994): Bürgergeld, Rechenmodell zur aufkommensneutralen Finanzierung eines allgemeinen Grundeinkommens, Stuttgart: Stöffler & Schütz.

Pelzer, Helmut; Ute Fischer (2004): „Bedingungsloses Grundeinkommen für alle“ – Ein Vorschlag zur Gestaltung und Finanzierung der Zukunft unserer sozialen Sicherung, http://www.uni-ulm.de/uni/fak/zawiw/content/forschen-des_lernen/gruppen/fl/Pelzer_Text.pdf, download 16.2.2007.

Polke-Majewski, Karsten (2006): „Geld für alle“, Zeit online vom 26.9.2006, http://www.hwwi.org/Geld_fuer_alle.782.o.html, download 16.2.2006.

Robins, Philip K. (1985): A Comparison of the Labor Supply Findings from the Four Negative Income Tax Experiments, in: *The Journal of Human Resources*, Jg. 20, 4, S. 567–582.

Schmid, Thomas (Hrsg.) (1984): Befreiung von falscher Arbeit, Thesen zum garantierten Mindesteinkommen, Berlin: Wagenbach.

Scheytt, Stefan (2007): „Geld vom Staat für jeden? Egal, ob bedürftig oder nicht? Ganz ohne Bedingungen? Das ist doch Irrsinn. Oder?“, Fünf Standpunkte in fünf Interviews, *Soziale Innovation*, Eine Serie in Brand eins, Folge 13: Grundeinkommen, in: *brand eins*, 1, http://www.brandeins.de/home/inhalt_detail.asp?id=2204&MenuID=8&MagID=83&sid=su84190223636104066, download 16.2.2007.

Strengmann-Kuhn, Wolfgang (2007): „Finanzierung eines Grundeinkommens durch eine ‚Basic Income Flat Tax‘“, in: Götz Werner (Hrsg.): *Symposium Grundeinkommen: bedingungslos*. Universitätsverlag Karlsruhe (i. E.).

Straubhaar, Thomas (2006): Grundeinkommen: Nachhaltigkeit für den Sozialstaat Deutschland, *HWWI Update*, 5, S. 1–3, http://www.hwwi.org/fileadmin/hwwi/Publikationen/Update/2006/HWWI_Update_05_06.pdf, download 16.2.2007.

Trabert, Lioba; Christian Dreger, Wolfram Kempe u. a. (1998): Gutachten des Instituts für Wirtschaftsforschung Halle (IWH), in: *Kombilohn in Sachsen-Anhalt: Gutachten zu den erwarteten fiskalischen Wirkungen des Vorschlages des Bundesministeriums für Gesundheit zu den Freibeträgen bei der Anrechnung von Erwerbseinkommen auf die Sozialhilfe*, *Forschungsbeiträge zum Arbeitsmarkt in Sachsen-Anhalt*, 12, S. 6–42.

Umbau ohne Angst (2006): Interview mit Thomas Straubhaar, in: *Newsletter Grundeinkommen*, 8, Juni 2006, http://www.hwwi.org/fileadmin/hwwi/Mediencenter/Medien/2006/Netzwerk_Grundeinkommen_Newsletter_Nr_8_Juni_2006.pdf, download 16.2.2007.

Vanderborght, Yannick; Philippe van Parijs (2005): Ein Grundeinkommen für alle? Geschichte und Zukunft eines radikalen Vorschlags, Frankfurt a. M.: Campus.

Vobruba, Georg (2006): Entkopplung von Arbeit und Einkommen. Das Grundeinkommen in der Arbeitsgesellschaft.

Werner, Götz W. (Hrsg.) (2006): Ein Grund für die Zukunft: das Grundeinkommen, Interviews und Reaktionen, Stuttgart: Verlag Freies Geistesleben.

Wir haben keine andere Wahl (2005): Interview von Gabriele Fischer und Wolf Lotter mit Thomas Straubhaar, in: brand eins, 7, http://www.hwwi.org/fileadmin/hwwi/Mediencenter/Pressesartikel/2005-07_brandeins.pdf, download 16.2.2007.

Zukunft der Arbeit III – Trennung von Arbeitsmarkt und Sozialpolitik (2006): Thomas Straubhaar im Gespräch mit Doris Kleinau-Metzler, in: a tempo, 3, S. 6–9, http://www.hwwi.org/fileadmin/hwwi/Mediencenter/Presseartikel/2006-03_a_tempo.pdf, download 16.2.2007.